

Samtlige forberedelsesudvalg og amtskommuner

Dato: 20. april 2006
Kontor: Kommunaladm. kt.
J.nr.: 2005-2540-28

Sagsbeh.: hen
Fil-navn: Orient-200406

Orientering om "Budget- og regnskabssystem for regioner"

I henhold til § 1, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1456 af 19. december 2005 om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. og § 4, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1454 af 19. december 2005 om budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. i forbindelse med oprettelse af regioner skal der i "Budget- og regnskabssystem for regioner", der afløser det nuværende "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner", fastsættes forskrifter vedrørende:

- formen for regionernes årsbudget, flerårige budgetoverslag og regnskab,
- regler om specifikationen af de poster på årsbudgettet, hvortil regionsrådets ved dettes endelige vedtagelse skal tage bevillingsmæssig stilling, samt
- regler om udarbejdelse og udsendelse af oplysninger til regionsrådet om regionens økonomiske forhold.

Budget- og regnskabssystemet omfatter flere hovedbestanddele:

- Indledning (kap 1)
- En autoriseret kontoplan med tilhørende konteringsregler (kap. 2-4)
- Form- og procedurekrav til budgettet (kap. 5)
- Bevillingsregler (kap. 6)
- Revisions- og regnskabsregler (kap 7)

Hertil kommer et kapitel om indregning og måling af materielle og eventuelle immaterielle aktiver i regionernes balance (kap. 8), en vejledning om omkostningskalkulationer (kap. 9) og en vejledning om omkostningsbevillinger (kap. 10).

Der er under Indenrigs- og Sundhedsministeriet nedsat en arbejdsgruppe, som har til formål at udarbejde regler for regionernes økonomiforvaltning, som de skal fremgå af "Budget- og regnskabssystem for regioner". Arbejdsgruppen består af repræsentanter fra Amtsrådsforeningen, Finansministeriet, Rigsrevisionen, Danmarks Statistik, Indenrigs- og Sundhedsministeriet samt amtslige økonomimedarbejdere.

Arbejdsgruppen har færdiggjort den første del af sit arbejde, som er et *udkast* til kapitel 1-6 i "Budget- og regnskabssystem for regioner", der vedlægges. Revisions- og regnskabsregler vil blive udarbejdet af arbejdsgruppen i en senere fase. Frem mod sommerferien kan der også blive tale om evt. justeringer af budget- og bevillingsreglerne på baggrund af løbende tilbagemeldinger fra bl.a. forberedelsesudvalgene. Det endelige regelsæt vedrørende regionsrådenes budget, regnskab og revision træder i kraft 1. august 2006.

Som led i arbejdsgruppens arbejde er Amtsrådsforeningen og regeringen enige om, at der skal ske en overgang til omkostningsbaserede bevillinger i regionerne fra budget 2007 på social- og specialundervisningsområdet og det regionale udviklingsområde, mens der sigtes mod at gøre omkostningsbevillinger obligatorisk på sundhedsområdet i regionerne fra budget 2009. Der gives dog mulighed for efter nærmere aftale med Indenrigs- og Sundhedsministeriet at anvende omkostningsbevillinger på sundhedsområdet fra budget 2007 som et pilotprojekt. Dette kan f.eks. enten være for udvalgte sygehuse eller hele sygehusområdet i en eller flere regioner.

Den delvise overgang til omkostningsbaserede bevillinger indebærer en ændring af henholdsvis § 3 og § 5 i bekendtgørelse nr. 1456 af 19. december 2005 og bekendtgørelse nr. 1454 af 19. december 2005, således at det bl.a. præciseres, at regionernes økonomi er opdelt i tre aktivitetsområder, og at der skal anvendes omkostningsbaserede principper på social- og specialundervisningsområdet samt det regionale udviklingsområde. De endelige bekendtgørelser offentliggøres senere.

Det skal bemærkes, at kapitel 1-6 i "Budget- og regnskabssystem for regioner" foreløbig vil kunne findes elektronisk under hovedskriften "Følgebrev" på www.im.dk (under Budget- og regnskabssystem). Der vil snarest på ministeriets hjemmeside blive udarbejdet en selvstændig side til "Budget- og regnskabssystem for regioner".

Med venlig hilsen

Henning Elkjær Nielsen

Til alle amtskommuner og forberedelsesudvalg

Dato: 19. juli 2006
Kontor: Kmadm.
J.nr.: 2005-2540-28
Sagsbeh.: HEN
Fil-navn: Orienteringsskr. 19. juli 2006

Orientering om endelig version af "Budget- og regnskabssystem for regioner" samt opfølgning på økonomiaftalen for 2007 vedrørende omkostningsregistrering

Hermed fremsendes orienteringsskrivelse vedrørende:

1. Endelig version af kapitel 1-6 samt kapitel 7-10 i "Budget- og regnskabssystem for regioner" der har virkning fra budget 2007.
2. Opfølgning på den del af aftalen af 10. juni 2006 mellem regeringen og Danske Regioner om regionernes økonomi for 2007 der vedrører omkostningsregistrering.

Ad 1. Endelig version af "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Et første udkast til kapitel 1-6 til nyt "Budget- og regnskabssystem for regioner" blev udsendt ved orienteringsskrivelse af 20. april 2006. Med denne skrivelse udsendes den endelige version af kapitel 1-6 samt kapitel 7-10 i "Budget- og regnskabssystem for regioner", der træder i kraft den 1. august 2006. Det bemærkes, at kapitel 7 (bogføring, regnskab og revision) og 9 (vejledning om omkostningskalkulationer) er videreført uændret fra "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner". Arbejdsgruppen vedrørende regionernes økonomiforvaltning vil efter sommerferien revidere kapitel 7 med henblik på, at dette bliver målrettet de nye regioner.

I kapitel 10 er der som noget nyt i forhold til det tilsvarende kapitel i "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner" indarbejdet en vejledning om udarbejdelse af omkostningsbevillinger i regionerne.

"Budget- og regnskabssystem for regioner" vil foreløbig være tilgængelig på Indenrigs- og Sundhedsministeriets hjemmeside vedrørende budget- og regnskabssystem (www.im.dk/guleMappe/maingul.asp) under fanebladet "Følgebrev". En selvstændig hjemmeside vedrørende "Budget- og regnskabssystem for regioner" er under udarbejdelse.

De væsentligste ændringer i forhold til den tidligere udsendte version af 20. april 2006 omtales i det følgende. Det skal dog nævnes, at sproglige justeringer og opdaterede kontoplantekster ikke er omtalt.

Kapitel 2.5

I tilknytning til aftalen mellem regeringen og Danske Regioner om regionernes økonomi for 2007 er det i Budget- og regnskabsudvalget besluttet, at feriepenge fra regnskab 2007 skal indregnes i balancen og omkostningsregistreres, jf. nedenfor. Der er oprettet en ny art 0.7 til registrering af omkostninger til feriepenge.

Det er endvidere anført, at interne afregninger mellem forskellige funktioner og omkostningssteder i regionen enten kan foretages ved hjælp af plus-/minusposter på samme art eller ved anvendelse af interne arter på hovedart 9. Dette svarer til det eksisterende regelsæt i "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner". Endelig er det præciseret, at overførsel fra hovedkonto 4 og 5 til hovedkonto 1-3 i forbindelse med både budget og regnskab altid skal ske ved brug af hovedart 9.

Kapitel 2.6

Der vil i efteråret 2006 blive udstedt en ny bekendtgørelse om momsrefusionsordning m.v. for kommuner og regioner som led i omlægningen af momsudligningsordningen. Herunder fastlæggelse af regler om refusion af indirekte udgifter til betaling af lønsumsafgift. Der vil i den forbindelse blive udarbejdet en revideret positivliste, der indarbejdes i afsnit 2.6 om momsrefusionsordningen.

Kapitel 2.6, 3.5 og 4.5

På funktion "5.80.95 Refusion af købsmoms" nedlægges gruppering "004 Tilbagebetaling af refusion af købsmoms". Tilbagebetaling af købsmoms i forbindelse med indtægtsdækket virksomhed (huslejeindtægt, tilskud mv.) registreres i stedet for på gruppering "003 Udgifter til købsmoms" med modpost på den funktion, som huslejeindtægten/tilskuddet vedrører.

Formålet med ændringen er at undgå, at der i forbindelse med både budget og regnskab står en udgiftssaldo på funktion 5.80.95, som skal fordeles på hovedkonto 1-4. Med den anførte model sikres det, at funktionen altid går i nul i både budget og regnskab.

Kapitel 3.2 og 4.2

Der er oprettet nye funktioner "2.85.80 Bloktilskudsfinansierede aktiviteter" og "2.90.91 Bloktilskud fra staten". På funktion 2.85.80 registreres omkostninger til udarbejdelse af rammeaftaler mv. på social- og specialundervisningsområdet, som finansieres af sundhedsbloktilskuddet fra staten. Den del af sundhedsbloktilskuddet, der vedrører social- og specialundervisningsområdet, overføres fra funktion 1.90.90 til 2.90.91 ved brug af plus-/minusposter på art 8.6.

I udkastet af 20. april 2006 var det forudsat, at omkostninger til udarbejdelse af rammeaftaler mv. på social- og specialundervisningsområdet skulle konteres på funktion "3.60.50 Øvrige udgifter og indtægter", dvs. under det regionale udviklingsområde.

Kapitel 3.4, 3.6, 4.4 og 4.6

Der er ultimo marts 2006 som led i kommunalreformen indgået delingsaftaler mellem stat, regioner, kommuner og trafikselskaber om fordeling af amternes aktiver, passiver, rettigheder og pligter. Det fremgår af § 41 i bekendtgørelsen, der regulerer de økonomiske pengestrømme i forbindelse med delingsaftalen (bekendtgørelse nr. 877 af 16. september 2005 om fordeling af aktiver, passiver, rettigheder og pligter og ansatte som følge af opgaveflytninger den 1. januar 2007 i forbindelse med kommunalreformen), at

der skal foretages en økonomisk udligning i form af kontant betaling eller via en betalingsrække fordelt som en 10-årig annuitet.

Der er på den baggrund autoriseret grupperinger til kontant betaling på hovedkonto 4 (funktion 4.60.51) samt grupperinger under langfristet gæld og tilgodehavender til de tilfælde, at indtægten eller udgiften i form af tilgodehavender og gæld oppebæres/betales over en årrække på hovedkonto 6 (funktionerne 6.15.13, 6.28.19 samt 6.55.64-65). Regelsættet har til formål at sikre gennemsigtighed i pengestrømmene mellem myndighederne som følge af de indgåede delingsaftaler.

Kapitel 3.5, 4.5 og 4.6

Funktion "5.75.77 Kurstab i forbindelse med lånoptagelse" nedlægges. Kurstabet nedskrives i stedet over balancekonto 6.75.99. Formålet hermed er at sikre, at driftsområderne på hovedkonto 1-4 ikke belastes af kurstab. Dette svarer til praksis i "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner", hvor kurstab alene er en finansiel post, der ikke påvirker driftsområderne på hovedkonto 0-6.

Kapitel 3.6

For hovedfunktionerne "Materielle anlægsaktiver, immaterielle anlægsaktiver og omsætningsaktiver" sondres mellem aktiver tilhørende:

- 001 Regionale sygehuse og sundhedsområdet
- 002 Selvejende institutioner på sundhedsområdet
- 003 Regionale institutioner på social- og specialundervisningsområdet
- 004 Selvejende institutioner på social- og specialundervisningsområdet
- 005 Det regionale udviklingsområde
- 006 Ikke fordelte aktiver

Der er på hovedfunktionerne autoriseret grupperinger for hver kategori.

Kapitel 4.4

Det er efter drøftelse i arbejdsgruppen om regionernes økonomiforvaltning besluttet, at "Hovedkonto 4 Fælles formål og administration" skal overgå til omkostningsbaserede bevillinger ligesom social- og specialundervisningsområdet og det regionale udviklingsområde, bl.a. fordi det vil give flere erfaringer med omkostningsbaserede bevillinger, og da forskellen mellem udgiftsbaserede og omkostningsbaserede bevillinger på hovedkonto 4 vil være beskeden. I forhold til hovedkonto 1, der i 2007 og 2008 kan administreres efter udgiftsbaserede principper, indebærer det, at der opstår et "mismatch". Da den overførte del fra hovedkonto 4 til hovedkonto 1 vil udgøre en beskeden andel af det samlede ressourceforbrug på hovedkonto 1 vurderes problemet at være af ubetydeligt omfang.

Overførelsen fra hovedkonto 4 til hovedkonto 1-3 i forbindelse med både budget og regnskab foretages ved brug af hovedart 9.

Kapitel 5.2.1

I udkastet af 20. april 2006 fremgår det, at afskrivninger på aktiver, der eksisterer i forbindelse med oprettelsen af regionerne pr. 1. januar 2007, ikke må påvirke mellemløbet mellem regionen og det regionale udviklingsområde og social- og specialundervisningsområdet.

Det præciseres i afsnit 5.2.1, at hvert af områderne ved opstarten af regionerne pålægges en intern gæld svarende til værdien af områdets aktiver. Gælden afdrages og forrentes svarende til afskrivning og forrentning af aktiverne. Der er tale om det samme princip, som gælder for nyinvesteringer, nemlig at et områdes gæld til regionen øges svarende til værdien af investeringen.

Kapitel 5.2.5

Reglerne for fordeling af omkostninger og indtægter fra hovedkonto 4 til hovedkonto 1-3 og fra hovedkonto 5 til hovedkonto 1-4 er justeret efter drøftelse i arbejdsgruppen om regionernes økonomiforvaltning.

Ved fordelingen af indtægter og udgifter til fælles formål og central administration, der konteres på hovedkonto 4, fastsættes fordelingsnøglen af regionerne under hensyntagen til de tre aktivitetsområders belastning af fællesområdet. Fordelingsnøglen skal fremgå af budget og regnskab og skal kunne dokumenteres.

Ved fordelingen af indtægter og udgifter til renter m.v., der konteres på hovedkonto 5, anvendes følgende fordelingsnøgle: Hovedkonto 2-4 belastes med renteudgifter svarende til den beregnede interne forrentning af både eksisterende og nye investeringer på de tre aktivitetsområder. Saldoen, der herefter fremstår på hovedkonto 5, overføres til og finansieres endeligt på hovedkonto 1. Fordelingsnøglen skal fremgå af både budget og regnskab.

