

Til alle kommuner

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon 72 28 24 00
sim@sim.dk

Sagsnr.
2019 - 3629

Orientering om 49. omgang rettelsessider vedr. ”Budget- og regnskabssystem for kommuner”

Doknr.
118501

Bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. ændres som følge af følgende forhold:

Dato
09-08-2019

1. Fristerne for udarbejdelsen af kommunernes budget for 2020 ændres

Ændringerne følger af, at drøftelsen mellem regeringen og KL om de økonomiske rammer for kommunerne i 2020 først vil blive indledt i sidste halvdel af august 2019, og at rammerne for 2020 derfor først kan forventes godkendt af Finansudvalget i september.

Fristerne for budgetlægningen for 2020 ændres i overensstemmelse med tabel 1.

Tabel 1

Frister for budget 2020

	Hidtil frist	Ny frist
Forslag til kommunernes årsbudget og flerårige budgetoverslag udarbejdes af økonomiudvalget til kommunalbestyrelsen.	15. september 2019	8. oktober 2019
Budgetvedtagelse (2. behandling).	15. oktober 2019	5. november 2019
Indberetning af overordnede skatteoplysninger.	Dagen efter budgetvedtagelse. Dog senest d. 15. oktober 2019.	Dagen efter budgetvedtagelse. Dog senest d. 5. november 2019.
Hovedoversigt og særlige skatteoplysninger indsendes til Social- og Indenrigsministeriet.	Ultimo oktober	Ultimo november
Særlige budgetoplysninger og budgetteringsforudsætninger indsendes til Social- og Indenrigsministeriet.	Ultimo oktober	Ultimo november
Sammendrag og specifikationer indsendes til Danmarks Statistik.	Medio november	26. november
Takstoplysninger indsendes til Social- og Indenrigsministeriet.	Primo december	Primo december



Social- og Indenrigsministeriet skal gøre opmærksom på, at Økonomiudvalgets forslag til årsbudget og budgetoverslag skal undergives to behandlinger i kommunalbestyrelsen med mindst tre ugers mellemrum.

Herudover skal det bemærkes, at borgmesteren, jf. § 8, stk. 4, i kommunestyrelsesloven, skal sørge for, at en dagsorden og det fornødne materiale, herunder eventuelle udvalgserklæringer, til bedømmelse af de sager, der er optaget på dagsordenen, udsendes til medlemmerne senest fire hverdage inden kommunalbestyrelsens møder.

Ved beregningen af fristen på fire hverdage inden kommunalbestyrelsens møder regnes lørdag som en hverdag, og dagen for kommunalbestyrelsesmødets afholdelse medregnes ikke i fristen. Afholdes kommunalbestyrelsesmødet eksempelvis en mandag, skal dagsordenen og det fornødne materiale være udsendt senest den forudgående onsdag. Dette gælder uanset, hvilken forsendelsesmetode der anvendes.

Fristen for udsendelse af dagsorden og sagsmateriale kan fraviges ved enighed i kommunalbestyrelsen.

Det følger endvidere af kommunestyrelseslovens § 8, stk. 5, at kommunalbestyrelsen, hvis en sag ikke kan udsættes, kan træffe beslutning, selv om dagsordenen og det fornødne materiale ikke er udsendt senest fire hverdage inden mødet. Borgmesteren skal sørge for, at det fremgår af dagsordenen, hvis dagsordenen eller det fornødne materiale ikke udsendes inden for fristen. Begrundelsen for, at sagen ikke kan udsættes, skal ligeledes fremgå af dagsordenen.

Det vil være op til kommunalbestyrelsen at vurdere, om det forhold, at de ændrede frister kan medføre, at en kommunalbestyrelse kan få svært ved at beramme kommunalbestyrelsesmøde og dermed opfylde fire-dagesfristen, kan begrunde, at fire-dages fristen kan fraviges med henvisning til, at sagen ikke kan udsættes.

Det er en retlig vurdering, som de kommunale tilsynsmyndigheder vil kunne foretage, om der har været tale om en sag, som ikke kunne udsættes.

Social- og Indenrigsministeriet udsender forud for budgetvedtagelsen det nødvendige skemamateriale til udarbejdelse og indsendelse vedrørende de særlige budgetoplysninger.

