

Samtlige kommunalbestyrelser

Dato: 31. marts 2011
Enhed: Kommunaløkonomi
Sagsbeh.: depswle
Sags nr.: 1100953
Dok. nr.: 491010

Orientering om 21. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for kommuner" (halvårsregnskab m.m.)

Hermed orienteres om forskellige ændringer og præciseringer m.v. i "Budget- og regnskabssystem for kommuner":

Kapitel 2

1. Ny momsbekendtgørelse og positivliste for 2011

Kapitel 3 og 4

Hovedkonto 5

2. Præcisering af regler på funktion 5.28.21
3. Præcisering af konteringsreglerne på grp. 093 på funktion 5.32.32
4. Oprettelse af ny gruppering 010 på funktion 5.57.71
5. Nedlæggelse af grp. 016 og 018 på funktion 5.68.98

Hovedkonto 7

6. Oprettelse af ny gruppering 011 på funktion 7.62.86

Hovedkonto 9

7. Ændring af registrering af modpost for donerede grunde på funktion 9.75.95

Kapitel 7

8. Halvårsregnskab

Kapitel 9

9. Ændring af status for kapitel 9
10. Øvrige ændringer

Ad 1 Ny momsbekendtgørelse og positivliste for 2011

Den nye momspositivliste gældende for 2011 indsættes i afsnit 2.6. Endvidere indsættes den nye bekendtgørelse nr. 28 af 6. januar 2011 om momsrefusionsordning for kommuner og regioner i kapitel 9 i Budget- og regnskabssystem for kommuner på Indenrigs- og Sundhedsministeriets Hjemmeside.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

Ad 2 Præcisering af regler på funktion 5.28.21

På funktion 5.28.21 præciseres, at udgifter til betaling af ophold i dagtilbud m.v. efter servicelovens § 52, stk. 3, nr. 1, finansieres via dagtilbudslovens

regler om socialpædagogisk eller økonomisk fripladstilskud. Det betyder, at udgifter efter denne bestemmelse skal konteres på de autoriserede grupperinger til fripladstilskud på de relevante funktioner (5.25.11-5.25.16).

Derudover foretages en præcisering af konteringen vedr. konsulentbistand på gruppering 011. Det tydeliggøres, at der på gruppering 011 udelukkende skal registreres udgifter i forbindelse med at opnå konsulentbistand efter servicelovens § 11, stk. 3. Udgifter i denne forbindelse kan f.eks. være transportudgifter. Udgifter til selve konsulentbistanden skal registreres på funktion 5.35.40 Rådgivning og rådgivningsinstitutioner.

Præciseringen har virkning for regnskab 2011.

Ad 3 Præcisering af konteringsreglerne på grp. 093 på funktion 5.32.32

Der foretages en præcisering af konteringsreglerne på grp. 093 på funktion 5.32.32. Det tilføjes, at der også skal registreres betaling for øvrige serviceydelser ud over personlig og praktisk hjælp samt madservice.

Med denne præcisering er der ikke foretaget nogen ændring af, hvilke indtægter, der registreres på grupperingen.

Præciseringen træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

Ad 4 Oprettelse af ny gruppering 010 på funktion 5.57.71

På funktion 5.57.71 Sygedagpenge oprettes en ny gruppering 010 til registrering af udgifter til sygedagpenge med 30 pct. refusion i forbindelse med aktivering i øvrige vejlednings- og opkvalificeringstilbud, jf. § 62, stk. 3 i lov om sygedagpenge.

Samtidig tilføjes den nye gruppering 010 på gruppering 009 på dranst 2, refusion af sygedagpenge med 30 pct. refusion.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2011

Ad 5 Nedlæggelse af grp. 016 og 018 på funktion 5.68.98

Gruppering 016 på funktion 5.68.98 nedlægges, idet alle udgifter, der ikke gives som led i et tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB), skal registreres på funktion 3.30.44 Produktionsskoler.

Gruppering 018 på funktion 5.68.98 nedlægges, idet grupperingen er tom. Der henvises til udgifter, der skal registreres på funktion 5.46.60, grp. 013.

Samtidig nedlægges gruppering 017 på dranst 2 på funktionen.

Ændringerne træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

Ad 6 Oprettelse af ny gruppering 011 på funktion 7.62.86

I forbindelse med omlægningen af refusionsordningerne på beskæftigelsesområdet, er der aftalt, der ydes et tilskud til kommunerne vedrørende det tab, kommunerne har fået ved omlægningen.

