

| | |
|------------------------------|-----------------------------|
| <u>Til samtlige kommuner</u> | <u>8. juli 1996</u> |
| <u>og amtskommuner m.fl.</u> | <u>1. økonomiske kontor</u> |
| | <u>1996/1562-9</u> |
| | <u>si\br94\oribrev</u> |

ORIENTERING OM ÆNDRINGER I
"BUDGET- OG REGNSKABSSYSTEM FOR KOMMUNER OG AMTSKOMMUNER"

Det er efter drøftelse i Budget- og regnskabsrådet besluttet, at foretage nogle ændringer og præciseringer af konto-planen og konteringsreglerne i "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner". Nedenfor er nærmere redegjort for indholdet af ændringerne på de enkelte områder.

Registrering af selskabsskatter m.v. og pensionsafgifter m.v. (funktion 8.92 og funktion 8.96)

Ved lov nr. 1078 af 20. december 1995 blev der gennemført en ændring af statens afregning til kommunerne af den kommunale andel af selskabsskat og pensionsafgifter.

Den ændrede afregning vedrører følgende skatteandele:

- 1) Skat af aktieselskaber m.v. efter selskabsskatteloven og af fonde efter fondsbeskatningsloven.
- 2a) Afgifter af pensionsordninger m.v., hvoraf kommunerne modtager en andel i henhold til lov om beskatningen af pensionsordninger m.v.
- 2b) Afgifter efter ligningslovens § 7 N (afgift af medarbejderobligationer) og § 14 C, jf. § 14 E (afgift af nærmere bestemte udbetalinger i henhold til boligregu-

leringsloven).

De ændrede afregningsregler for den kommunale andel af selskabsskatter og pensionsafgifter m.v. er beskrevet i Indenrigsministeriets vejledning af 14. maj 1996 til samtlige kommuner. I hovedtræk indebærer de ændrede afregningsregler, at de kommunale skatteandele fra og med 1996 udbetales til kommunerne ved begyndelsen af hver måned til foreløbig dækning af kommunens andel af de pågældende skatter. De foreløbige udbetalte beløb efterreguleres i forhold til de faktiske opgjorte provenuer i året to efter budgetåret forhøjet med et tillæg svarende til forrentning med 2 gange diskontoen.

Der er endvidere foretaget en ændring vedrørende afregningen af selskabsskatteandele mellem hjemstedskommunen og øvrige andelsberettigede kommuner. Fordelingen blev tidligere foretaget af hjemstedskommunen direkte til de øvrige kommuner, men vil for fremtiden blive foretaget af Indenrigsministeriet på baggrund af indberetninger fra hjemstedskommunen. Beløbet afregnes i tolvtedelsrater to år efter budgetåret.

De ændrede afregningsregler har givet anledning til en række ændringer på funktion 8.92 og funktion 8.96. Kontoplanen og konteringsreglerne, som er gældende fra og med budget 1997, er

./. vedlagt som bilag 1.

De vigtigste ændringer er følgende:

Funktion 8.92:

De to nuværende grupperinger opretholdes. Den nuværende gruppering 01 ændre navn til 01 Forskudsbeløb af selskabsskat m.v., mens der oprettes en ny gruppering 06 Efterreguleringer til registrering af efterreguleringer af forskuds-

beløbet. Samtidig ændres navnet på funktionen til Selskabsskat m.v.

Funktion 8.96:

De nye afregningsregler for selskabsskatter vedrører som nævnt også afregningen af pensionsafgifter m.v. Det er derfor besluttet at forenkle kontoplanen for funktion 8.96 ved at sammenlægge de eksisterende grupperinger 01, 02 og 03 til en ny gruppering 01 Forskudsbeløb af afgifter af pensionsordninger m.v. På grupperingen registreres alle kommunale andele af afgifter af pensionsordninger m.v. samt afgifter efter ligningslovens §§ 7 N og 14 C. Samtidig oprettes en gruppering 06 Efterreguleringer til registrering af efterreguleringer vedrørende de nævnte afgifter.

Registrering af skat af personer med begrænset skattepligt

Skat af personer med begrænset skattepligt afregnes mellem staten og kommunerne efter samme regler som for indkomstskat af fuldt skattepligtige personer. I det statsgaranterede udskrivningsgrundlag, som kommuner fra og med budget 1996 har haft mulighed for at lægge til grund for skatteudskrivningen, indgår også udskrivningsgrundlaget vedrørende skat af personer med begrænset skattepligt.