Afsnit 5.1 og 5.3 i Budget- og regnskabssystem for kommuner er opdateret med de nye frister.

2. Budget- og regnskabssystemet ændres til et cirkulære

”Budget- og regnskabssystem for kommuner” har hidtil været et bilag bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v., jf. § 1 i bekendtgørelsen.

Efter drøftelse med Justitsministeriet ændres budget- og regnskabssystemet til et cirkulære. Det har ingen betydning for indholdet og systemets normerende karakter.



ter i forhold til kommunerne. Ændringen betyder, at budget- og regnskabssystemet ikke længere vil blive offentliggjort i Retsinformation. Det vil alene være tilgængeligt via Social- og Indenrigsministeriets hjemmeside under ”Arbejdsområder”, *Kommunal- og regionaløkonomi*”.

Spørgsmål til ændringerne kan rettes til undertegnede på tlf. 72 28 25 63 eller mail npa@oim.dk.

Med venlig hilsen
Nicolai Abildskov Pallisborg

Bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

I medfør af § 37, stk. 2, § 38, stk. 2, § 40, stk. 4, § 45, stk. 1, § 46 og § 57, stk. 1 og 2, i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019, fastsættes:

Kapitel 1

Budget- og regnskabssystem for kommuner

§ 1. Social- og indenrigsministeren fastsætter i ”Cirkulære om budget- og regnskabssystem for kommuner” formen for kommunernes årsbudget, flerårige budgetoverslag og årsregnskab, regler om specifikation af de poster på årsbudgettet, hvortil kommunalbestyrelsen ved dettes endelige vedtagelse skal tage bevillingsmæssig stilling, samt regler om udarbejdelse og udsendelse af oplysninger til kommunalbestyrelsen om kommunens økonomiske forhold.

Stk. 2. ”Cirkulære om budget- og regnskabssystem for kommuner” offentliggøres på Social- og Indenrigsministeriets hjemmeside under ”Arbejdsområder”, ”Kommunal- og regionaløkonomi”.

Kapitel 2

Årsbudgettet og flerårige budgetoverslag

§ 2. Forslag til kommunernes årsbudget og flerårige budgetoverslag udarbejdes af økonomiudvalget til kommunalbestyrelsen senest den 15. september forud for det pågældende regnskabsår. I 2019 udarbejdes forslaget for 2020 dog senest den 8. oktober.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsens 2. behandling af forslaget til årsbudget og flerårige budgetoverslag foretages senest den 15. oktober. I 2019 foretages 2. behandlingen af forslaget for 2020 dog senest den 5. november.

§ 3. Der skal i årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag være balance mellem indtægter og udgifter, som de fremgår af hovedkonto 0-8 i budget- og regnskabssystemet, jf. § 1.

Stk. 2. Ændringsforslag til forslag til årsbudget skal angive, hvilken bevilling forslaget retter sig imod, samt med hvilket beløb bevillingen ønskes ændret. Balancen i årsbudgettet tilvejebringes ved forhøjelse eller nedsættelse af den kommunale indkomstskat, medmindre kommunalbestyrelsen vedtager at tilvejebringe balancen på anden måde.

Stk. 3. Perioden for de flerårige budgetoverslag fastsættes til 3 år. Ændringsforslag til de flerårige budgetoverslag skal have en sådan specifikationsgrad, at oversigter i budget- og regnskabssystemet, som enten skal indsendes til staten, eller som skal foreligge i forbindelse med budgetbehandlingen, umiddelbart skal kunne udfyldes. Ændringsforslag til de flerårige budgetoverslag skal angive med hvilket beløb, posten ønskes ændret. Balancen i de flerårige budgetoverslag tilvejebringes ved forhøjelse eller nedsættelse af den kommunale indkomstskat, medmindre kommunalbestyrelsen vedtager at tilvejebringe balancen på anden måde.

Stk. 4. I årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag skal indtægterne (ekskl. anlægsindtægter) være større end eller lig med driftsudgifterne, som de fremgår af hovedkonto 0 og 2-7 i budget- og regnskabs-

systemet, jf. § 1. Ved opgørelsen af indtægterne ses der bort fra reduktion af statens bloktilskud i henhold til § 15, stk. 1 og 2, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

Stk. 5. I årsbudgettet er der adgang til at budgettere med generelle reserver, der maksimalt kan udgøre 1 % af kommunens budgetterede nettodriftsudgifter til service, jf. § 10 i budgetloven.