Kapitel 5.2.7 og 5.4.2

Reglerne for udarbejdelse af pengestrømsopgørelsen er justeret. Der skal fortsat udarbejdes en samlet pengestrømsopgørelse for hele regionen samt særskilte pengestrømsopgørelser opgjort efter omkostningsbaserede principper for social- og specialundervisningsområdet og det regionale udviklingsområde. Det er dog præciseret, at i de sidstnævnte pengestrømsopgørelser, skal pengestrømmene fra finansieringsaktiviteterne og den kortfristede gæld og de kortfristede tilgodehavender ikke medtages, da lånoptagelse, afdrag på lån og forskydninger i de kortfristede poster forudsættes at ske centralt i regionen som en integreret del af regionens fælles kassebeholdning.

Kapitel 5.2.7

Det præciseres, at flerårsoversigten, jf. kapitel 5.2.3, skal vedtages og derfor også uddeles til regionsrådets medlemmer. Flerårsoversigten udarbejdes og vedtages sammen med budgettet. Flerårsoversigten kan integreres som en del af bevillingsoversigten. Regionsrådets vedtagelse af budgetoverslag er et lovkrav.

I skemaet i kapitel 5.2.7, der sammenfatter reglerne om uddeling og indsendelse af oversigter til budgettet, indgår flerårsoversigten imidlertid ikke, hvilket derfor ændres.

Ad 2. Opfølgning på økonomiaftalen for 2007 vedrørende omkostningsreformen

Regeringen og Danske Regioner har i forbindelse med økonomiaftalen for 2007 aftalt, at der til brug for åbningsbalancen for 2007 etableres enslydende retningslinier for alle regioner, herunder en obligatorisk udvidelse af omfanget af omkostningsregistreringen. Åbningsbalancen skal være udarbejdet og godkendt af regionsrådet senest ved udgangen af september 2007.

Efter drøftelse i Budget- og regnskabsudvalget er der mellem parterne enighed om, at der til brug for etableringen af åbningsbalancen og for at øge sammenligneligheden af

regionernes omkostningsbaserede regnskaber udmeldes præciseringer i det gældende regelsæt for kommuner og amtskommuner på følgende områder:

1. Ældre ejendomme anskaffet før 1/1-1999 skal registreres til den offentlige ejendomsvurdering pr. 1. januar 2004.
2. Der autoriseres en opgørelsesmetode for pensionsforpligtigelser til ikke-forsikringsmæssigt afdækkede tjenestemandspensioner.

Der er enighed om, at følgende udestående elementer i regnskabsreformen indarbejdes med virkning fra 2007:

3. Varebeholdninger indregnes, hvis der sker væsentlige forskydninger i lagerstørrelsen, og lageret overstiger en bagatelgrænsen på 100.000 kr. Varelagre over 1,0 mio. kr. skal altid indregnes.
4. Skyldige feriepenge indregnes.

Der er enighed om, at der udmeldes vejledende retningslinier, som regionerne frivilligt kan tage i anvendelse i 2007 og som gøres obligatorisk fra regnskab 2008 på følgende område:

5. Hensatte forpligtigelser og hensættelser til tab på tilgodehavender.

Budget- og regnskabsudvalget vil i efteråret 2006 drøfte, om det skal autoriseres at indarbejde skyldig afspadsring og over- og merarbejde i balancen for både kommuner og regioner. Endvidere vil det blive drøftet, om der skal autoriseres faste og ensartede afskrivningstider for materielle anlægsaktiver i både kommuner og regioner.

Med gennemførelsen af disse ændringer vil processen med gennemførelsen af regnskabsreformen i hovedsagen være tilendebragt.

Nedenfor gennemgås ændringerne nærmere:

Ad. 1. Indregning af ældre ejendomme opført før 1. januar 1999.

Amter og kommuner har hidtil kunnet anvende enten kostpris eller offentlig ejendomsvurdering til værdiansættelse af ejendomme opført eller anskaffet før 1. januar 1999. Med henblik på etablering af åbningsbalancen for 2007 ensrettes regelsættet, således at alle ejendomme værdiansættes ud fra ejendomsvurderingen, der kunne lægges til grund ved udarbejdelsen af åbningsbalancen pr. 1. januar 2004. Det indebærer, at ældre ejendomme i åbningsbalancen skal måles til den offentlige ejendomsvurdering pr. 1. januar 2004 korrigeret for af- og nedskrivninger samt opskrivninger, der er foretaget i perioden 2004-2006.

En undersøgelse af regnskabspraksis i efteråret 2005 har vist, at alle amtskommuner og hovedparten af kommunerne ved værdiansættelsen til brug ved åbningsbalancen for 2004 har anvendt den offentlige ejendomsværdi.

Regionerne kan derfor for ejendomme opført før 1. januar 1999 og som overtages fra amtskommunerne anvende de eksisterende oplysninger i amtskommunernes anlægskartoteker ved udarbejdelsen af åbningsbalancen.

Ad 2. Obligatoriske opgørelsesprincipper for uafdækket pensionsforpligtelse

Kommuner og amter skal i dag opgøre hensættelsen til tjenestemandspensioner, som ikke er forsikringsmæssigt afdækket. Der gives imidlertid mulighed for individuelt at fastlægge de nærmere forudsætninger for beregningen.

Forudsætningerne varierer bl.a. på valgt tilbagetrækningsalder, renteniveau, dødelighed mv. Særligt vil forskelle i valgt tilbagetrækningsalder og renteniveau have betydelig indvirkning på opgørelsen af pensionsforpligtelsen.

Med henblik på etablering af åbningsbalancen for 2007 ensrettes regelsættet således, at beregningen af tjenestemandspensionsforpligtelsen fra regnskab 2007 skal baseres på en pensionsalder på 62 år og en opgørelsesrente på 2 pct.

De valgte forudsætninger skal ses på baggrund af, at disse forudsætninger hidtil har været anvendt af hovedparten af amterne og kommunerne, der har fået forpligtelsen beregnet af Sampension ved udarbejdelsen af åbningsbalancen opgjort pr. 1. januar 2004.

Endvidere stilles med virkning fra regnskab 2007 krav om aktuarmæssig beregning af pensionsforpligtelsen samt herefter minimum hvert 5 år.

Ad 3. Varebeholdninger

Med virkning fra regnskab 2007 bliver det obligatorisk at indregne varebeholdninger i balancen og omkostningsregistrere forskydninger i disse i resultatopgørelsen.

Indregningen af varebeholdninger i balancen sker efter de samme regler som for materielle anlægsaktiver, dvs. til kostpris inklusiv indirekte produktionsomkostninger til fremstillingen af varerne og med fradrag af rabatter, bonus m.v., jf. kap. 8.3 i Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner side 15.

Fremover skal alle varebeholdninger indregnes, hvis værdien af varelageret overstiger 1 mill.kr. Varebeholdninger omfatter i denne sammenhæng varekategorier, der registreres på samme funktion.

Varebeholdninger under 1 mill.kr. skal indregnes, såfremt der er væsentlige forskydninger i lagerets størrelse fra år til år, og hvis varelageret overstiger bagatelgrænsen på 100.000 kr. Hvorvidt en forskydning i lagerbeholdningen kan anses som væsentlig, må afgøres på baggrund af en konkret vurdering, men skal dog hvile på et dokumenteret grundlag f.eks. den historiske udvikling i varebeholdningens størrelse.

Varelagre på under 100.000 kr. indregnes ikke.

Bestemmelsen gælder for alle typer af varelagre, dvs. produktionslagre (varen indgår i et produktionsforløb), beredskabslagre og omkostningsvarer (varen bearbejdes ikke og ejes ikke med henblik på videresalg).

Ad 4. Forpligtelser i form af feriepenge

Det har siden regnskab 2005 været frivilligt at indregne feriepenge i balancen, jf. Budget og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner afsnit 7.2.g.

Feriepenge udbetales i forbindelse med afholdelse af ferie, dvs. efter optjeningstidspunktet. I et omkostningsregnskab skal feriepengene registreres på optjeningstids-

punktet. Dette gøres ved en hensættelse i resultatopgørelsen, der samtidig optages som en gæld (en forpligtigelse) i balancen. Når feriepengene udbetales, reduceres gældsposten tilsvarende.

Feriepenge skal omkostningsregistreres og optages på balancen fra 2007. Beregningen af skyldige feriepenge skal omfatte almindelige feriedage og feriefridage, som er optjent.

Ad 5. Hensatte forpligtelser og hensættelser til tab på tilgodehavender

Det har siden regnskab 2004 været obligatorisk at registrere hensatte forpligtelser vedrørende ikke-afdækkede tjenestemandspensioner.

Derimod har det været frivilligt fra regnskab 2005 at registrere følgende forpligtelser angående:

- Fratrædelsesbeløb i forbindelse med åremålsansættelse
- Krav om reetablering ved fraflytning af lejede lokaler
- Retssager.
- Erstatningskrav.
- Miljøforurening.

Ifølge årsregnskabsloven er hensatte forpligtelser opstået som resultat af tidligere be-
givenheder, og hvis indfrielse forventes at medføre afståelse af fremtidige økonomiske
fordele. Hensatte forpligtelser er i modsætning til finansielle forpligtelser uvisse med
hensyn til størrelse eller forfaldstid, og de skal vedrøre regnskabsåret eller tidligere
regnskabsår.

Øvrige hensatte forpligtelser skal fra 2008 indregnes i den regionale balance i lighed
med gældende regler i staten og i overensstemmelse med årsregnskabslovens prin-
cipper.

Tab på tilgodehavender

I forbindelse med tidligere drøftelser af registreringen og omkostningsføringen af tab på
tilgodehavender er det påpeget, at indregning til nominal værdi af tilgodehavendet i et
vist omfang giver anledning til en overvurdering af tilgodehavendets omfang. Fra regn-
skab 2004 har det derfor været et krav, at der skal foretages en nedskrivning af forven-
tede tab på tilgodehavender, jf. orienteringsskrivelse af 18. december 2003

Fra 2008 stilles der yderligere krav om, at tabene også skal omkostningsføres på rele-
vante funktioner i driftsregnskabet ved brug af art 0.6.

Med venlig hilsen

Henning Elkjær Nielsen

Til alle amtskommuner og forberedelsesudvalg

Dato: 17. oktober 2006
Kontor: Kmadm.
J.nr.:
Sagsbeh.: HEN
Fil-navn: orienteringsskrivelse

Orientering om 1. udsendelse til "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Indenrigs- og Sundhedsministeriet udsendte den 19. juli 2006 "Budget- og regnskabssystem for regioner", der trådte i kraft den 1. august 2006. Ministeriet er på baggrund af henvendelser fra bl.a. en række af forberedelsesudvalgene og drøftelser i arbejdsgruppen om regionernes økonomiforvaltning blevet opmærksom på, at der er behov for en række mindre justeringer og præciseringer i regelsættet.

Nedenfor beskrives de væsentligste ændringer. Det skal nævnes, at der endvidere er foretaget en række mindre sproglige justeringer, som der ikke nærmere er redegjort for.

1. Afsnit 2.2

Det er tilføjet, at der på funktion 5.90.99, Overførsel – renter m.v., skal anvendes dranst 4.

2. Afsnit 2.3

Det er under generelle regler for kontering i afsnit 2.3 præciseret, at der ved betaling for ydelser leveret af private eller selvejende institutioner med hvem der ikke er indgået driftsoverenskomst skal anvendes ejerforhold 2 Selvejende/private.

3. Afsnit 4.6

Det indgår i aftalen mellem regeringen og Danske Regioner af 10. juni 2006, at den foreløbige midtvejsregulering af medicingarantien for 2006 udbetales til regionerne i 2007. Der er tale om en udskydelse af den foreløbige midtvejsregulering fra 2006 til 2007. Den foreløbige midtvejsregulering for 2006 udgør 797,4 mio. kr.

Det indgår endvidere i aftalen, at staten udbetaler et likviditetstilskud på 643,4 mio. kr. til regionerne i 2007. Tilskuddet fordeles mellem regionerne på samme måde som summen af regionernes bloktilskud på sundhedsområdet og udviklingsområdet. Tilskuddet udbetales til regionerne primo 2007.

Da der er tale om tilskud som ikke indgår i finansieringen af de udgiftsniveauer, som er aftalt er mellem regeringen og Danske Regioner, og tilskuddene generelt har til formål til at styrke regionernes likviditet, skal tilskuddene krediteres direkte på egenkapitalen – nærmere betegnet funktion 6.75.99, Balancekonto, og debiteres hovedfunktionen "Li-

kvide aktiver”.

4. Afsnit 3.4, 3.6 og 4.6

De autoriserede grupperinger under funktion 4.60.51, Diverse omkostninger og indtægter, vedrørende kontant kompensation til og fra andre myndigheder i forbindelse med nedlæggelse af amtskommuner m.v., jf. § 41, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 877 af 16. september 2005 om fordeling af aktiver og passiver, rettigheder og pligter og ansatte som følge af opgaveflytninger den 1. januar 2007 i forbindelse med kommunalreformen, flyttes til henholdsvis funktion, 6.15.13 Tilgodehavender hos staten, 6.28.19 Tilgodehavender hos kommuner og andre regioner, 6.51.52 Gæld til staten og 6.52.54 Kommuner og andre regioner. Evt. kontante kompensationsbeløb bogføres direkte i åbningsbalancen med modpost på 6.75.99, Balancekonto.

Lån og udlån i forbindelse med nedlæggelse af amtskommuner m.v., jf. § 41, stk. 2, i ovennævnte bekendtgørelse, bogføres direkte i åbningsbalancen på funktion 6.32.25, Andre langfristede udlån og tilgodehavender, med modpost på 6.75.99, Balancekonto.

5. Afsnit 4.6

I den nye kontoplan er der foretaget en forenkling af konteringspraksis for håndtering af periodeafgrænsninger mellem nyt og gammelt regnskabsår. Der eksisterer nu kun én periodeafgrænsningskonto, funktion 06.28.17 Mellemlægninger med foregående og følgende regnskabsår. De tidligere periodeafgrænsningskonti i ”Budget- og regnskabsystem for kommuner og amtskommuner”, 9.16 Andre tilgodehavender, 9.51 Forudbetalt refusion, og 9.60 Mellemlægninger med foregående og følgende regnskabsår, er udgået.