Der oprettes en ny gruppering 011 på funktion 7.62.86 til registrering af dette tilskud:

011 Tilskud vedr. tab på refusionsomlægningen på beskæftigelsesområdet

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

Ad 7 Ændring af registrering af modpost for donerede grunde på funktion 9.75.95

Ved donation af en grund registreres den efter gældende regler på 9.58.80 Grunde med modpost på den relevante funktion 9.75.91-9.75.93. For at synliggøre at der er tale om en donation, ændres passivposten for donationen til funktion 9.75.95. Konteringsreglerne vedrørende 8.58.80 ændres i overensstemmelse hermed.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

Ad 8 Halvårsregnskab

Lov nr. 156 af 26. februar 2011 om ændring af lov om kommunernes styrelse indebærer, at kommunerne skal aflægge halvårsregnskab med virkning for 2011.

Loven er en udmøntning af aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2011. Et element i aftalen er, at den lokale økonomiopfølgning i kommuner skal styrkes. Halvårsregnskabet er et nyt styringsværktøj for kommunerne, der skal sikre, at der følges op på udgiftsudviklingen, og at der udarbejdes en prognose for regnskabsresultatet. Halvårsregnskabet skal understøtte en stærkere dialog mellem kommunerne med henblik på at sikre overholdelse af budgetterne. Endvidere kan halvårsregnskabet indgå i drøftelser mellem regeringen og KL.

Loven fastlægger, at halvårsregnskabet skal aflægges af økonomiudvalget til kommunalbestyrelsen, der skal godkende halvårsregnskabet. Endvidere skal det endeligt godkendte halvårsregnskab offentliggøres, så det er tilgængeligt for borgere, presse og andre interessenter.

Det er yderligere i § 9 i bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen fastlagt, at halvårsregnskabet skal aflægges af økonomiudvalget til kommunalbestyrelsen, inden økonomiudvalget udarbejder forslag til næste års budget til kommunalbestyrelsen. Det er endvidere fastlagt, at kommunalbestyrelsen senest på sit 1. møde i september måned eller inden 1. behandlingen af forslag til næste års budget skal godkende halvårsregnskabet. Det vil dog være hensigtsmæssigt - med sigte på kommunernes egen nytte af budgetopfølgningen - at den politiske behandling af halvårsregnskabet sker på et tidligere tidspunkt.

Form- og procedurekravene til halvårsregnskabet er yderligere beskrevet i et nyt afsnit 7.7 i "Budget- og regnskabssystem for kommuner". Halvårsregnskabet består af to elementer: Regnskabsmæssigt forbrug opgjort pr. 30. juni samt forventet årsregnskab. Det fremgår, at halvårsregnskabet opgjort pr. 30. juni posteringsmæssigt skal være afsluttet inden udløbet af supplementsperio-

den, der udløber den 14. juli. Kommunalbestyrelsen kan i kommunens kasse- og regnskabsregulativ fastsætte en kortere supplementsperiode, som dog ikke må fastsættes til at udløbe før den 10. juli. Halvårsregnskabet opgjort pr. 30. juni skal indberettes til Danmarks Statistik den 15. juli.

Opmærksomheden henledes i øvrigt på, at bestemmelserne om bogføring, herunder kravet om at kommunens bogføring skal foretages i overensstemmelse med god bogføringsskik, også gælder i forbindelse med aflæggelsen af halvårsregnskabet, jf. afsnit 7.0. Dette indebærer bl.a., at alle transaktioner skal registreres nøjagtigt og snarest muligt efter, at de forhold, der ligger til grund for registreringerne, foreligger. Endvidere skal der foretages regelmæssige afstemninger mellem registreringer og kassebeholdningen samt øvrige beholdningskonti. Afstemningen sikrer, at registreringerne er aktuelle, og at der ikke er transaktioner, som ikke er registreret.

Det er kun det udgiftsbaserede regnskab, der løbende skal afstemmes og kontrolleres. Det er ikke et krav, at der foreligger en fuldstændig afstemt balance med oplysning om aktiver og passiver.

Halvårsregnskabet omfatter de samme regnskabsområder som årsregnskabet.

Som en del af halvårsregnskabet skal der som anført ovenfor udarbejdes et forventet årsregnskab, der skal indberettes til Indenrigs- og Sundhedsministeriet senest den 1. september. Der kan tages forbehold for den politiske godkendelse af halvårsregnskabet, såfremt den først foreligger senere i september måned. Formålet med indberetningen er at kunne afdække, om budgetterne for serviceudgifter og bruttoanlægsudgifter kan forventes at blive overholdt. Indberetningen af den økonomiske oversigt på specialiserede område for 2. kvartal vil i øvrigt skulle foretages som en del af indberetningen af det forventede årsregnskab.