Efter de gældende konteringsregler skal forskudsbeløb og efterreguleringer vedrørende skat af begrænset skattepligtige registreres på funktion 8.93, gruppering 02. Dette gælder således for kommuner som har valgt selv at budgettere udskrivningsgrundlaget. For kommuner som har valgt statsgaranti foretages der derimod ikke en opdeling af forskudsbeløbet vedrørende skat af fuldt henholdsvis begrænset skattepligtige personer. Beløbet registreres derfor samlet på funktion 8.90, gruppering 01.

For at samle registreringen af skat af personer med begræn-

set skattepligt er det derfor besluttet, at registreringen foretages under funktion 8.90 på de relevante grupperinger sammen med kommunal indkomstskat. Dette gælder både for kommuner, som har valgt statsgaranti og kommuner, der har valgt selv at budgettere udskrivningsgrundlaget.

Gruppering 02 under funktion 8.93 opretholdes til registrering af den kommunale andel af bruttoskatten efter § 48 E i kildeskatteloven. § 48 E i kildeskatteloven vedrører beskattningen af visse grupper af udlændinge (forskere, specialister og lignende), som i forbindelse med en tidsbegrænset ansættelse i Danmark kan vælge at lade sig beskatte med en 25 pct. bruttoskat, hvoraf kommunerne modtager 1/3. Kommunens andel registreres fortsat på gruppering 02 under funktion 8.93, som skifter navn til: Andel af bruttoskat efter § 48 E i kildeskatteloven.

Ændringerne er gældende fra og med budget 1997.

Registrering af støtte- og kontaktpersonordning for sindslidende

Ved en ændring af bistandsloven ved lov nr. 405 af 22. maj 1996 er der indsat en ny § 68 c, som har virkning fra 1. august 1996. Efter den nye bestemmelse kan kommunalbestyrelsen tilbyde personer med sindslidelser en støtte- og kontaktperson. Målgruppen er de mest socialt udsatte og isolerede grupper af sindslidende, som ikke almindeligvis gør brug af eller kan gøre brug af de allerede etablerede tilbud. Udgifterne efter § 68 c finansieres ved delt finansiering mellem amtskommunen og kommunen.

Til registrering af udgifter og indtægter vedrørende støtte- og kontaktpersonordning for sindslidende oprettes der en ny funktion 5.53 Støtte og kontaktpersonordning for sindslidende. Der oprettes endvidere to driftsgrupperinger under funktionen til registrering af udgifter til personer

over 67 år henholdsvis under 67 år:

01 Udgifter vedrørende personer på 67 år og derover

02 Udgifter vedrørende personer under 67 år

Endvidere oprettes under dranst 2 to grupperinger til registrering af refusion af udgifterne til flygtninge med henholdsvis 100 pct. og 75 pct. refusion:

01 Refusion af udgifterne til flygtninge med 100 pct. refusion

02 Refusion af udgifterne til flygtninge med 75 pct. refusion

Ændringerne er gældende fra og med regnskab 1996.

Registrering af refusion af udgifter til flygtninge vedrørende bofællesskaber og væresteder for personer med særlige sociale vanskeligheder

På funktion 5.43 registreres udgifter og indtægter vedrørende bofællesskaber og væresteder for personer med særlige sociale vanskeligheder. Til registrering af refusion af udgifterne til flygtninge med henholdsvis 100 pct. og 75 pct. refusion oprettes to nye grupperinger under dranst 2:

01 Refusion af udgifterne til flygtninge med 100 pct. refusion

02 Refusion af udgifterne til flygtninge med 75 pct. refusion

Ændringerne er gældende fra og med regnskab 1996.

Registrering af udgifter og indtægter efter lov om forebyggende sundhedsordninger for børn og unge

Lov om forebyggende sundhedsordninger for børn og unge trådte i kraft den 1. januar 1996. Samtidig ophæves følgende tre love:

- 1) Lov om sundhedsplejerskeordninger
- 2) Lov om skolelægeordning
- 3) Lov om lægeundersøgelser af børn

Udgifter og indtægter efter lov om sundhedsplejerskeordninger og efter lov om skolelægeordning registreres efter de gældende konteringsregler på funktion 5.81 henholdsvis funktion 5.82. Efter den nye lov om forebyggende sundhedsordninger for børn og unge kan de primærkommunale sundhedsordninger samles i integrerede sundhedsordninger, betegnet i loven som kommunale sundhedstjenester.

Det er derfor besluttet at nedlægge funktionerne 5.81 og 5.82, og samtidig at oprette en ny funktion 5.80 Kommunal sundhedstjeneste. På funktion 5.80 registreres alle kommunale udgifter og indtægter efter lov om forebyggende sundhedsordninger for børn og unge.