Imidlertid var konteringsreglerne til funktion 06.28.17 i det nye ”Budget- og regnskabsystem for regioner” ikke blevet ændret i overensstemmelse med den nye kontostruktur. Der er nu foretaget en opdatering af konteringsreglerne til funktionen.

6. Afsnit 5.1

Det er præciseret, at i 2007 er grund- og udviklingsbidragene fastsat til henholdsvis 1.000 kr. og 100 kr. (2003- pris- og lønniveau) i henhold til § 4 og 5 i lov nr. 500 af 7. juni 2006 om begrænsninger i den kommunale skatteudskrivning for 2007 og regulering af de kommunale bidrag til regionerne i 2007.

7. Afsnit 5.2.7 og 5.3

I oversigten over oversigter i tilknytning til budgettet er det præciseret, at resultatopgørelsen og pengestrømsopgørelsen skal indsendes til Indenrigs- og Sundhedsministeriet med formkrav.

Endvidere er fristen for indsendelse af resultatopgørelsen og pengestrømsopgørelsen til Indenrigs- og Sundhedsministeriet rykket fra den 19. oktober til ultimo oktober, jf. afsnit 5.2.7.c-d og 5.3.

Endelig er det i oversigten over tidsfrister blevet slettet, at der skal indsendes balancebudget og budgetteringsforudsætninger.

8. Afsnit 6.1

Det er præciseret, at det er en betingelse for at kunne udnytte en anlægsbevilling, at der på det udgiftsbaserede område er afsat rådighedsbeløb i budgettet til finansiering af anlægsarbejdet eller investeringen, idet der i det enkelte regnskabsår kun kan afhol-

des udgifter eller oppebæres indtægter svarende til det rådighedsbeløb, som er afsat til det pågældende anlægsarbejde i budgettet for regnskabsåret. På de omkostningsbaserede områder er det en forudsætning for at kunne udnytte en anlægsbevilling, at der er afsat rådighedsbeløb hertil i pengestrømsopgørelsen.

Tilsvarende regler gælder for udlån og lånoptagelse. Bevilling til udlån og lånoptagelse kan ligesom øvrige anlægsbevillinger afgives på ethvert tidspunkt i regnskabsåret..

Endvidere er det præciseret, at det alene er kapitalposterne - kurstab og kursgevinster - funktionerne 5.75.77-5.75.78, som skal fremgå af budgettet og som regionsrådet ikke skal tage bevillingsmæssig stilling til. Forskydninger i de finansielle balanceposter skal efter nedlæggelsen af hovedkonto 8 i "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner" ikke fremgå af budgettet, men indgå i pengestrømsopgørelsen.

9. Afsnit 6.2

Det er præciseret, at regionsrådet ved årsbudgettets endelige vedtagelse som minimum skal give særskilte driftsbevillinger for hver af hovedkontiene 1-3 og for hovedkonto 4-5 under ét. Det var tidligere anført, at der kunne gives særskilte driftsbevillinger til hovedkonto 4-6. Der skal imidlertid ikke gives bevilling til hovedkonto 6, Balancen.

10. Afsnit 8.3

Det fremgår af afsnit 8.3, at bygninger anskaffet før 1. januar 1999 skal måles til den offentlige ejendomsvurdering pr. 1. januar 2004 korrigeret for af- og nedskrivninger samt opskrivninger, der er foretaget i 2004 og efterfølgende år. Det gælder også i de tilfælde, hvor kostprisen på bygningen anskaffet før 1. januar 1999 er regionen kendt. Det præciseres i afsnittet, at grunde skal udskilles af den offentlige ejendomsværdi, for at opnå den "rene" bygningsværdi.

11. Afsnit 10.4.5

Det er i vejledningen om omkostningsbevillinger fremhævet, at omkostningsbevillinger indebærer, at der som udgangspunkt skal foretages en periodisering af indtægter.

Det er endvidere præciseret i eksemplet i vejledningen, at beregningen af forrentningen for et bevillingsområdes aktiver kan ske som et gennemsnit af værdien af aktivernes primo- og ultimobeholdning. Forrentningen ændres derved fra 1,3 mio. kr. til 1,2 mio. kr. i eksemplet.

Endvidere er eksemplet med forrentningen af et bevillingsområdes mellemværende med regionen genberegnet.

Det kan oplyses, at den samlede version af første omgang af budget- og regnskabssystem for regioner er placeret under "følgebrev".

Følgende sider ændres i "Budget- og regnskabssystem for regioner":

Afsnit 2.2	side 1	Ad pkt. 1
Afsnit 2.3	side 1-2	Ad pkt. 2
Afsnit 3.4	side 1	Ad pkt. 4
Afsnit 3.6	side 1-4	Ad pkt. 4
Afsnit 4.6	side 1-14	Ad pkt. 3, 4 og 5
Afsnit 5.1	side 1	Ad pkt. 6
Afsnit 5.2	side 7-9	Ad pkt. 7
Afsnit 5.3	side 1	Ad pkt. 7
Afsnit 6.1	side 1-4	Ad pkt. 8
Afsnit 6.2	side 1-3	Ad pkt. 9
Afsnit 8.3	side 2	Ad pkt. 10
Afsnit 10.4	side 9-16	Ad pkt. 11

Med venlig hilsen

Henning Elkjær Nielsen

Samtlige forberedelsesudvalg og amtskommuner

Dato: 7. december 2006
Kontor: Kommunaladm. kt.
J.nr.:

Sagsbeh.: peb
Fil-navn: Orientering om 2. udsendelse til
'Budget- og regnskabssystem
for regioner'

Orientering om 2. udsendelse til "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Hermed orienteres om ændringer i "Budget- og regnskabssystem for regioner", der trådte i kraft den 1. august 2006 og finder anvendelse for regionernes budgetter og regnskaber fra og med 2007.

1. Moms (afsnit 3.3 og 4.3)

Kommuner og amtskommuner har hidtil via momsudligningsordningens "positivliste" kunnet anmelde en procentdel af visse betalinger og tilskud til refusion. Baggrunden for dette er, at offentlige myndigheder kan lade aktiviteter udføre af private eller foreninger. Såfremt den del af disse betalinger eller tilskud, der dækker momsudgifter, ikke kunne anmeldes til refusion, ville det modvirke den tilsigtede konkurrenceneutralitet og be- gunstige udførelse af opgaver i offentligt regi.

Fra 1. januar 2007 kan kommuner og regioner ud over momsudgifter også hjemtage refusion af lønsumsafgift via positivlisten. Refusion af lønsumsafgift over positivlisten har ligesom refusion af moms til formål at neutralisere den konkurrencemæssige ulig- hed, der følger af, at private leverandører skal betale lønsumsafgift, hvilket ikke er til- fældet for offentlige leverandører.

Den nye momsbekendtgørelse, der træder i kraft 1. januar 2007, forventes snarest at blive offentliggjort i Lovtidende.

Ændringen af momsbekendtgørelsen indebærer, at der på funktion 3.10.01 Tilskud til trafikelskaber autoriseres en ny gruppering:

001 Tilskud til trafikelskaber, der vedrører ydelser udført af private leverandører

På grupperingen registreres den del af regionens tilskud til trafikelskaber, der vedrører ydelser udført af private leverandører. Trafikelskabet skal udspecificere, hvor stor en del af regionens tilskud til trafikelskabet, der vedrører betaling for ydelser udført af private leverandører. På denne måde sikres det, at regionerne via den autoriserede

kontoplan kan få refusion for indirekte udgifter til lønsumsafgift, når der anvendes private leverandører på transportområdet.

2. Tilbagebetaling til momsrefusionsordningen (afsnit 2.6)

For at undgå at en region kan udskyde tilbagebetalingen til momsrefusionsordningen ved salg af anlæg indenfor 5 år ændres kapitel 2.6, side 6, afsnit 2 således:

”For *anlægsudgifter* gælder, at refunderet købsmoms skal tilbagebetales til momsrefusionsordningen, hvis anlægget sælges inden for en periode af 5 år. Denne tilbagebetalingsregel administreres som udgangspunkt således, at tilbagebetalingen opgøres løbende i forbindelse med salget af anlægget.

Ved salg af samlede anlæg er det tilstrækkeligt at opgøre tilbagebetalingen ved regionsrådets godkendelse af anlægsregnskabet. Ved etapevis salg af et anlæg, f.eks. byggegrunde, skal tilbagebetalingen ske løbende eller mindst én gang årligt, således at refunderet købsmoms tilbagebetales for de dele af anlægget, der er etableret i en periode på op til 5 år før salget”.

3. Registrering på omkostningssteder på sygehuse (afsnit 2.3 og 4.1)

Sundhedsstyrelsen har oplyst, at implementeringen af SOR er udskudt med forventet implementering sommeren 2007. I 'Budget- og regnskabssystem for regioner' er det forudsat, at udgifter og indtægter på sygehusområdet registreres i overensstemmelse med SOR på lavest mulige niveau.

Som følge af den midlertidige udsættelse af SOR, præciseres det, at regionerne i 2007 som forudsat kan registrere indtægter og udgifter på lavest mulige relevante niveau i overensstemmelse med SOR, men at dette ikke er obligatorisk. I stedet kan registreres efter de gældende regler i 'Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner', dvs. at udgifter og indtægter som udgangspunkt registreres på de enkelte sygehuse.

4. Balancekontoen (afsnit 3.6 og 4.6)

Funktionerne 6.75.91 – 6.75.94 nedlægges som selvstændige funktioner og placeres i stedet under 6.75.99, Balancekonto som grupperinger. Årsagen til ændringen er, at funktionerne kunne opfattes som et udtryk for egenkapitalen på de enkelte aktivitetsområder. Det er imidlertid ikke tilfældet, da alle aktiver og passiver ikke fordeles til de enkelte aktivitetsområder.

På funktion 6.75.99, Balancekonto, autoriseres således følgende grupperinger:

001 Modpost for aktiver vedrørende sygehuse og sundhedsområdet

002 Modpost for aktiver vedrørende sociale opgaver

003 Modpost for aktiver vedrørende regionale udviklingsopgaver

004 Modpost for aktiver vedrørende ikke fordelte aktiver

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner:

Afsnit 2.3	Side 2	Ad pkt. 3
Afsnit 2.6	Side 6	Ad pkt. 2
Afsnit 3.3	Side 1	Ad pkt. 1
Afsnit 3.6	Side 4	Ad pkt. 4
Afsnit 4.1	Side 1	Ad pkt. 3
Afsnit 4.3	Side 1	Ad pkt. 1
Afsnit 4.6	Side 13	Ad pkt. 3

Med venlig hilsen

Pernille Brems

Til alle amtskommuner og forberedelsesudvalg

Dato: 19. december 2006
Kontor: Kommunaladm. kt.
J.nr.: 2005-2540-28

Sagsbeh.: hen
Fil-navn: brev

Orientering om 3. omgang til "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Arbejdsgruppen vedrørende regionernes økonomiforvaltning har udarbejdet vedhæftede kapitel 7 om bogføring, regnskab og revision til "Budget- og regnskabssystem for regioner".

Reglerne har virkning fra regnskab 2007.

Med venlig hilsen

Henning Elkjær Nielsen

Til alle regionsråd

Dato: 28. februar 2007
Kontor: Kmadm.
J.nr.:
Sagsbeh.: SNW/MTH
Fil-navn:

Orientering om opfølgning på omkostningsreformen samt 4. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Hermed fremsendes orienteringsskrivelse vedrørende:

1. Faste levetider for aktiver m.v.
2. Skyldige feriepenge
3. Tjenestemandspensioner

1. Faste levetider for aktiver m.v.

I orienteringsskrivelse af 19. juli 2006 orienteredes bl.a. om, at regionerne skal udarbejde en åbningsbalance opgjort pr. 1. januar 2007. Det fremgår endvidere, at regeringen og Danske Regioner i forbindelse med økonomaftalen for 2007 har aftalt, at der til brug for åbningsbalancen for 2007 skal etableres enslydende retningslinier for regionerne. Dette indebærer bl.a., at ældre ejendomme anskaffet før den 1. januar 1999 skal værdiansættes med udgangspunkt i den offentlige ejendomsvurdering pr. 1. januar 2004 (i praksis ejendomsvurderingen pr. oktober 2003). Det anføres yderligere i orienteringsskrivelsen, at Budget- og regnskabsudvalget i efteråret 2006 vil drøfte, om der skal være ensartede afskrivningstider for materielle aktiver.

Det kan oplyses, at der i Budget- og regnskabsudvalget er enighed om, at der som udgangspunkt indføres faste levetider. Hovedargumentet herfor er, at sammenligneligheden af de regionale balancer øges væsentligt. De fastlagte levetider er bundet op på kategoriseringen fra anlægskartoteket vedr. materielle anlægsaktiver. Levetiderne er fastlagt indenfor følgende kategorier af aktiver:

- Grunde og bygninger
- Tekniske anlæg, maskiner, større specialudstyr og transportmidler
- Inventar – herunder computere og andet IT-udstyr

For aktiver, der anskaffes efter 1. januar 2007, tillades det for udvalgte kategorier, at levetiderne kan variere indenfor afgrænsede tidsintervaller. Det skyldes primært to forhold: For det første tages der højde for mulige forskelle i levetid mellem aktiver, der er

placeret i samme kategori (fx holder lastbiler almindeligvis lidt længere end personbiler). For det andet tilgodeses, at aktiver af samme type (fx scannere) også kan variere i levetid bl.a. som følge af forskelle i udnyttelsesgrad.

For aktiver, der overtages fra kommunerne og amtskommunerne i forbindelse med kommunalreformen, er der i forbindelse med indregningen i åbningsbalancen for 2007 ikke fastlagt en nedre grænse for de restlevetider, der kan anvendes. Dette skyldes bl.a., at den vedligeholdelsesmæssige standard må forventes at variere en del for ældre aktiver, herunder særligt bygninger.

Der gøres opmærksom på, at de standardiserede levetider kan fraviges, såfremt kontraktlige eller juridiske forhold tilsiger en anden levetidsperiode.