Kapitel 3

Regnskabsmæssig supplementsperiode

§ 4. Den regnskabsmæssige supplementsperiode løber fra regnskabsårets udgang til udgangen af januar måned i det følgende regnskabsår. Kommunalbestyrelsen kan i kommunens kasse- og regnskabsregulativ fastsætte en kortere supplementsperiode, som dog ikke må fastsættes til at udløbe før den 15. januar.

Stk. 2. Den regnskabsmæssige forsupplementsperiode omfatter december måned i året før regnskabsåret. Kommunalbestyrelsen kan i kommunens kasse- og regnskabsregulativ fastsætte en kortere forsupplementsperiode.

Kapitel 4

Årsregnskabet og revision m.v.

§ 5. Enhver kommune skal lade sine regnskaber revidere af en statsautoriseret eller registreret revisor. Kommunens revision skal være sagkyndig og uafhængig. Kommunalbestyrelsen antager kommunens revision, der skal godkendes af Ankestyrelsen, jf. § 42, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal give revisionen adgang til at foretage de undersøgelser, revisionen finder nødvendige, og skal sørge for, at revisionen i øvrigt får de oplysninger og den bistand, som revisionen anser for påkrævet for udførelsen af hvervet.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen fastsætter de nærmere regler om revisionen i et revisionsregulativ.

§ 6. Revisionen afgiver en årsberetning om revisionen af årsregnskabet. Revisionen afgiver endvidere beretning i årets løb, når det er foreskrevet, eller revisionen finder det hensigtsmæssigt (delberetninger), jf. § 42, stk. 4, i lov om kommuners styrelse.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsens formand sørger for, at revisionens årsberetning og delberetninger udsendes til kommunalbestyrelsens medlemmer senest 7 dage efter modtagelsen, jf. § 42 b i lov om kommuners styrelse.

§ 7. I delberetninger redegøres for den udførte revision samt for forhold, der har givet anledning til bemærkninger, eller forhold i øvrigt, som revisionen har fundet anledning til at fremdrage. Revisionen skal gøre bemærkning, hvis den mener, at regnskabet ikke er rigtigt, eller at de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, ikke er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, kommunalbestyrelsens øvrige beslutninger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis, jf. § 42, stk. 2, 2. pkt., i lov om kommunernes styrelse. Revisionen skal tillige gøre bemærkning, hvis den mener, at udførelsen af kommunalbestyrelsens og udvalgenes beslutninger og den øvrige forvaltning af kommunens anliggender ikke er varetaget på en økonomisk hensigtsmæssig måde, jf. § 42, stk. 2, 3. pkt., i lov om kommunernes styrelse. Revisionens bemærkninger efter 2. pkt. henholdsvis 3. pkt. skal fremgå særskilt af beretningen.

Stk. 2. Beretningen forelægges økonomiudvalget og for så vidt angår bemærkninger, der ikke umiddelbart angår den forvaltning, der hører under økonomiudvalget tillige den pågældende kommunale myndighed til besvarelse, inden kommunalbestyrelsen i et møde træffer afgørelse om revisionens bemærkninger og om eventuelle andre spørgsmål vedrørende det pågældende regnskab.

Stk. 3. Beretningen og kommunalbestyrelsens afgørelse herom indsendes til Ankestyrelsen senest 3 måneder efter modtagelsen af beretningen, dog senest samtidig med afgørelsen vedrørende revisionsberetningen om årsregnskabet, jf. § 8. Samtidig sendes afgørelsen til revisionen.

§ 8. Årsregnskabet aflægges af økonomiudvalget eller magistraten til kommunalbestyrelsen, således at årsregnskabet kan afgives til revisionen inden den 1. maj det følgende år.

Stk. 2. Efter at revisionen af årsregnskabet er afsluttet, skal dette af revisionen forsynes med påtegning om, at revisionen er udført i overensstemmelse med revisionsregulativets bestemmelser.

Stk. 3. Revisionen afgiver inden den 15. juni beretning om revisionen af årsregnskabet til kommunalbestyrelsen.