Ændringerne er gældende fra og med regnskab 1996.

Det bemærkes, at efter de gældende konteringsregler registreres udgifter og indtægter efter lov om lægeundersøgelser af børn på funktion 4.72. Efter lov om forebyggende sundhedsordninger for børn og unge skal børn under den undervisningspligtige alder stadig tilbydes forebyggende helbredsundersøgelser ved alment praktiserende læger, hvor udgifterne afholdes af amtskommunerne. Udgifterne hertil registreres stadig på funktion 4.72.

Registrering af udgifter og indtægter efter lov om forebyggende hjemmebesøg til ældre

Folketinget har vedtaget en ny lov om forebyggende hjemmebesøg til ældre m.v. (Lov nr. 1117 af 20. december 1995). I følge denne lov skal kommunalbestyrelsen tilbyde forebyggende hjemmebesøg til alle, der er fyldt 75 år, og som bor i kommunen. Loven trådte i kraft den 1. juli 1996. I perioden frem til 1. juli 1998 er der dog kun pligt til at tilbyde hjemmebesøg til alle over 80 år og derover.

Det er i den anledning besluttet, at registreringen af udgifter og indtægter vedrørende forebyggende hjemmebesøg til ældre foretages på funktion 5.02 Plejeforanstaltninger i hjemmet, såfremt kommunen ikke har integrerede plejeordninger. Har kommunen integrerede plejeordninger foretages registreringen på funktion 5.32 Integrerede plejeordninger.

Registrering af indtægter fra regres for udgifter til sygedagpenge

Med virkning fra 1. januar 1996 er der foretaget en ændring af dagpengeloven, således at en kommune kan gøre regres gældende over for en ansvarlig skadevolder i de tilfælde, hvor kommunen udbetaler sygedagpenge til den sygemeldte. Det samme er tilfældet, når kommunen udbetaler refusion til sygemeldtes arbejdsgiver.

Kommunernes indtægter fra regres skal modregnes i refusionen af sygedagpenge med 50 procent refusion uanset om der oprindeligt er ydet 50 eller 100 procent refusion af sygedagpengene. De økonomiske virkninger af lovændringen vil endvidere blive efterreguleret for årene 1996, 1997 og 1998 over bloktilskuddet. Der er således behov for at kunne gøre regresindtægterne præcist op.

Der oprettes derfor en ny gruppering på funktion 5.71 Syge-

dagpenge til registrering af regresindtægterne:

90 Regresindtægter vedrørende sygedagpenge

På grupperingen registreres alle kommunens indtægter fra regres for udgifter til sygedagpenge, uanset om staten har ydet 50 eller 100 procent refusion. Kommunens indtægter fra regres for udgifter til sygedagpenge med 100 procent refusion skal således også registreres på den nyoprettede gruppering under funktion 5.71. Det bemærkes, at udgifter til sygedagpenge, hvortil staten yder 100 pct. refusion, som hidtil registreres på funktion 8.52.

Ændringen er gældende fra og med regnskab 1996.

Registrering af ATP-bidrag af kontanthjælp, revalidering, aktivering, førtidspension og delpension

Folketinget har vedtaget L 12 Forslag til lov om ændring af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension og forskellige andre love, hvorved den gruppe af modtagere af overførselsindkomster, som indbetaler ATP-bidrag, er udvidet fra 1. januar 1997.

Med lovændringen udvides ATP-ordningen med følgende grupper:

- A. Modtagere af kontanthjælp efter § 37 i lov om social bistand.
- B. Modtagere af revalideringsydelse efter § 43, stk. 2 i lov om social bistand.
- C. Personer, der modtager tilbud efter lov om kommunal aktivering § 3 eller §§ 5-8.
- D. Personer, der modtager delpension efter lov om delpension.
- E. Personer, der modtager førtidspension efter § 14 i lov om social pension.

De grupper, der er nævnt under A., B. og C., vil under visse nærmere fastsatte vilkår blive omfattet af ATP-bidragspligten fra 1. januar 1997. Kommunerne betaler 2/3 af bidraget, hvortil staten yder 100 pct. refusion.

De grupper, der er nævnt under D. og E., får mulighed for frivilligt at indbetale til ATP fra 1. januar 1997. Kommunerne betaler 1/2 af bidraget, som ligeledes refunderes af staten med 100 pct.