Værdiansættelsesprincipper m.v. i forbindelse med åbningsbalancen for 2007

Når anlægsaktiver værdiansættes i åbningsbalancen, skal kostprisen (for ældre ejendomme opført før 1. januar 1999, dog ejendomsvurderingen pr. 1. januar 2004) reduceres med afskrivninger, som udtryk for slidet, der har været på aktivet. Forskellen mellem kostprisen og de akkumulerede afskrivninger udgør den regnskabsmæssige værdi i åbningsbalancen.

For ældre ejendomme opført før 1. januar 1999 foretages værdiansættelsen dog med udgangspunkt i ejendomsvurderingen pr. oktober 2003. Med udgangspunkt i ejendommens forventede restlevetid foretages der af- og nedskrivninger for årene 2004-2006. Forskellen mellem ejendomsvurderingen og de akkumulerede af- og nedskrivninger udgør den regnskabsmæssige værdi i åbningsbalancen. Såvel ejendomsvurderingen som de akkumulerede af- og nedskrivninger skal fremgå af åbningsbalancen.

Akkumulerede af- og nedskrivninger er den samlede løbende værdiforringelse, der som følge af de årlige af- og nedskrivninger, har været, fra aktivet blev anskaffet indtil tidspunktet for etablering af åbningsbalancen, d.v.s. 1. januar 2007.

Afskrivning af materielle anlægsaktiver under opførelse må ikke påbegyndes, før aktivet tages i brug. I anlægsnoten skal de akkumulerede afskrivninger i åbningsbalancen for 2007 være nul.

Forbedringer og vedligeholdelse

Forbedringer er relateret til at forøge et eksisterende aktivs værdi, hvorimod vedligeholdelse og reparation alene opretholder aktivets værdi.

Efterfølgende udgifter med relation til et anlægsaktiv skal tillægges aktivets regnskabsmæssige værdi som en forbedring, hvis det kan påvises, at graden af målopfyldelse ved anlægsaktivets anvendelse vil forøges som følge af afholdelse af de pågældende udgifter. Alle andre efterfølgende udgifter indregnes i resultatopgørelsen i den periode, hvor de påløber.

Det betyder, at omkostninger indregnes som forbedringer, når de forbedrer hovedaktivets egenskaber, dvs. nytteværdien af den pågældende investering kan påvises og er

varig.

Forbedringer værdifastsættes til kostpris, tillægges aktivets regnskabsmæssige værdi og afskrives over hovedaktivets restlevetid, medmindre forbedringen forlænger hovedaktivets levetid eller er at sidestille med et nyt aktiv. I disse sidstnævnte tilfælde fastsættes levetiden for forbedringen indenfor den tilladte/normerede levetidsperiode. Det skal bemærkes, at såfremt udgifterne i resultatopgørelserne er indregnet som vedligeholdelse, kan de ikke i åbningsbalancen registreres som forbedringer.

Anlægskartotekets cifferstreng

I forbindelse med præsentationen af anlægskartotekets cifferstreng indarbejdes, at hovedfunktionen skal angives med to cifre. Dette er en følge af, at Budget- og regnskabssystem for regioner opererer med en cifferangivelse af hovedfunktionen.

2. Skyldige feriepenge

Som anført i orienteringsskrivelsen af 19. juli 2006 er det fra 2007 obligatorisk at registrere skyldige feriepenge på funktion 6.52.55, Skyldige feriepenge. Det skal præciseres, at registreringen skal foretages med virkning fra regnskab 2007.

Vedr. personale, som har ret til ferie med løn

Feriepengeregistreringen skal i omkostningsregnskabet omfatte alle optjente feriepenge for denne personalegruppe. Det vil sige de almindelige feriepenge på 12,5 % af lønsummen samt de 5 særlige feriedage.

Feriedage optjenes i kalenderåret og afholdes i ferieåret, som går fra den 1. maj til 30. april året efter. Det betyder, at der er mulighed for 16 måneders optjening før ferien kan afvikles og dermed tilbageføres i balancen. Dette indebærer, at de skyldige feriepenge ved hver regnskabsafslutning skal omfatte:

- Feriepenge optjent i indeværende kalenderår samt
- Feriepenge fra tidligere optjeningsår som endnu ikke er afholdt, men som skal afholdes i perioden fra regnskabsafslutningsdatoen og til 30. april året efter, såfremt der ingen aftaler er om overførsel af ferie.

Feriepenge omkostningsføres ved brug af art 0.7 på de relevante funktioner med modpost på funktion 6.52.55, Skyldige feriepenge. I omkostningsregnskabet indebærer feriepengeudbetalingen ikke en omkostning for regionen, men blot at feriepengeforpligtelsen nedbringes. Det indebærer, at udbetalingerne neutraliseres ved at kreditere de relevante funktioner med anvendelse af art 0.6 og debitere funktion 6.52.55, Skyldige feriepenge.

I udgiftsregnskabet driftsføres de løbende udbetalinger af feriepengene på de relevante driftsområder ved brug af art 1.0, således at feriepengeudgiften følger ansættelsesområdet.

Vedr. personale, som ikke har ret til løn under ferie

Skyldige feriepenge udgør 12,5 % af lønsummen og registreres løbende på de relevante funktioner med modpost på 6.52.55, Skyldige feriepenge. Udbetalingen af feriepenge foretages som en balanceforskydning ved at debitere 6.52.55, Skyldige feriepenge, og kreditere de likvide aktiver. For denne personalegruppe er udgifts- omkostningsregnskabet identisk.

3. Tjenestemandspensioner

Baggrund

Det er i orienteringsskrivelse af 24. februar 2006 anført, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil tage initiativ til, at der i Budget- og regnskabsudvalget foretages en drøftelse af, hvordan en model, der sikrer en enkel og ensartet registrering af forpligtelser vedrørende tjenestemandspensioner på omkostningssted, kan udformes.

På baggrund af foretagne drøftelser i Budget- og regnskabsudvalget kan det oplyses, at der foretages følgende justering og præcisering af reglerne i "Budget- og regnskabsystem for regioner" med virkning fra regnskab 2007. Samtidig sker der en harmonisering af reglerne i forhold til kommunerne.

Registrering af omkostning

Der fastsættes en skønsmæssig *omkostning* til optjening af tjenestemandspensionsret – svarende til den statslige praksis - lydende på 20,3 % af den pensionsgivende løn til den enkelte tjenestemandsansatte i ansættelsesperioden. Denne omkostning registreres ved regnskabsafslutning med brug af art 0.3 (pensionshensættelse vedrørende tjenestemænd) på ansættelsesstedet samt som forøgelse af de hensatte forpligtelser på funktion 6.72.90, gruppering 001, Ikke-forsikringsdækkede tjenestemandspensioner.

Der gøres opmærksom på, at den skønsmæssigt fastsatte omkostning på 20,3 % af den pensionsgivende løn omkostningsregistreres på de enkelte omkostningssteder, som ovenfor angivet, for alle tjenestemænd, uanset om pensionsforpligtelsen er forsikringsmæssigt afdækket eller ej, idet omkostningen i form af optjening af ret til tjenestemandspension antages at være ens for alle tjenestemandsansatte, jf. nærmere herom nedenfor.

Registrering af udgift

Udbetaling af tjenestemandspensioner foretages via den autoriserede funktion 4.40.31, Tjenestemandspensioner, i budget- og regnskabssystemet. På denne funktion debiteres udbetaling af tjenestemandspensioner med brug af art 5.1. Da udbetaling af pension samtidig er en nedbringelse af regionens pensionsforpligtelse, foretages samtidig en modposter med art 0.6, som har modpost på funktion 6.72.90, Hensatte forpligtelser, som derved nedbringes. Der gøres opmærksom på, at det er hensigten, at regionen skal bruge den autoriserede tværgående gruppering 010, Personale, jf. konteringsreglerne herfor.

Nettoudgiften til forsikringspræmier (inkl. bonus) til afdækning af regionens pensionsforpligtelse registreres ligeledes på funktion 4.40.31 med brug af art 1 med modpost på funktion 6.72.90, Hensatte forpligtelser, idet regionens pensionsforpligtelse herved nedskrives. Opskrivningen af pensionsforpligtelsen som følge af kravet om en fast tillægsprocent på 20,3 % af den pensionsgivende løn modsvarer således for helt eller delvis forsikrede regioner af nettoudgiften til pensionsforsikringspræmier.

Ligeledes vil der på funktion 4.40.31 kunne registreres henholdsvis udgifter og indtægter i forbindelse med tjenestemænds jobskifte mellem kommuner, regioner og stat, hvor pensionsforpligtelsen følger med ansættelsen. Begge dele registreres med modpost på funktion 6.72.90, Hensatte forpligtelser, idet det er at betragte som en ændring i regionens pensionsforpligtelse.

Som følge af disse konteringsregler bliver funktion 4.40.31, Tjenestemandspensioner, udelukkende en ud- og indbetalingskonto, hvor bevægelserne neutraliseres via op- eller nedskrivning af pensionsforpligtelsen på de hensatte forpligtelser, hvilket bevirker, at funktionen vil balancere med lige store debet- og kreditposter ved regnskabsafslutning, hvorfor der ikke vil blive beløb, som skal overføres til de tre hovedområder på hovedkonto 1, 2 og 3. Derved kan der ikke flyttes midler mellem regionernes tre opgaveområder som følge af håndteringen af pensionsforpligtelsen for tjenestemænd.

Aktuarmæssig opgørelse

Ved den aktuarmæssige opgørelse af *pensionsforpligtelsen* for tjenestemænd op- eller nedskrives den bogførte værdi på funktion 6.72.90, Hensatte forpligtelser, således at der er overensstemmelse mellem den bogførte værdi på funktionen og den aktuarmæssigt opgjorte forpligtelse. Op- eller nedskrivningen foretages med modpost på balancen. Der foretages således ingen fordeling tilbage på omkostningsstederne af den korrigerede opgørelse af omkostningerne på baggrund af den aktuarmæssigt beregnede hensatte pensionsforpligtelse på funktionen.

Regioner, der er genforsikret, skal ikke indregne pensionsforpligtelsen som hensat forpligtelse, såfremt denne er fuldt afdækket. Dette gælder ligeledes eventuelle andele af pensionsforpligtelsen, som dækkes af staten. Er der elementer af selvforsikring i forsikringsaftalen, f.eks. i forbindelse med afskedigelse af tjenestemænd eller tidlig pensionering skal den ikke-afdækkede forpligtelse opgøres. Beregning af den præcise ikke-forsikringsmæssigt afdækkede pensionsforpligtelse indgår som led i den aktuarmæssige opgørelse, som skal finde sted minimum hvert 5. år, jf. orienteringsskrivelse af 19. juli 2006. En præcisering af beregningsgrundlaget fremgår af konteringsreglerne til funktion 6.72.90, Hensatte forpligtelser.

Rammeaftaler mellem kommuner og regioner på social- og specialundervisningsområdet

Undtaget fra autoriseringen af en skønsmæssigt fastsat omkostning til tjenestemandspension på 20,3 % af den samlede lønudgift til tjenemandsansatte er de institutioner, som leverer ydelser under rammeaftalerne på social- og specialundervisningsområdet. Her gælder den fastsatte omkostning via de indgåede rammeaftaler. Disse omkostninger konteres derudover i overensstemmelse med reglerne i Budget- og regnskabsystem for regioner.

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner

Afsnit 2.5	side 5-6 og 10	Pkt. 3
Afsnit 4.4	side 2-3	Pkt. 3
Afsnit 4.6	side 6-7+13-14	Pkt. 2+3
Afsnit 8.2	side 2-7	Pkt. 1
Afsnit 8.3	side 4	Pkt. 1
Afsnit 8.4	(nyt afsnit)	Pkt. 1

Med venlig hilsen

Henning Elkjær Nielsen

Til alle regionsråd

Dato: 30. marts 2007
Kontor: Kommunaladm. kt.
J.nr.:

Sagsbeh.: MTH
Fil-navn: Orienteringsskrivelse, 5. om-
gang

Orientering om 5. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Hermed orienteres om ændringer i "Budget- og regnskabssystem for regioner". Orienteringsskrivelsen indeholder ændringer på følgende områder:

1. Servicejob og ansættelse med løntilskud
2. Forpligtigelse angående løntilskudsstillinger
3. Positivlisten for regioner
4. Bekendtgørelse nr. 1087 af 7. november 2006 om ændring af bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Ad 1. Servicejob og ansættelse med løntilskud

Som oplyst af Arbejdsmarkedsstyrelsen i skrivelse til samtlige kommuner, regioner m.fl. af 29. marts 2007 træder der, som følge af kommunalreformen, en opdateret "Bekendtgørelse om udbetaling, regnskabsaflæggelse og revision af statsligt løntilskud til kommunale og regionale arbejdsgivere vedrørende lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og lov om servicejob" i kraft pr. 1. april 2007

Som følge heraf, er der ligeledes behov for en række ændringer i "Budget- og regnskabssystem for regioner", som vil regulere regionernes registrering af udgifter/omkostninger og tilskud på området. Der foretages således følgende ændringer i den regionale kontoplan:

I konteringsreglerne for de tværgående grupperinger fjernes under gruppering 010 Personale, angivelsen af udgifter og indtægter til jobtræning/servicejob.

I stedet autoriseres der følgende tværgående grupperinger under dranst 1:

015 Servicejob
016 Løntilskud

Og følgende tværgående grupperinger under dranst 2:

- 051 Servicejob
- 052 Berigtigelser angående servicejob
- 053 Løntilskud
- 054 Berigtigelser angående løntilskud

Kontering af udgifter/omkostninger til servicejob

På dranst 1, tværgående gruppering 015, registreres regionernes udgifter/omkostninger til ansættelse af personer ansat i servicejob, jf. lov om ophævelse af lov om servicejob.

Ved ansættelse af personer i servicejob udbetaler staten et tilskud, jf. lov om ophævelse af lov om servicejob. Der er under dranst 2 autoriseret tværgående gruppering 051 til registrering af det statslige tilskud til regionernes ansættelse af forsikrede ledige i servicejob. Der er derudover på dranst 2 yderligere en autoriseret tværgående gruppering 052 Berigtigelser angående servicejob.