Stk. 4. Fremgangsmåden i § 7, stk. 1 og 2, finder også anvendelse på revisionens og kommunalbestyrelsens behandling af årsregnskabet. Årsregnskabet skal tillige godkendes af kommunalbestyrelsen.

Stk. 5. Kommunens årsregnskab sendes inden udgangen af august måned til Ankestyrelsen sammen med revisionsberetningen og de afgørelser, som kommunalbestyrelsen har truffet i forbindelse hermed. Samtidig sendes afgørelserne til revisionen.

Kapitel 5

Københavns Kommune

§ 9. Årsregnskabet aflægges i Københavns Kommune af økonomiudvalget til Borgerrepræsentationen, således at årsregnskabet kan afgives til revisionen inden 1. maj det følgende år.

Stk. 2. Revisionen afgiver inden den 15. august beretning om revisionen af årsregnskabet til Borgerrepræsentationen.

Stk. 3. Københavns Kommunes årsregnskab sendes inden den 30. november til Ankestyrelsen sammen med økonomiudvalgets revisionsbetænkning og de afgørelser, som Borgerrepræsentationen har truffet i forbindelse hermed. Samtidig sendes afgørelserne til revisionen.

§ 10. §§ 1-7 og § 8, stk. 2 og 4, finder tilsvarende anvendelse på Københavns Kommune.

Kapitel 6

Dispensation

§ 11. Social- og indenrigsministeren kan i særlige tilfælde meddele dispensation fra bestemmelsen i § 3, stk. 4.

Kapitel 7

Ikrafttræden

§ 12. Bekendtgørelsen træder i kraft den 12. august 2019.

Stk. 2. Bekendtgørelse nr. 128 af 1. februar 2019 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. ophæves.

Social- og Indenrigsministeriet, den 9. august 2019

TORBEN BUSE

/ Birgitte Olesen

Cirkulære om budget- og regnskabssystem for kommuner

(Til samtlige kommuner)

I medfør af § 1 i bekendtgørelse nr. 788 af 9. august 2019 om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v., der er udstedt i medfør af § 37, stk. 2, § 38, stk. 2, § 40, stk. 4, § 45, stk. 1, § 46 og § 57, stk. 1 og 2, i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019, fastsættes:

§ 1. Det kommunale budget- og regnskabssystem omfatter formen for kommunernes årsbudget, flerårige budgetoverslag og regnskab, krav om specifikation af de poster på årsbudgettet, hvortil kommunalbestyrelsen ved dettes endelige vedtagelse skal tage bevillingsmæssig stilling, samt krav om udarbejdelse og udsendelse af oplysninger til kommunalbestyrelsen om kommunens økonomiske forhold. Kravene fremgår af bilag 1 til cirkulæret.

§ 2. "Cirkulære om budget- og regnskabssystem for kommuner" offentliggøres på Social- og Indenrigsministeriets hjemmeside under "Arbejdsområder", "Kommunal- og regionaløkonomi".

Stk. 2. Ændringer eller tilføjelser til cirkulæret meddeles elektronisk til kommunerne.

§ 3. Cirkulæret træder i kraft den 12. august 2019.

Social- og Indenrigsministeriet, den 9. august 2019

TORBEN BUSE

/ Birgitte Olesen

Dato: August 2019

Ikrafttrædelsesår: Budget 2020

5.1 Procedurekrav i forbindelse med budgetvedtagelsen

Den kommunale styrelseslov og bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. indeholder en række bestemmelser om procedurer og tidsfrister i forbindelse med budgettets udarbejdelse og vedtagelse:

Senest 15. september udarbejder Økonomiudvalget til kommunalbestyrelsen forslag til kommunens årsbudget for det kommende regnskabsår, som løber fra den 1. januar til den 31. december. Forslaget ledsages af budgetoverslag for en flerårig periode. I nedennævnte bekendtgørelse er denne periode fastsat til 3 år.

I 2019 udarbejdes forslaget for 2020 dog senest den 8. oktober.

Økonomiudvalgets forslag til årsbudget og budgetoverslag skal undergives to behandlinger i kommunalbestyrelsen med mindst tre ugers mellemrum. Ved anden behandling, som foretages senest den 15. oktober, vedtages forslaget til årsbudget og flerårige budgetoverslag af kommunalbestyrelsen.