Det er besluttet, at kommunernes andel af ATP-bidraget skal registreres på den eksisterende gruppering 15 under funktion 8.52, hvor ATP-bidraget, som kommunerne som dagpengemyndighed udbetaler for personer, der modtager dagpenge ved sygdom og fødsel m.v., i forvejen registreres. Navnet på gruppering 15 ændres samtidig til 15 ATP-bidrag. På gruppering 15 registreres således alle former for ATP-bidrag, hvortil staten yder 100 pct. refusion af kommunernes udgifter til ATP-bidrag.

Til registrering af refusionen af ATP-bidragene oprettes en ny gruppering 97 Refusion af ATP-bidrag

Ændringerne er gældende fra og med budget 1997.

Registrering af ikke-forskudsvisse udbetalte børnebidrag

Forskudsvisse og ikke-forskudsvisse udbetalte børnebidrag registreres efter de gældende konteringsregler begge på funktion 8.52, gruppering 11. Af de forskudsvisse børnebidrag ydes der 100 procent refusion, mens der vedrørende de ikke-forskudsvisse udlagte børnebidrag foretages en clearing gennem Socialministeriet mellem kommuner, der udbetaler bidraget og kommuner, der opkræver bidraget.

Clearingsordningen udviser imidlertid ikke balance, hvilket bl.a. kan skyldes, at forskudsvisse og ikke-forskudsvisse ud-

lagte børnebidrag registreres på samme konto. Dette kan bevirke fejl i de sociale refusionsskemaer til Socialministeriet, hvor der skal foretages en opdeling på de to bidragstyper.

Det er denne baggrund besluttet, at oprette en ny gruppering under funktion 8.52 10 Ikke-forskudsvisse udlagte børnebidrag. På grupperingen registreres udgiften ved udbetaling af børnebidraget, og indtægten ved opkrævning af beløbet hos den bidragspligtige. Til præcisering af den registreringsmæssige adskillelse af forskudsvisse og ikke-forskudsvisse udlagte børnebidrag, ændres navnet på gruppering 11 samtidig til Forskudsvisse udlagte børnebidrag.

Ændringerne er gældende fra og med regnskab 1996.

Registrering af amtskommunale ældreboliger til personer med handicap

Ældreboligloven er med virkning fra 1. januar 1996 blevet ændret ved lov nr. 1065 af 20. december 1995. Ved lovændringen har amtskommunerne fået mulighed for opføre og drive ældreboliger, der indrettes særligt med henblik på at betjene personer med vidtgående fysiske eller psykiske handicap. Boligerne kan tilvejebringes ved nybyggeri eller ved ombygning af eksisterende institutioner etableret efter bistandslovens § 112. Herudover kan amtsrådet tillade selvejende institutioner, almennyttige boligselskaber og pensionskasser ("private") samt kommuner at opføre og drive ældreboliger til handicappede.

Det skal i den anledning præciseres, at amtskommunale udgifter og indtægter til ældreboliger, herunder udgifter vedrørende private ældreboliger, registreres på funktion 5.30 ved anvendelse af de autoriserede grupperinger.

Det bemærkes endvidere, at hvis en kommune opfører ældrebo-

liger til handicappede efter tilladelse fra en amtskommune, registreres amtskommunens indskud af grundkapital i de kommunale ældreboliger på funktion 8.24, gruppering 01 samt at ydelsesstøtten registreres på gruppering 01 under funktion 5.30.

Kommunens drifts- og anlægsudgifter registreres på sædvanlig måde.

Det bemærkes, at med virkning fra 1. januar 1997 er ældreboligloven ophævet og erstattet af lov om almene boliger m.v. Ved loven omdannes kommunale og amtskommunale ældreboliger til kommunale og amtskommunale almene ældreboliger. Finansieringsreglerne er uændret, hvorfor loven kun vil give anledning til redaktionelle ændringer i "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner".

Registrering af bidrag til private skoler på funktion 3.10

På funktion 3.10 Bidrag til statslige og private skoler registreres på gruppering 01 både det obligatoriske bidrag, som kommunerne efter lov om friskoler og private grundskoler m.v. skal yde til de frie grundskoler samt det frivillige tilskud til skolerne.

Da der ikke eksisterer andre former for private skoler inden for Undervisningsministeriets område end de frie grundskoler samt grundskoleafdelinger ved private gymnasieskoler, er det besluttet at nedlægge gruppering 03. Navnet på gruppering 01 ændres samtidig til Elever i frie grundskoler samt grundskoleafdelinger ved private gymnasieskoler.

Ændringerne er gældende fra og med budget 1997.