Det bemærkes, at servicejobordningen er ophørt, jf. Lov nr. 140 af 25. marts 2002, således at der ikke længere kan oprettes og/eller besættes nye servicejob efter den 1. april 2002, mens der fortsat kan udbetales tilskud til allerede oprettede og besatte servicejobs.

På funktionen konteres desuden aftaler om jobtræning og puljejob indgået før 1. juli 2003.

Kontering af udgifter/omkostninger til ansættelse af forsikrede ledige i jobs med løntilskud

På dranst 1, tværgående gruppering 016, registreres regionernes udgifter/omkostninger til ansættelse af forsikrede ledige i jobs med løntilskud (tidligere jobtræning) i regionerne, jf. § 51, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Ved ansættelse af forsikrede ledige i et job med løntilskud i regionerne udbetaler staten et tilskud, jf. lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Der er under dranst 2 autoriseret tværgående gruppering 053 til registrering af det statslige tilskud til regionernes ansættelse af forsikrede ledige i jobs med løntilskud. Der er derudover på dranst 2 yderligere en autoriseret gruppering 054 Berigtigelser.

Ad 2 Forpligtigelse angående løntilskudsstillinger

Den 1. marts 2007 trådte en ny ordning vedrørende aktivering af ledige i kraft. Ordningen indebærer, at hvis en offentlig myndighed ikke opfylder kvoten for løntilskudspladser og herefter ikke kan stille en løntilskudsplads til rådighed indenfor 24 dage efter at være anmodet herom, pålægges pågældende myndighed en sanktion i form af betaling for andet tilbud til den ledige. Et jobcenter, pilotjobcenter eller anden aktør kan derefter sende den ledige, som skulle have været i det pågældende løntilskudsjob ud i et andet forløb (anden løntilskudsstilling, uddannelse eller virksomhedspraktik), som betales af den pågældende offentlige myndighed. Det gælder ved uddannelse, at jobcenteret, pilotjobcenteret eller anden aktør selv betaler for tilbuddet og herefter opkræver pengene fra den pågældende offentlige myndighed.

Som følge af denne ordning autoriseres tillige følgende ny tværgående gruppering i Budget- og regnskabssystem for regioner:

- 017 Udgifter til andet tilbud ved manglende overholdelse af kvote for løntilskudsstillinger, jf. § 56 i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats og § 2, stk. 4 i lov nr. 176 af 27. februar 2007

Ad 3. Positivlisten og momsrefusion for regioner

Afsnit 2.6 er opdateret med positivlisten for regioner, jf. bekendtgørelse nr. 1492 af 14. december 2006 om momsrefusionsordning for kommuner og regioner. Den ny bekendtgørelse er optrykt som afsnit 10.4.

Desuden er det i afsnit 2.6 tilføjet, at udgifter på funktion 3.10.01 Tilskud til trafikskaber og funktion 2.10.30 Almene ældreboliger er undtaget momsrefusion. Dette er en konsekvensrettelse, som følger af § 1 i bekendtgørelse nr. 1492 af 14. december 2006 om momsrefusionsordning for kommuner og regioner.

Ad 4. Bekendtgørelse nr. 1087 af 7. november 2006 om ændring af bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Ændringsbekendtgørelsen optrykkes som afsnit 10.2.1

Følgende sider ændres i "Budget- og regnskabssystem for regioner":

Afsnit 2.4	side 1 – 5	Ad pkt. 1 og 2
Afsnit 2.6	side 2 og 8	Ad pkt. 3
Afsnit 10.2	side 4	Ad pkt. 4
Afsnit 10.4		Ad pkt. 3

Med venlig hilsen

Mette Thiim

Til alle regionsråd

Dato: 25. maj 2007
Kontor: Kommunaladm. kt.
J.nr.:

Sagsbeh.: SNW
Fil-navn: Orienteringsskrivelse, 6. omgang

Orientering om 6. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Hermed orienteres om ændringer i "Budget- og regnskabssystem for regioner" vedr. åbningsbalancen for 2007:

1. Oplysninger fra amternes regnskab 2006
2. Udsættelse af frist vedrørende udarbejdelse af åbningsbalancen

1. Oplysninger fra amternes regnskab 2006

I forbindelse med, at kommunerne og staten overtager visse opgaver fra amterne, har særligt kommunerne ved udarbejdelsen af åbningsbalancen pr. 1. januar 2007 og de efterfølgende regnskaber brug for en række oplysninger fra de amtslige regnskaber og anlægskartoteker. Bl.a. skal de akkumulerede af- og nedskrivninger af overtagne aktiver fremgå af noter til åbningsbalancen og anlægsoversigten i de kommunale regnskaber. Indenrigs- og Sundhedsministeriet forudsætter, at regionerne bistår kommunerne med at fremskaffe de nødvendige regnskabsoplysninger fra amternes regnskab 2006 og anlægskartotekerne.

2. Udsættelse af frist vedr. udarbejdelse af åbningsbalancen

Fristen for udarbejdelsen af åbningsbalancen udsættes fra udgangen af september 2007 til udgangen af november 2007. Dette følger af, at fristen for aflevering af amternes regnskab 2006 og visse kommuners regnskab 2006 til tilsynsmyndigheden er blevet udskudt fra udgangen af september 2007 til 15. november 2007, jf. bekendtgørelse nr. 384 af 25. april 2007 om ændring af bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. og bekendtgørelse nr. 385 af 25. april 2007 om ændring af bekendtgørelse om budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. i forbindelse med oprettelse af regioner. Det findes således hensigtsmæssigt, at åbningsbalancen først skal foreligge, når både kommunernes og amternes regnskab 2006 er politisk godkendt og oversendt til tilsynsmyndigheden.

Amternes regnskab 2006, der både er en forudsætning for de kommunale og regionale åbningsbalancer, bør således være politisk godkendt af regionsrådene, hvilket skal ske senest 15. november 2007, inden åbningsbalancerne for kommunerne og regionerne kan udarbejdes.

Senest d. 1. december skal åbningsbalancen for 2007 indsendes til Danmarks Statistik.

Følgende side ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner:

Afsnit 7.1

side 2

Pkt. 2

Med venlig hilsen

Stig Wessman

Til alle regionsråd

Dato: 8. juni 2007
Kontor: Kommunaladm. kt.
J.nr.:

Sagsbeh.: SNW
Fil-navn: Orienteringsskrivelse, 7. omgang

Orientering om 7. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Hermed orienteres om ændringer i "Budget- og regnskabssystem for regioner". Orienteringsskrivelsen vedrører åbningsbalancen for 2007 samt øvrige ændringer.

Åbningsbalancen for 2007

1. Opgørelse af anlægsaktivers værdi i åbningsbalancen
2. Præcisering af opgørelse af varelagre i forbindelse med åbningsbalancen
3. Straksafskrivning

Ad 1. Opgørelse af anlægsaktivers værdi i åbningsbalancen

Det skal præciseres, at *alle* materielle anlægsaktiver skal opføres til den bogførte værdi i åbningsbalancen. Der kan foretages reguleringer, så værdiansættelsen sker efter regionens regnskabspraksis. Følgelig kan der ses bort fra orienteringsskrivelsen af 25. maj 2007 vedr. oplysninger fra amternes regnskab (pkt.1), hvoraf det fremgår, at de akkumulerede af- og nedskrivninger af overtagne aktiver skal fremgå af noter til åbningsbalancen og anlægsoversigten. For så vidt angår ejendomme henvises i øvrigt til orienteringsskrivelsen af 28. februar 2007.

Ad 2. Præcisering af opgørelse af varelagre i forbindelse med åbningsbalancen

Det præciseres, at varebeholdningerne skal opgøres i forbindelse med åbningsbalancen. Opgørelsen og indregningen af varebeholdninger foretages i henhold til reglerne i "Budget- og Regnskabssystem for regioner" samt regionens regnskabspraksis. Der er ikke krav om opgørelse af overtagne varebeholdninger, som ikke har været indregnet tidligere.

Ad 3. Straksafskrivning

Der er mulighed for at straksafskrive aktiver, som er overtaget fra amterne og som er afskrevet til under bagatelgrænsen på 100.000 kr. Denne type af afskrivninger kan ikke indgå i det grundlag, der kan opkræves takster på, da straksafskrivninger i åbningsbalancen ikke indgår i driftsregnskabet. Øvrige afskrivninger, der foretages på sædvanlig vis i driftsregnskabet, indgår derimod i grundlaget for takstfastsættelsen.

Følgende sider ændres i "Budget- og regnskabssystem for regioner" vedr. åbningsbalancen for 2007:

Afsnit 8.4	side 1	Pkt. 1
Afsnit 4.6	side 12	Pkt. 2

Øvrige ændringer

1. Bløderudligningsordning
2. Rettelse til vejledning om udarbejdelse af omkostningsbevillinger i regionerne
3. Præcisering af anvendelse af markedsrenteniveau ved omkostningsberegning
4. Præcisering af leasingydelse
5. Mellemregninger med foregående og følgende regnskabsår
6. Registrering af feriepenge

Ad 1. Bløderudligningsordning

Indenrigs- og sundhedsministeriet er blevet opmærksom på, at der i den nye kontoplan ikke i lighed med det tidligere budget- og regnskabssystem er autoriseret en gruppering til registrering af tilskud via bløderudligningsordningen. I overensstemmelse med strukturen i det nye "Budget- og regnskabssystem for regioner" autoriseres der i stedet på hovedkonto 1 Sundhed, under hovedfunktionen Finansiering følgende nye funktion til formålet:

FINANSIERING

- 1.90.90 Bloktilskud fra staten
- 1.90.91 Kommunale grundbidrag
- 1.90.92 Kommunalt aktivitetsafhængigt bidrag
 - 7 Finansiering
 - 833 Stationær somatik
 - 834 Ambulant somatik
 - 835 Stationær psykiatri
 - 836 Ambulant psykiatri
 - 837 Praksissektoren (Sygesikring)
 - 838 Genoptræning under indlæggelse
- 1.90.93 Aktivitetsbestemte tilskud fra staten
- 1.90.94 Tilskud fra bløderudligningsordningen**

På funktionen registreres alene tilskud fra udligningsordningen. Regionens tilsvarende tilskud til udligningsordningen er modregnet i de generelle tilskud og indgår således i de registrerede beløb på funktion 1.90.90 Bloktilskud fra staten.

Ad 2. Rettelse til vejledning om udarbejdelse af omkostningsbevillinger i regionerne

Indenrigs- og Sundhedsministeriet er blevet opmærksom på, at det af "Vejledning om udarbejdelse af omkostningsbaserede bevillinger i regionerne" (afsnit 10.5) fremgår, at det er obligatorisk at medtage skyldigt over- og merarbejde i den omkostningsbaserede driftsbevilling fra 2008. Dette er ikke tilfældet, og det rettes hermed.

Ad 3. Præcisering af anvendelse af markedsrenteniveau ved omkostningsberegning

Ved omkostningsberegning er der behov for at indregne en forrentning af den kapital, der er investeret i tilknytning til den omhandlede aktivitet. Den beregnede forrentning angives ved art 0.4. Det præciseres i konteringsreglernes beskrivelse af arterne, at der ved en sådan beregning anvendes et renteniveau svarende til markedsrenten. Dette skal sikre en reel omkostningsberegning.

Ad 4. Præcisering af leasingydelse

Det præciseres under konteringsreglerne til funktion 6.55.79 Gæld vedrørende finansielt leasede aktiver, at leasingydelsen opgøres forskelligt i henholdsvis det omkostningsbaserede regnskab og det udgiftsbaserede regnskab.

I det omkostningsbaserede regnskab opgøres leasingydelse som renter + afskrivninger, mens leasingydelse i det udgiftsbaserede regnskab udgøres af renter + afdrag.

Ad 5. Mellemlægninger med foregående og følgende regnskabsår

I konteringsreglerne til funktion 6.28.17 Mellemlægninger med foregående og følgende regnskabsår udgår følgende tekst: "Saldoen kan – af tekniske grunde – som hovedregel ikke specificeres på enkeltposter".

Ad 6. Registrering af feriepenge

Det præciseres i konteringsreglerne til funktion 6.52.55 Feriepenge at feriepenge fra tidligere optjeningsår for ferie, som endnu ikke er afholdt, skal registreres og opgøres på funktionen ved regnskabsårets afslutning.

Følgende sider ændres i "Budget- og regnskabssystem for regioner":

Afsnit 3.1	side 2	Pkt. 1
Afsnit 4.1	side 5	Pkt. 1
Afsnit 10.5	side 3	Pkt. 2
Afsnit 2.5	side 5	Pkt. 3
Afsnit 4.6	side 2, 6 og 9	Pkt. 4,5 og 6

Div. sproglige ændringer:

Afsnit 2.5	side 13
Afsnit 6.0	side 1

Med venlig hilsen

Stig N.S. Wessman

Til alle regionsråd

Dato: 19. oktober 2007
Kontor: Kommunaladm. kt.
J.nr.: 2007-2544-119

Sagsbeh.: SNW / MARA
Fil-navn: Orienteringsskrivelse, 8. omgang

Orientering om 8. omgang rettelssider vedr. "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Hermed orienteres om ændringer i "Budget- og regnskabssystem for regioner". Ændringerne vedrører:

1. Feriepenge
2. Omkostningssted
3. Flytning af dranst 1 og dranst 3 investeringer til balancen
4. Udloddede midler fra Forening til Begrænsning af Skadeudgifter i kommuner og regioner (FBS)
5. Tjenestemandspensioner
6. Anvendelse af arter i balancen
7. Hjælpekema til afskrivning og forrentning i budgetår/regnskabsår
8. Indberetning af budgetoversigter
9. Midlertidigt underskud på det regionale udviklingsområde

Ad. 1. Feriepenge

Det fremgår af orienteringsskrivelsen af 28. februar 2007, pkt. 2, vedr. skyldige feriepenge, at feriepenge med virkning fra regnskab 2007 skal omkostningsføres ved brug af en ny art 0.7 på de relevante funktioner med modpost på funktion 6.52.55 Skyldige feriepenge. Den regel er mindre hensigtsmæssig set i relation til, at der ikke har været krav om indregning af feriepengeforpligtelsen i åbningsbalancen for 2007. Årsagen er, at manglende registrering i åbningsbalancen i sagens natur indebærer, at primo-forpligtelsen vedrørende skyldige feriepenge ikke opgøres.