I 2019 foretages 2. behandlingen af forslaget for 2020 dog senest den 5. november.

Efter bekendtgørelsens § 3, stk. 2, skal ændringsforslag til budgetforslaget angive, hvilken bevilling forslaget retter sig imod, samt med hvilket beløb bevillingen ønskes ændret. Denne regel hænger sammen med kravet om, at budgettet skal være umiddelbart egnet til realisering. Det udelukker, at der kan fremsættes ændringsforslag holdt i mere almindelige vendinger såsom: »kommunalbestyrelsen ønsker en opprioritering af skoleområdet i forhold til økonomiudvalgets budgetforslag«. Tilsvarende regler gælder for budgetoverslagene.

Der er derimod ikke noget krav om, at ethvert udgiftsførogende ændringsforslag skal ledsages af et forslag til finansiering af de øgede udgifter. Hvis ikke andet besluttet, tilvejebringes balancen ved forhøjelse af den kommunale indkomstskat, jf. bekendtgørelsens § 3, stk. 2 og 3.

Det fremgår i øvrigt af styrelsesloven, at det endeligt vedtagne årsbudget og de flerårige budgetoverslag offentliggøres. Det fremgår endvidere, at en kort redegørelse for indholdet af årsbudgettet og budgetoverslagene skal offentliggøres inden det kommende regnskabsårs begyndelse.

Dato: August 2019

Ikrafttrædelsesår: Budget 2020

5.3 Oversigt over tidsfrister i forbindelse med budgetvedtagelsen

Fristerne i forbindelse med budgettets udarbejdelse og vedtagelse - herunder for indsendelse af budgetmateriale til de centrale myndigheder - er opsummeret i nedenstående oversigt.

Senest 15. september	Økonomiudvalget udarbejder budgetforslag til kommunalbestyrelsen.
Senest 15. oktober	Budgettet vedtages.
Dagen efter budgetvedtagelse, dog senest d. 15. oktober	Overordnede skatteoplysninger
Ultimo oktober	Hovedoversigt og særlige skatteoplysninger indsendes til <u>Social-</u> og Indenrigsministeriet.
Ultimo oktober	Særlige budgetoplysninger og budgetteringsforudsætninger indsendes til <u>Social-</u> og Indenrigsministeriet. Den nærmere tidsfrist fremgår af det udsendte skemamateriale.
Medio november	Sammendrag og specifikationer indsendes til Danmarks Statistik.
Primo december	Takstoplysninger indsendes til <u>Social-</u> og Indenrigsministeriet. Den nærmere tidsfrist fremgår af det udsendte skemamateriale.

I 2019 er fristerne i forbindelse med udarbejdelse og vedtagelse af budget 2020 imidlertid ændret, jf. nedenstående oversigt

<u>Senest 8. oktober</u>	<u>Økonomiudvalget udarbejder budgetforslag til kommunalbestyrelsen.</u>
<u>Senest 5. november</u>	<u>Budgettet vedtages.</u>
<u>Dagen efter budgetvedtagelse, dog senest d. 5. november</u>	<u>Overordnede skatteoplysninger</u>
<u>Ultimo november</u>	<u>Hovedoversigt og særlige skatteoplysninger indsendes til Social – og Indenrigsministeriet.</u>
<u>Ultimo november</u>	<u>Særlige budgetoplysninger og budgetteringsforudsætninger indsendes til Social- og Indenrigsministeriet. Den nærmere tidsfrist fremgår af det udsendte skemamateriale.</u>
<u>26. november</u>	<u>Sammendrag og specifikationer indsendes til Danmarks Statistik.</u>
<u>Primo december</u>	<u>Takstoplysninger indsendes til Social- og Indenrigsministeriet. Den nærmere tidsfrist fremgår af det udsendte skemamateriale.</u>

Dato: August 2019

Ikrafttrædelsesår: Budget 2020

Social –og Indenrigsministeriet udsender hvert år materiale i forbindelse med ovennævnte indberetninger. I dette materiale fastsættes konkrete frister for de enkelte dele af indberetningerne.

Falder ovennævnte datoer på en lørdag eller søndag, udskydes fristen til den følgende mandag. Dette gælder dog ikke fristerne for budgetforslagets forelæggelse og budgettets vedtagelse.