Registrering af entreprenøraftdelingers udgifter og indtægter

I forbindelse med en ændring af lov om offentlige veje, som gav amtskommunale og kommunale vejbestyrelser mulighed for at udføre anlægs-, drifts- og vedligeholdelsesarbejder på andre vejbestyrelses veje, har en række amter oprettet entreprenøraftdelinger.

Det skal præciseres, at entreprenøraftdelingers udgifter og indtægter registreres på funktion 2.09, hvorfra der foretages udkontering af visse typer af udgifter, jf. konteringsreglerne for funktion 2.09.

Parkeringsfond

Kommunalbestyrelsen har mulighed for at beslutte, at midlerne indbetalt til parkeringsfonden skal forrentes. Det bemærkes, at en eventuel rentetilskrivning vedrørende parkeringsfonden indtægtsføres på funktion 8.44 med modpost på funktion 7.56.

Det bemærkes endvidere, at da midlerne i parkeringsfonden kun må anvendes til etablering af parkeringspladser, som skal registreres på funktion 2.22, kan udgifter vedrørende parkeringsfonden ikke registreres på funktion 2.11. Henvisningen på funktion 2.11 til parkeringsfonden vil derfor blive slettet, ligesom der på funktion 8.44 vil blive foretaget en præcisering af, at udgifter i forbindelse med etablering af parkeringspladser registreres på funktion 2.22.

Med venlig hilsen

Steen Iversen

Kontoplan og konteringsregler for funktion 8.92 og funktion 8.96 gældende fra og med budget 1997

Kontoplan for funktion 8.92:

8.92 Selskabsskat m.v.

7 Finansiering

01 Forskudsbeløb af selskabsskat m.v.

02 Afregning med andre kommuner

06 Efterreguleringer

Konteringsregler for funktion 8.92:

På denne funktion registreres indtægter og udgifter vedrørende skat af aktieselskaber m.v. efter selskabsskatteloven og af fonde efter fondsbeskatningsloven. Registreringen foretages under dranst 7 på følgende autoriserede grupperinger:

01 Forskudsbeløb af selskabsskat m.v.

Her registreres den budgetterede kommunale andel af selskabsskatter m.v. af selskaber, der er hjemmehørende i kommunen, som udbetales af Skatteministeriet i form af 1/12-rater i løbet af regnskabsåret.

02 Afregning med andre kommuner

Her registreres det af Indenrigsministeriet udmeldte beløb vedrørende afregningen af selskabsskatter m.v. med andre kommuner.

06 Efterreguleringer

Her registreres efterreguleringer af forskudsbeløbet af selskabsskat m.v. vedrørende budgetåret to år før og tidligere år. Det pålagte procenttillæg vedrørende for meget eller lidt udbetalt forskudsbeløb registreres også her.

Kontoplan for funktion 8.96:

8.96 Øvrige skatter og afgifter

7 Finansiering

- 01 Forskudsbeløb af afgifter af pensionsordninger m.v.
- 04 Efterbetaling og bøder
- 05 Frigørelsesafgift
- 06 Efterreguleringer

Konteringsregler for funktion 8.96:

På denne funktion registreres indtægter og udgifter vedrørende afgifter af pensionsordninger m.v. og afgifter efter ligningsloven samt øvrige skatter og afgifter. Der er autoriseret følgende grupperinger under dranst 7:

- 01 Forskudsbeløb af afgifter af pensionsordninger m.v.
- 04 Efterbetaling og bøder
- 05 Frigørelsesafgift
- 06 Efterreguleringer

På gruppering 01 registreres den budgetterede kommunale andel af afgifter af pensionsordninger m.v. samt af afgifter efter ligningslovens §§ 7 N og 14 C, som udbetales af Skatteministeriet i form af 1/12-rater i løbet af regnskabsåret. Efterreguleringer af acontobeløbet registreres på gruppering 06. På gruppering 06 registreres endvidere det pålagte procenttillæg vedrørende forskelsbeløbet.

Det bemærkes, at skatteprovenuet af udbetalinger fra pensionsordninger, der indgår i den kommunale og amtskommunale indkomstskat, registreres på funktion 8.90.

Gruppering 05 anvendes til registrering af kommunens andel af pålignede frigørelsesafgifter. Rente af kommunens andel af henstandsbeløb registreres på funktion 7.25.

Statens andel af de indbetalte beløb registreres på funktion 8.52, hvorfra afregning kan ske til staten.

Ved ydet henstand debiteres funktion 8.25 for det samlede beløb, mens statens andel krediteres funktion 8.52, og kommunens andel krediteres funktion 8.96.

Ved indbetaling af henstandsbeløb krediteres funktion 8.25. Herefter kan statens andel afregnes, jf. funktion 8.52