Der præciseres derfor, at der ikke skal foretages en registrering af skyldige feriepenge i åbningsbalancen for 2007 med mindre regionen har foretaget en registrering af forpligtelsen i regnskab 2007. Opmærksomheden henledes i den anledning på afsnit 7.2 c i Budget- og regnskabssystem for regioner, hvoraf det fremgår, at årsregnskabet skal indeholde en beskrivelse af anvendt regnskabspraksis og evt. ændringer i forhold til tidligere år.

Ad. 2. Omkostningssted

Det fremgår af afsnit 2.3 under omkostningssted, at i såvel budget som regnskab er omkostningssted autoriseret på funktion 1.10.01 Sygehuse og funktion 2.10.01 Sociale tilbud, specialundervisning og rådgivning på institutionsniveau. For så vidt angår sociale tilbud, specialundervisning og rådgivning på institutionsniveau skal det præciseres, at udgangspunktet for registreringen er, at udgifter og indtægter til, hvad der må anses for institutionens kerneydelse er omfattet af den autoriserede registrering på omkostningssted. Kerneydelsen defineres som den grundlæggende ydelse, der er forbundet med det pågældende funktionsområde. Udgifter og indtægter, der er nødvendige for at sikre den almindelige produktion af kerneydelsen – f.eks. udgifter til administration på institutionen, inventar, vand, varme, strøm, indvendig vedligeholdelse og rengøring – er ligeledes omfattet af den autoriserede registrering på omkostningssted.

Udgifter til lokaler i sig selv, dvs. husleje, og udgifter til udvendig vedligeholdelse skal også registreres på omkostningssted.

Præciseringen er en videreførelse af reglerne i kapitel 2.3 i "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner" om obligatorisk registrering på omkostningssted.

Ad 3. Flytning af dranst 1 og dranst 3 investeringer til balancen

Ved aktivering af investeringer, dvs. ved "omkontering" til status, anvendes art 0.0 Statuskonteringer. Det skal præciseres, at ved aktiveringen skal der sammen med art 0.0 altid anvendes samme dranst-værdi som ved bogføringen af anskaffelses-/anlægsudgiften, jf. eksemplet i kapitel 2.5, side 4. Dvs. dranst 1 skal anvendes sammen med art 0.0 ved flytning af dranst 1-investeringer til balancen, og tilsvarende skal dranst 3 anvendes sammen med art 0.0 ved flytning af dranst 3-investeringer til balancen.

Ad. 4. Udloddede midler fra FBS

På generalforsamlingen i FBS den 28. september 2007 blev det besluttet at a conto udlodde 1,8 mia. kr. af den samlede formue på ca. 2,050 mia.kr. Beløbet kommer til udbetaling i december 2007 og skal derfor optages i såvel åbningsbalance for 2007 og regnskab 2007.

Regionens andel af de 1,8 mia. kr. optages som udgangspunkt direkte i åbningsbalancen og debiteres på funktion 6.28.15 Andre tilgodehavender med modpost på 6.75.99 Balancekonto.

Når beløbet kommer til udbetaling i december 2007, krediteres funktion 6.28.15 Andre tilgodehavender og funktion 6.10.05 Indskud i pengeinstitutter m.v. debiteres. I det endelige regnskab for 2007 er tilgodehavendet udlignet og kassebeholdningen forøget med det udbetalte beløb.

Hvis regionen pr. 19. oktober 2007 allerede har behandlet åbningsbalancen, vil Indenrigs- og Sundhedsministeriet være indforstået med, at evt. midler fra FBS ikke registreres i åbningsbalancen. I dette tilfælde optages beløbet direkte i balancen og funktion

6.10.05 Indskud i pengeinstitutter m.v. debiteres med modpost på funktion 6.75.99 Balancekonto.

Der kan blive tale om en senere udlodning i 2008 af den resterende formue. Derved er størrelsen heraf ikke kendt. Den mulige resterende udlodning skal derfor ikke indgå i åbningsbalance 2007 eller regnskab 2007, da der er tale om en eventualrettighed.

Ad. 5. Tjenestemandspensioner

Det tilføjes i konteringsreglerne til funktion 4.40.31 Tjenestemandspensioner, at en indbetaling fra et pensionsforsikringselskab til hel eller delvis dækning af pensionsudbetalinger skal krediteres funktionen med anvendelse af art 5.1. I omkostningsregnskabet indebærer dette, at funktionen skal debiteres med art 0.6 med indbetalingen og funktion 6.72.90 Hensatte forpligtelser skal krediteres med art 0.9.

Ad. 6. Anvendelse af arter i balancen

Det præciseres, at det ikke er obligatorisk at anvende arter i balancen, bortset fra hovedart 0, som der i visse tilfælde i henhold til konteringsreglerne er krav om at anvende. Det gælder f.eks. ved omkontering af investeringer, registrering af afskrivninger og pensionsomkostninger.

Dette medfører bl.a., at det anførte krav i kapitel 2.5, side 10, om anvendelse af hovedart 6 på hovedkonto 6 ophæves. Det har således ikke ved etableringen af "Budget- og regnskabssystem for regioner" været hensigten at stille krav om anvendelse af arter i balancen, bortset fra de tilfælde, hvor det er nødvendigt som følge af beslutningen om ikke at videreføre hovedkonto 8 fra "Budget- og regnskabssystem for kommuner og amtskommuner" i "Budget- og regnskabssystem for regioner".

Ad 7. Hjælpekema til afskrivning og forrentning i budgetår/regnskabsår

Det præciseres, at hjælpekemaerne i afsnit 9.8, side 3, og afsnit 9.9, side 4, også bør give mulighed for at beregne afskrivninger og forrentninger i det første budgetår/regnskabsår. På den baggrund ændres hjælpekemaerne, så ingen af felterne i kolonnerne "I årets budget/regnskab" og "I andet budget-/regnskabsår" længere vil være skraveret.

Ad. 8. Indberetning af budgetoversigter

I forbindelse med regionernes indberetning af budgetter ændres flere af tidsfristerne i forhold til de i kapitel 5.2.7 i "Budget- og regnskabssystem for regioner" nævnte. Således ændres fristen for at indberette hovedoversigt og særlige budgetoplysninger til primo oktober. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har ved brev af 2. oktober meddelt, at fristen vedrørende budget 2008 er den 8. oktober 2007.

I "Budget- og regnskabssystem for regioner", kapitel 5.4, side 2, er angivet et skema til indberetning af pengestrømsopgørelser. Under kolonnen "Sundhed" har felterne under "likviditetsreguleringer til årets resultat" og "likviditetsreguleringer vedrørende investeringer" i skemaet fejlagtigt været skraveret. Budgettet og regnskabet på hovedkonto 4 aflægges efter omkostningsprincipper. Omkostninger og indtægter fra hovedkonto 4

skal fordeles på de tre hovedkonti 1-3, hvilket bl.a. omfatter hensættelser til tjenestemandspension og afskrivninger. Det medfører, at de omkostninger som fra hovedkonto 4 overføres til hovedkonto 1 indeholder kalkulatoriske elementer. For at give et reelt billede af likviditetsvirkningen af årets resultat på hovedkonto 1 er det derfor muligt at foretage korrektioner herfor på pengestrømsopgørelsen. På den baggrund præciseres det, at det i skemaet nu er muligt at overføre omkostninger fra hovedkonto 4 til hovedkonto 1.

Erfaringerne ved budgetindberetningen for 2007 viste, at indberetninger af ressourceoversigter vedr. sygehuse var behæftet med et så betydeligt omfang af skøn, at anvendelse af oplysninger herfra var forbundet med stor usikkerhed. På den baggrund er kravet om indberetning af disse oplysninger foreløbigt indstillet. Tilsvarende oplysninger vil i mellemtiden alene bero på regnskabsmæssige oplysninger, som løbende bliver indsamlet i forbindelse med fastlæggelsen af DRG-taksterne mv. På den baggrund udgår afsnit 5.4.4.1 Ressourceoversigter vedrørende sygehuse (bilag 4) af budgetindberetningen. Dette er desuden meddelt af Indenrigs- og Sundhedsministeriet ved brev den 2. oktober.

Ad. 9 Midlertidigt underskud på det regionale udviklingsområde

Det fremgår af økonomiaftalen for 2008 (af juni 2007), at der for 2008 på det regionale udviklingsområde tillades et midlertidigt underskud, således at der ikke som følge af omkostningsbudgetteringen sker en likviditetsopbygning. Budget- og regnskabsudvalget vil drøfte evt. konsekvenser heraf for budget- og regnskabsreglerne.

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner:

Afsnit 2.3	side 2	pkt. 2
Afsnit 2.5	side 4+10	pkt. 3+6
Afsnit 4.4	side 2	pkt. 5
Afsnit 4.6	side 1+6	pkt. 1+6
Afsnit 5.2	side 7+9+11	pkt. 8
Afsnit 5.3	side 1	pkt. 8
Afsnit 5.4	side 7	pkt. 8
Afsnit 8.1	side 1	pkt. 1
Afsnit 9.8	side 3	pkt. 7
Afsnit 9.9	side 4	pkt. 7

Ændringerne har virkning fra regnskab 2007.

Med venlig hilsen

Stig Wessman / Magnus Rønning-Andersson

Til alle regionsråd

Dato: 14. marts 2008
Kontor: Administrationspolitisk kt.
J.nr.: 2008-2544-127
Sagsbeh.: MARA
Fil-navn: Orienteringsskrivelse, 9. omgang

Orientering om 9. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Hermed orienteres om forskellige ændringer og præciseringer m.v. i "Budget- og regnskabssystem for regioner":

Afslutning af regnskab 2007

1. Nye passivgrupperinger på funktion 6.35.30 og vejledning om omkostningsbevillinger
2. Overførsel af hovedkonto 4 til hovedkonto 1-3
3. Egenkapital
4. Pengestrømsopgørelse og hovedoversigt
5. Præciseringer under funktion 4.40.31 Tjenestemandspensioner
6. Omregningstabel
7. Anvendelse af dranst ved overførsel af renter

Budget 2009

8. Overgang til omkostningsbaserede bevillinger på sundhedsområdet

Regnskab 2008

9. Ændring af positivlisten for momsrefusion vedr. kommuner
10. Kontering af tjenestemandspension til 'den lukkede lærergruppe'

Andet

11. Feriepenge vedrørende personer, som har ret til løn under ferie
12. Hensatte forpligtelser
13. Konsekvensrettelser efter ressortfordelingen
14. Registrering af varebeholdninger i balancen
15. Aktuarmæssig op- eller nedskrivning af pensionsforpligtelse for tjenestemænd

Ad 1. Nye passivgrupperinger på funktion 6.35.30 og vejledning om omkostningsbevillinger

På funktion 6.35.30 registreres efter gældende regler udlæg af likviditet vedrørende hovedkonto 2 og 3 med modpost på 6.75.99 Balancekonto, der er en del af egenkapitalen. Det likviditetsmæssige udlæg er identisk med det udgiftsbaserede årsresultat, der kan udledes af pengestrømsopgørelsen som summen af likviditetsvirkningen fra driften, herunder den interne forrentning, og investeringerne. Da der er tale om et in-

ternt likviditetsudlæg i regionen, må udlægget ikke påvirke egenkapitalen. For at undgå dette autoriseres der i forlængelse af de eksisterende aktivgrupperinger to nye passivgrupperinger under 6.35.30, således at nettoværdien på funktionen bliver nul. Ved at der både autoriseres aktiv- og passivgrupperinger vises bruttoværdierne uden, at det påvirker balancesummen og egenkapitalen.

Det skal i øvrigt præciseres, at det likviditetsmæssige udlæg primo 1. januar 2007 skal være nul. Det er således fejlagtigt, som det bl.a. fremgår af vejledningen om udarbejdelse af omkostningsbevillinger i regionerne (afsnit 10.5, side 14 og 15), at den interne gæld svarende til værdien af anlægsaktiverne skal indgå i opgørelsen af den likviditetsmæssige mellemregning.

Det bemærkes, at der i forbindelse med denne orienteringsskrivelse ikke er foretaget ændringer i vejledningen om udarbejdelse af omkostningsbevillinger. En arbejdsgruppe under Budget- og regnskabsudvalget med deltagelse af bl.a. Danske Regioner, Region Syddanmark og Region Sjælland vil i løbet af foråret revidere vejledningen.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2007.

Ad 2. Overførsel af hovedkonto 4 til hovedkonto 1-3

I henhold til bl.a. afsnit 5.2.5 i budget- og regnskabssystemet i forbindelse med vedtagelse af budget og aflæggelse af årsregnskab skal omkostninger og indtægter vedrørende fælles formål og central administration, der registreres på hovedkonto 4, fordeles/omposteres til hovedkonto 1 – 3 ved brug af hovedart 9.

For at vise en korrekt opdeling af hovedkonto 1- 3 på de udgiftsbaserede poster (hovedart 1-9) og de omkostningsbaserede poster (hovedart 0), er det nødvendigt at fordelingen/omposteringen af de omkostningsbaserede poster fra konto 4 skal ske via hovedart 0, mens de udgiftsbaserede poster fortsat kan fordeles ved brug af hovedart 9. Denne ændring er nødvendig for at tilgodese opgørelsen af det finansielle mellemværende med hovedkonto 2 og 3 og udarbejdelsen af pengestrømsopgørelsen, der bl.a. skal vise likviditetsvirkningen af drifts- og investeringsaktiviteterne på hovedkonto 1-3.

Der skal derfor på 4.70.99 foretages en opdeling i overførsel af udgifter på hovedart 1-9 og overførsel af omkostninger på hovedart 0. Ligeledes skal der på 1.70.50, 2.70.60 og 3.70.60-63 ske en tilsvarende opdeling.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2007.

Ad 3. Egenkapital

I henhold til de gældende regler registreres på funktion 6.75.96 og 6.75.97 det akkumulerede årsresultat for de omkostningsbaserede områder, henholdsvis social- og specialundervisningsområdet samt det regionale udviklingsområde. Funktionerne er del af regionernes egenkapital. Der er imidlertid behov, at årsresultatet for sundhedsområdet også kan overføres til egenkapitalen.