Der vil ikke blive fastsat krav om revision af halvårsregnskabet. Det er endvidere frivilligt for den enkelte kommunalbestyrelse, om den i tilknytning til halvårsregnskabet vil udarbejde et periodebudget, dvs. foretage en opsplitting af helårsbudgettet i et budget for henholdsvis 1. og 2. halvår. Et periodebudget udarbejdes typisk med udgangspunkt i tilgængelig historik og evt. bedste skøn for, hvordan udgifterne forventes at falde. Et periodebudget kan medvirke til at gøre økonomistyringen mere effektiv og skærpe budgetoverholdelsen, da det er muligt at sammenholde budget og regnskab for en afgrænset periode.

Ændringen træder i kraft med virkning for halvårsregnskabet, der skal udarbejdes for 1. halvår af 2011.

Ad 9 Ændring af status for kapitel 9

Kapitel 9 i Budget- og regnskabssystem for kommuner indeholder henvisninger til bekendtgørelser og vejledninger, der har relevans i forhold til Budget- og regnskabssystem for kommuner. De bekendtgørelser og vejledninger, der er gengivet i kapitel 9 skal også offentliggøres særskilt i Lovtidende og på www.retsinformation.dk.

Disse bekendtgørelser og vejledninger skal derfor ikke også offentliggøres i bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v., som budget- og regnskabssystemet er bilag til. Derfor slettes kapitel 9 i bilag 1 til bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Kapitel 9 vil dog fortsat være en del af budget- og regnskabssystemet, som findes på Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside.

Ad 10 Øvrige ændringer

Øvrige ændringer har alle virkning for regnskab 2011.

a)

På funktion 5.57.75 dranst 2, grp. 002 Refusion af udgifterne med 50 pct. refusion, tilføjes gruppering 016.

b)

På funktion 5.58.81, grp. 091 rettes hjemmelshenvisningen til §§ 74e og 74f.

c)

På funktion 5.58.81, grp. 092 rettes hjemmelshenvisningen til §§ 74a, 74f og 74h.

d)

På funktion 5.58.81, grp. 101 og 102 ændres refusionssatsen til 50 pct.

e)

På funktion 5.68.95, grp. 001 ændres henvisningen til funktion 5.68.91 til løn-tilskud til kommunale virksomheder, institutioner m.v.

f)

De likvide beholdninger afgrænses i balancen som funktionerne 9.22.01-9.22.11. Oversigten på s. 5 i afsnit 9.4 i "Vejledning om formkrav i forbindelse med udarbejdelse af årsregnskab" ændres i overensstemmelse hermed.

g)

På funktion 5.32.33, grp. 001 ændres henvisningen til "lov om forebyggende hjemmebesøg mv." til "servicelovens § 79 a".

h)

På funktion 5.32.33, grp. 003 tilføjes funktion 3.28.21 under henvisningen i sidste afsnit til relevante funktioner for børn og unge.

i)

I medfør af orienteringsskrivelse af 20. december 2010 er det ikke længere obligatorisk at udarbejde en anlægsoversigt. Der foretages en konsekvensrettelse 3 steder i budget- og regnskabssystemet.

j)

Gruppering 006 på funktion 5.57.71 ændrer navn til ” Sygedagpenge med 30 pct. refusion til passive sygedagpengemodtagere, jf. § 62, stk. 3, i lov om sygedagpenge” Grupperingens indhold er uændret.

k)

I rettelsessiderne til orienteringsskrivelse om 20. omgang af 20. december 2010 var ikrafttrædelsen af rettelserne i afsnit 3.5.7 ikke blevet ændret til regnskab 2011. Dette rettes.

l)

På dranst 2 på funktion 5.58.81 ændres grupperingerne 005 og 006 således at de korrekte grupperinger medtages.

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for kommuner:

Afsnit	Side	Punkt
2.6	9-10	1
3.5.7	1	4
3.5.7	4	10a)
3.5.7	1-4	10k)
3.5.7	1	10j)
3.5.8	2	10b)
3.5.8	3	10c)
3.5.8	3	10l)
3.5.9	5	5
3.7	3	6
4.5.2	3-4	2
4.5.3	5	3
4.5.3	5	10g)
4.5.3	6	10h)
4.5.7	1	10j)
4.5.7	2 og 4	4
4.5.7	18	10a)
4.5.8	10	10b) og 10c)
4.5.8	11	10d)
4.5.8	13	10l)
4.5.9	25-26	5
4.5.9	21	10e)
4.7	9	6
4.8	18	7
4.9	24	7
4.9	23	10i)
7 Indhold	1	8
7.1	1-2	8

7.2	2	10i)
7.4	1-2	8
7.7	Nyt afsnit	8
7.8	Nyt afsnit	8
9 Indhold	1	1
9.1	1-7	1
9.4	1	10i)
9.4	5	10f)

Spørgsmål til Budget- og regnskabssystem for kommuner kan rettes til Susanne Wad Leth; mail: swle@im.dk, tlf.72 28 25 80.

Med venlig hilsen

Susanne Wad Leth