Egenkapitalen ændres således:

- 6.75.96 Akkumuleret resultat for sundhedsområdet
- 6.75.97 Akkumuleret resultat for social- og specialundervisningsområdet
- 6.75.98 Akkumuleret resultat for det regionale udviklingsområde

Dvs. der oprettes en ny funktion og nummereringen ændres.

Herudover etableres der på funktion 6.75.99 Balancekonto en ny gruppering 001, der skal udtrykke egenkapitalen primo 2007, som den fremgår af åbningsbalancen. Samtidig autoriseres en ny gruppering 002, der skal udtrykke diverse værdireguleringer. De eksisterende grupperinger 001-004 på funktionen nedlægges, da opdelingen af de materielle og immaterielle anlægsaktiver samt omsætningsaktiverne på de regionale aktivitetsområder fremgår af funktionerne 6.58.81-6.68.87.

Ad. 4. Pengestrømsopgørelse og hovedoversigt

I opgørelsen af likvid beholdning indgår bl.a. posterne 6.10.08 - 6.10.11 vedr. obligationer m.v. Kursreguleringer til statusdagens kurs modposteres direkte på egenkapitalen, jf. afsnit 4.6, side 1. I pengestrømsopgørelsen for budgetindberetning i afsnit 5.4, side 2, henholdsvis pengestrømsopgørelsen for regnskab i afsnit 7.7, side 6, indføres derfor et felt for ”+/- værdiregulering af likvide aktiver”.

Det ekstraordinære statslige likviditetstilskud i 2007 skal posteres direkte på egenkapitalen med modpost på de likvide aktiver, jf. afsnit 4.6, side 14. I pengestrømsopgørelsen for regnskab 2007, afsnit 7.7, side 6, tilføjes derfor feltet ”+ statsligt likviditetstilskud 2007”.

Med orienteringsskrivelse af 8. juni 2007 blev funktion 1.90.94 Tilskud fra bløderudligningsordningen autoriseret. På funktionen registreres alene tilskud fra udligningsordningen. På baggrund af dette oprettes et felt hertil i hovedoversigten i afsnit 5.4, side 5.

Ændringerne træder i kraft med virkning fra regnskab 2007.

Ad. 5. Præciseringer under funktion 4.40.31 Tjenestemandspensioner

Under beskrivelsen af funktion 4.40.31 Tjenestemandspensioner er der fejlagtigt byttet om på kreditering og debitering. Det præciseres, at i omkostningsregnskabet for forsikrede regioner *krediteres* funktionen med nettoudbetalingen og funktion 6.72.90 Hensatte forpligtelser *debiteres*.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2007.

I omkostningsregnskabet er løbende pensionsudbetalinger for ikke-forsikrede regioner ikke en omkostning, men blot et udtryk for at pensionsforpligtelsen nedbringes. Det præciseres, at udbetalingerne neutraliseres ved at kreditere funktionen med brug af art 0.3 og ikke art 0.6.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2007.

Ad. 6. Omregningstabel

Det præciseres, at omregningstabellen, der har til formål at forklare forskellen mellem den omkostningsbaserede resultatopgørelse og årets nettoudgifter, kun skal udarbej-

des for sundhedsområdet og ikke det regionale udviklingsområde. Afsnit 7.2 ændres i overensstemmelse hermed. Ydermere er omregningstabellen i afsnit 7.2 behæftet med forskellige fejl, hvilket korrigeres.

Ændringerne træder i kraft med virkning fra regnskab 2007.

Ad. 7. Anvendelse af dranst ved overførsel af renter

Det fremgår af orienteringsskrivelsen af 17. oktober 2006, at der på funktion 5.90.99 Overførsel – renter m.v., skal anvendes dranst 4. Idet de samlede udgifter på dranst 4 på hovedkonto 5 herved bliver nul, findes det nødvendigt at ændre den autoriserede dranst. Det præciseres således, at der på funktion 5.90.99 Overførsel – renter m.v., skal anvendes dranst 1.

I forlængelse heraf præciseres det, at der anvendes dranst 1 ved kontering af overførte renter på funktionerne 1.80.60, 2.80.70, 3.80.70 og 4.65.61.

Dranst 4 anvendes således alene på funktionerne 5.10.05 – 5.75.78.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2007.

Ad. 8. Overgang til omkostningsbaserede bevillinger på sundhedsområdet

Som det fremgår af økonomiaftalen for 2008 er der enighed om, at regionerne fra 2009 overgår til omkostningsbaserede bevillinger på sundhedsområdet. På den baggrund autoriseres det, at bevillinger til sundhedsområdet skal afgives efter omkostningsbaserede principper, men at der ikke fastsættes regler om, hvordan styringen af de regionale institutioner skal være. Regionerne får dermed mulighed for selv at kunne bestemme dette, dvs. at der er mulighed for at anvende udgiftsbaserede principper i budgetstyringen af de regionale institutioner.

Aftalesystemet mellem staten og Danske Regioner vil fortsat være udgiftsbaseret i en periode, selv om bevillingerne afgives efter omkostningsbaserede principper. Samtidig gælder der stadig et udgiftsbaseret balancekrav for sundhedsområdet.

På den baggrund er der indsat skemaer til resultatopgørelse og pengestrømsopgørelse for sundhedsområdet. Ligeledes er der foretaget en række sproglige ændringer i flere afsnit.

Der er nedsat en arbejdsgruppe med deltagelse af Velfærdsministeriet, Danske Regioner og et par regioner, som i løbet af foråret 2008 vil udarbejde en revideret vejledning om anvendelse af omkostningsbevillinger på samtlige regionale aktivitetsområder

Ændringerne træder i kraft fra budget 2009.

Ad. 9. Ændring af positivlisten for momsrefusion vedr. kommuner

Der informeres om, at med Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner (Bekendtgørelse nr. 1602 af 21. december 2007) ændres positivlisten for momsrefusion. Ændringerne vedrører positivlisten for kommuner og har dermed ikke umiddelbar indvirkning for regionerne.

Ændringen træder i kraft fra regnskab 2008.

Ad. 10. Kontering af tjenestemandspension til 'den lukkede lærergruppe'

'Den lukkede lærergruppe' er skolelærere ansat på tjenstemandsvilkår. Pensionsforpligtelsen ligger som udgangspunkt hos staten, undtagen hvis den pågældende lærer er afskediget pga. arbejdsmangel, sygdom eller uegnethed, og vedkommendes tjenestemandsansættelse er sket før 1. april 1992, jf. § 12, stk. 4, i lovbekendtgørelse nr. 679 af 17. september 1998. I dette tilfælde anviser staten pensionsudbetalingerne, men opkræver efterfølgende betalinger fra regionen for pensionsudbetalingerne, indtil den pågældende person er fyldt 63,5 år.

Med orienteringsskrivelse af 28. februar 2007, punkt 3, blev udbetaling af tjenestemandspensioner samlet centralt på funktion 4.40.31 Tjenestemandspensioner med brug af art 5.1. Det præciseres, at betalinger til staten for tjenestemandspensioner til lærere i 'den lukkede lærergruppe' konteres på funktion 4.40.31, men med brug af art 4.6 Betalinger til staten.

Ændringerne træder i kraft fra regnskab 2008.

Ad. 11. Feriepenge vedrørende personer, som har ret til løn under ferie

Det præciseres, at regionens feriepengeforpligtelse vedr. personale med ret til løn under ferie kan komme til udbetaling på tre måder:

1. Som løn under afholdelse af ferie.
2. Som godtgørelse for ikke-afholdte særlige feriedage, der udgør 2,5 procent af lønnen i optjeningsåret.
3. Hvis medarbejderen ikke afholder ferie får vedkommende ikke udbetalt feriepenge, men normal løn. Feriepengeforpligtelsen bortfalder dog ikke for regionen, da de feriepenge, der ikke er kommet til udbetaling til medarbejderen, skal indbetales til Arbejdsmarkedets Feriefond. Er der personale, der vælger ikke at afholde al ferie i indeværende ferieår, kan ferien aftales overført til næste ferieår. Hvis dette ikke er sket, skal værdien af ikke-udbetalt løn under ferie indbetales til Arbejdsmarkedets Feriefond. I dette tilfælde indebærer indbetalingen til Arbejdsmarkedets Feriefond ikke en omkostning, men blot at feriepengeforpligtelsen nedbringes, hvilket medfører, at udbetalingen skal neutraliseres som beskrevet under funktion 6.52.55 Skyldige feriepenge.

Med "feriepengeudbetaling" menes altså ikke blot løn under ferie, men en af ovenstående tre typer af udbetaling, hvilket præciseres i beskrivelsen under funktion 6.52.55. Registreringen foregår som beskrevet under funktionen.

Ad. 12. Hensatte forpligtelser

I orienteringsskrivelsen af 19. juli 2006, side 7, er det nævnt, at det siden regnskab 2007 har været obligatorisk at registrere hensatte forpligtelser vedrørende ikke-afdækkede tjenestemandspensioner. Det er ydermere nævnt, at det fra regnskab 2008 er obligatorisk at registrere øvrige hensatte forpligtelser. Det præciseres, at det fra regnskab 2008 er obligatorisk at registrere disse forhold. Konteringsreglerne under funktion 6.72.90 Hensatte forpligtelser bringes i overensstemmelse hermed.

Ad. 13. Konsekvensrettelser efter ressortfordelingen

Med kongelig resolution af 23. november 2007 om ressortfordelingen er dele af det tidligere indenrigs- og sundhedsministerium slået sammen med det tidligere socialministerium og dele af det tidligere familie- og forbrugerministerium til det nye Velfærdsministeriet. Velfærdsministeren overtager i den forbindelse opgaverne vedrørende det regionale budget- og regnskabssystem. På den baggrund konsekvensrettes en række formuleringer i "Budget- og regnskabssystem for regioner".

Der er desuden foretaget en række øvrige sproglige ændringer igennem flere afsnit.

Ad. 14. Registrering af varebeholdninger i balancen

Det præciseres, at det, jf. afsnit 8.3 side 12, i det omkostningsbaserede regnskab er obligatorisk i balancen at registrere varebeholdninger over 1 mio. kr. og væsentlige forskydninger af værdier mellem 100.000 kr. og 1 mio. kr. Varebeholdninger under 100.000 kr. registreres ikke.

Formuleringen i afsnit 2.5 og afsnit 8.3 ændres i overensstemmelse hermed.

Ad. 15. Aktuarmæssig op- eller nedskrivning af pensionsforpligtelse for tjenestemænd

Ændring som følge af forventet ændret dødelighed, afgangsalder, afskedigelse m.v. blandt erhvervsaktive, fraflyttede og pensionerede tjenestemænd er i afsnit 4.6 nævnt som punkt b over mulige ændringer i pensionsforpligtelsen. Det registreres ved, at den aktuarmæssige opgørelse af pensionsforpligtelsen for tjenestemænd op- eller nedskrives efter den bogførte værdi på funktion 6.72.90 Hensatte forpligtelser, således at der er overensstemmelse mellem den bogførte værdi på funktionen og den aktuarmæssigt opgjorte forpligtelse. Op- eller nedskrivningen foretages med modpost på balancen.

Fremgangsmåden præciseres under funktion 6.72.90.

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner:

Afsnit 1.0	side 1	pkt. 13
Afsnit 2.2	side 1+2	pkt. 4+7+8
Afsnit 2.5	side 2+3+4+5	pkt. 8+14
Afsnit 2.6	side 3+4+6	pkt. 13
Afsnit 3.6	side 1+4	pkt. 1+3
Afsnit 4.1	side 4	pkt. 2+7
Afsnit 4.2	side 3	pkt. 2+7
Afsnit 4.3	side 4	pkt. 2+7
Afsnit 4.4	side 2+3+4	pkt. 2+5+7
Afsnit 4.5	side 1+5+6	pkt. 2+7+13
Afsnit 4.6	side 4+5+7+13+14	pkt. 1+3+5+8+11+12+15
Afsnit 5.0	side 1	pkt. 13
Afsnit 5.1	side 2	pkt. 13
Afsnit 5.2	side 2+5-12	pkt. 2+13

Afsnit 5.3	side 1	pkt. 13
Afsnit 5.4	side 1-9	pkt. 4+5+7
Afsnit 6.1	side 1+2+3	pkt. 7
Afsnit 6.2	side 2	pkt. 7
Afsnit 7.1	side 2	pkt. 13
Afsnit 7.2	side 4	pkt. 6
Afsnit 7.3	side 1-3	pkt. 13
Afsnit 7.4	side 1+2	pkt. 13
Afsnit 7.6	side 1	pkt. 13
Afsnit 7.7	side 5+6	pkt. 3+4
Afsnit 8.3	side 6+12	pkt. 14
Afsnit 10 indhold	side 1	pkt. 9
Afsnit 10.4	side 6-8	pkt. 9

Med venlig hilsen

Magnus Rønning-Andersson / Henning Elkjær Nielsen



Til alle regionsråd

Departementet
Holmens Kanal 22

1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail vfm@vfm.dk
www.vfm.dk

Orientering om 10. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for regioner"

10. juli 2008

Der er i pkt. 8 i orienteringskrivelse af 14. marts 2008 orienteret om, at regionerne fuldt ud fra 2009 overgår til omkostningsbaserede bevillinger. Der har i den forbindelse under Velfærdsministeriets Budget- og regnskabsudvalg været nedsat en arbejdsgruppe med deltagelse af Velfærdsministeriet, Finansministeriet, Danske Regioner, Region Syddanmark, Region Sjælland, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer og BDO Kommunernes Revision, som først og fremmest har haft til formål at revidere den eksisterende vejledning om omkostningsbevillinger, der er optrykt som afsnit 10.5 i "Budget- og regnskabssystem for regioner".

J.nr. 2008-3212

Arbejdsgruppen har endvidere drøftet det eksisterende regelsæt om omkostningsbaserede bevillinger og er fremkommet med en række forslag til ændringer.

Arbejdsgruppens drøftelser og konklusioner indebærer, at der foretages følgende ændringer og præciseringer i "Budget- og regnskabssystem for regioner":

- 1. Ny vejledning om udarbejdelse af omkostningsbevillinger**
- 2. Den eksisterende funktion 6.35.30, Udlæg vedrørende hovedkonto 2 og 3, nedlægges**
- 3. Ændret fordeling på øvrige hovedkonti af nettorenteudgifter på hovedkonto 5**
- 4. Ophævelse af kravet om intern forrentning på hovedkonto 1 og 3**
- 5. Nedlæggelse af funktion 4.65.61 Renter m.v.**

- 6. Ophævelse af krav om at gælden vedrørende interne lån ikke må overstige værdien af de lånefinansierede anlægsaktiver**
- 7. Akkumuleret resultat vedrørende hovedkonto 2 flyttes fra egenkapitalen**
- 8. Ændret artsanvendelse ved overførsel fra hovedkonto 4 til hovedkonto 2**

Alle ændringer træder i kraft med virkning fra budget 2009.

Herudover foretages der ændringer som følge af, at:

- 9. "Budget- og regnskabssystem for regioner" offentliggøres i elektronisk Lovtidende**

Endelig orienteres om:

- 10. Den bevillingsmæssige håndtering af overførsel af over- eller underskud til efterfølgende år**

Ad 1. Ny vejledning om udarbejdelse af omkostningsbevillinger

I forbindelse med at det regionale budgetsystem fra 2009 alene vil være baseret på omkostningsbaserede principper har en arbejdsgruppe under Velfærdsministeriets Budget- og regnskabsudvalg udarbejdet en ny vejledning om omkostningsbaserede bevillinger, jf. ovenfor. Vejledningen er optrykt som afsnit 10.5 i "Budget- og regnskabssystem for regioner".

Formålet med vejledningen er at give et uddybende og samlet overblik over det omkostningsbaserede bevillingsprincip. Endvidere er det et centralt formål at illustrere anvendelsen af omkostningsbevillinger med konteringseksempler. Der er sidst i vejledningens afsnit 4.10 et sammenfattende og forenklet konteringseksempel, der viser samspillet mellem de regionale hovedkonti.

Ad 2. Den eksisterende funktion 6.35.30 Udlæg vedrørende hovedkonto 2 og 3 nedlægges

Efter gældende regler registreres udlæg af likviditet vedrørende hovedkonto 2 og 3 både som et aktiv og passiv på funktionen, da likviditetsudlæggene er interne og derfor ikke må påvirke egenkapitalen, jf. punkt 1 i orienteringsskrivelse af 14. marts 2008. Da posteringerne ikke har nogen realøkonomisk betydning findes det som udgangspunkt at være mere enkelt at lade likviditetsudlæggene fremgå af henholdsvis bemærkningerne til budgettet og regnskabet.

Imidlertid findes der kun at være behov for at vise det likviditetsmæssige mellemværende i forhold til social- og specialundervisningsområdet. Mellemværendet skal opgøres for at sikre lige konkurrencevilkår i forhold til andre aktører på området, men også for at sikre, at omkostningerne bliver finansieret af brugerne som følge af, at området skal hvile-i-sig-selv. Det likviditetsmæssige mellemvæ-

rende skal forrentes med markedsrenten. På denne måde sikres det, at bl.a. både nye og eksisterende investeringer på området bliver forrentet.

I forhold til sundhedsområdet, hvor der alene er et udgiftsbaseret balancekrav i budgettet, er der ikke noget krav om udligning af et regnskabsmæssigt underskud opgjort efter omkostningsbaserede principper, da det forudsættes, at sundhedsområdet som det største udgiftsområde i regionerne har "ejerskabet" til samtlige aktiver og passiver i regionen. Området kan således finansiere et evt. underskud ved f.eks. forbrug af regionens likvide aktiver. På denne baggrund er der ikke behov for at opgøre områdets likviditetsmæssige mellemværende i forhold til regionen.

Ligeledes findes der ikke at være behov for at stille krav om opgørelse af det likviditetsmæssige mellemværende i forhold til det regionale udviklingsområde, da dette normalt vil være sammenfaldende med det akkumulerede resultat for området, da det omkostningsbaserede budget for regional udvikling stort set er identisk med det udgiftsbaserede budget som følge af, at der på området kun i meget begrænset omfang foretages investeringer. Endvidere er der ikke tale om et konkurrenceudsat område, der kræver samme præcision i opgørelsen af det likviditetsmæssige udlæg, som det er tilfældet i forhold til social- og specialundervisningsområdet. Ud fra forenklingssyn fjernes kravet om opgørelsen af det likviditetsmæssige mellemværende derfor i forhold til det regionale udviklingsområde.

Ad 3. Ændret fordeling på øvrige hovedkonti af nettorenteudgifter på hovedkonto 5.

Efter gældende regler fordeles renteindtægter og -udgifter, der konteres på hovedkonto 5 på hovedkonto 1-4 i både budgettet og regnskabet. Hovedkonto 2-4 belastes med renteudgifter svarende til den interne forrentning af både eksisterende og nye investeringer på de tre aktivitetsområder. Saldoen, der herefter fremstår på hovedkonto 5, overføres til og finansieres endeligt på hovedkonto 1.

Fordelingen ændres således, at hovedkonto 2 belastes med forrentning af det likviditetsmæssige mellemværende i forhold til regionen. Der sker herefter ikke yderligere fordeling til denne hovedkonto. De resterende nettorenteudgifter på hovedkonto 5 fordeles på hovedkonto 1 og 3 under hensyntagen til de to aktivitetsområders belastning af rentekontoen. Fordelingsnøglen skal fremgå af budget og regnskab.

Ad 4. Ophævelse af kravet om intern forrentning på hovedkonto 1 og 3

Den ændrede fordeling af nettorenteudgifterne på hovedkonto 5, jf. punkt 3, skal ses i lyset af, at kravet om anvendelse af intern forrentning ophæves. Baggrunden herfor er, at det eksisterende krav om anvendelse af intern forrentning og fordeling af residualsaldoen på hovedkonto 5 til hovedkonto 1 indebærer, at hovedkonto 1 både belastes med intern forrentning og eksterne renter fra ho-

vedkonto 5. Endvidere er den interne forrentning skønsmæssig og bør derfor ikke registreres i regnskabet.

I den interne styring af de regionale institutioner kan kravet om intern forrentning imidlertid fastholdes på hovedkonto 1 og 3 med henblik på at sikre, at der ved investeringer både medtages forrentning og afskrivning som omkostninger, der skal afholdes inden for budgettet. Den interne forrentning vil kunne medgå til finansiering af eksterne renteudgifter, der skal overføres fra hovedkonto 5.

På hovedkonto 2 opretholdes kravet om intern forrentning, da likviditet bundet i eksisterende investeringer og yderligere likviditet, der stilles til rådighed som drifts- og investeringskapital, skal forrentes. Dette sker ved, at der stilles krav om forrentning af det likviditetsmæssige mellemværende, jf. punkt 2.

Ad 5. Nedlæggelse af funktion 4.65.61 Renter m.v.

Funktion 4.65.61 Renter m.v. nedlægges, da regionens renter m.v. overføres i forbindelse med budgetlægning og regnskabsafklæggelse fra hovedkonto 5 til hovedkonto 1, 2 og 3, jf. punkt 3.

Ad 6. Ophævelse af krav om at gælden vedrørende interne lån ikke må overstige værdien af de lånefinansierede anlægsaktiver

I henhold til afsnit 5.2.1.2 i "Budget- og regnskabssystem for regioner" skal nye og eksisterende investeringer finansieres som interne lån, der forrentes med markedsrenten og afdrages – som minimum svarende til afskrivning af investeringen - i efterfølgende år. Gælden vedrørende interne lån må aldrig overstige værdien af de lånefinansierede anlægsaktiver.

Formålet med bestemmelsen er at sikre, at gælden som minimum nedbringes svarende til værdien af beregnede afskrivninger. Bestemmelsen, der er inspireret af det statslige bevillingssystem, forudsætter, at der er reel likviditet mellem regionen og bevillingsområderne. Da dette ikke er tilfældet, kan reglen afskaffes.

Ad 7. Akkumuleret resultat vedrørende hovedkonto 2 flyttes fra egenkapitalen

Efter gældende regler registreres det akkumulerede resultat vedrørende hovedkonto 2 som en del af regionens egenkapital på funktion 6.75.97. Det akkumulerede resultat er imidlertid enten et tilgodehavende eller en gæld, da der er tale om et mellemværende med kommunerne som via takstbetaling finansierer området. Det akkumulerede resultat vedrørende hovedkonto 2 flyttes derfor væk fra egenkapitalen og registreres i stedet for på en ny funktion 6.35.31. Det akkumulerede resultat for sundhedsområdet og det regionale udviklingsområde registreres fortsat som en del af egenkapitalen, da der er tale om et internt regionalt mellemværende.

Ad 8. Ændret artsanvendelse ved overførsel fra hovedkonto 4 til hovedkonto 2

Det er i pkt. 2 i orienteringsskrivelse af 14. marts 2008 anført, at fordelingen af de omkostningsbaserede poster fra hovedkonto 4 til hovedkonto 1-3 skal ske via hovedart 0, mens de udgiftsbaserede poster fortsat skal fordeles ved brug af hovedart 9.

Anvendelsen af hovedart 0 ved overførsel fra hovedkonto 4 til hovedkonto 2 indebærer imidlertid, at likviditetsudlægget vedrørende hovedkonto 2 bliver mindre. Dette vil give en utilsigtet "gevinst" for hovedkonto 2, da f.eks. afskrivninger og pensionsomkostninger vedrørende hovedkonto 4 indebærer et behov for reinvesteringer og pensionsudbetalinger på et senere tidspunkt, som skal finansieres af regionen og ikke af hovedkonto 2.

Det præciseres derfor, at overførslen fra hovedkonto 4 til hovedkonto 2 i alle tilfælde skal ske ved brug af hovedart 9.

Ad 9. "Budget- og regnskabssystem for regioner" offentliggøres i elektronisk Lovtidende

Alle ministerielle bekendtgørelser, herunder "Budget- og regnskabssystem for regioner", skal fra 1. januar 2008 offentliggøres i elektronisk Lovtidende. Budget- og regnskabssystemet er i den forbindelse blevet indarbejdet som bilag 1 til bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v., således at der kun er en samlet bekendtgørelse vedrørende regionernes budget- og regnskabsvæsen. Ved fremtidige ændringer af "Budget- og regnskabssystem for regioner" vil der blive udarbejdet en ny budget- og regnskabsbekendtgørelse for regionerne. Sammenlægningen af de to bekendtgørelser indebærer en række sproglige ændringer i flere afsnit i budget- og regnskabssystemet. Bekendtgørelsen kan findes på www.retsinfo.dk.

"Budget- og regnskabssystem for regioner" vil fortsat være tilgængelig på Velfærdsministeriets særlige hjemmeside vedrørende kommuner og regioner, der indtil videre kan findes på www.im.dk. Denne hjemmeside indeholder flere services end Retsinformation. Her findes bl.a. alle orienteringsskrivelser. Endvidere er det muligt at "klikke" sig frem til delafsnit i budget- og regnskabssystemet. I Retsinformation findes kun den samlede udgave af bekendtgørelsen, inkl. budget- og regnskabssystemet.

Ad 10. Den bevillingsmæssige håndtering af overførsel af over- eller underskud til efterfølgende år

Det har i arbejdsgruppen om forberedelse af regionernes overgang til fuld indførelse af omkostningsbevillinger været drøftet, hvordan den bevillingsmæssige håndtering af overførsel af over- eller underskud til efterfølgende år skal være.

Det fremgår af budget- og regnskabssystemets afsnit 6.1, side 2, at tillægsbevillinger vedr. socialområdet og regional udvikling skal finansieres ved tilsvarende

mindreomkostninger eller merindtægter. Finansiering ved forbrug af likvide aktiver kan som udgangspunkt derfor kun ske inden for sundhedsområdet. Dette er en konsekvens af det omkostningsbaserede balancekrav, der gælder for det sociale område og det regionale udviklingsområde, jf. § 3, stk. 3, 1. og 2. pkt., i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. og budget- og regnskabssystemets afsnit 5.2.1.1.

Det fremgår endvidere af budget- og regnskabsbekendtgørelsens § 3, stk. 3, 3. pkt., at over- og underskud vedrørende tidligere år betragtes som henholdsvis indtægter og omkostninger. Der er imidlertid ikke tale om indtægter og omkostninger i traditionel forstand, der registreres i regnskabet. Formålet er alene at sikre, at der i henhold til det omkostningsbaserede balancekrav kan budgetteres med et over- eller underskud, hvis der i tidligere år har været et under- eller overskud, der skal udlignes.

Det er derfor Velfærdsministeriets opfattelse, at tillægsbevillinger vedrørende meromkostninger ved overførsel af overskud til efterfølgende år kan afgives ufinansieret, da de modsvares af en indtægt svarende til overskuddet, der dog ikke registreres i budgettet eller regnskabet, jf. ovenstående henvisning til § 3, stk. 3, 3. pkt., i budget- og regnskabsbekendtgørelsen. Balancekravet er således opfyldt. Tilsvarende gælder det, at tillægsbevillinger vedrørende mindreomkostninger ved overførsel af underskud kan afgives uden en forøgelse af de likvide aktiver, da de modsvares af en omkostning svarende til underskuddet.

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner:

Afsnit 1.0	side 1	pkt. 9
Afsnit 2.5	side 5 og 10	pkt. 2, 4
Afsnit 3.4	side 1	pkt. 5
Afsnit 3.5	side 1	pkt. 2
Afsnit 3.6	side 1	pkt. 2, 4 og 7
Afsnit 3.6	side 4	pkt. 7
Afsnit 4.2	side 3	pkt. 3 og 8
Afsnit 4.4	side 1, 3 og 4	pkt. 5 og 8
Afsnit 4.5	side 2 og 5	pkt. 3
Afsnit 4.5	side 3	pkt. 2
Afsnit 4.6	side 4, 5, 10 og 14	pkt. 2, 4 og 7
Afsnit 5.1	side 1 og 2	pkt. 9
Afsnit 5.2	side 2, 3, 4, 7, 8 og 9	pkt. 2, 4, 6 og 9
Afsnit 5.2	side 5	pkt. 3 og 5
Afsnit 5.4	side 2, 4 og 5	pkt. 2 og 4
Afsnit 6.1	side 2	pkt. 10
Afsnit 6.2	side 2	pkt. 4
Afsnit 6.4	side 2 og 3	pkt. 10
Afsnit 7.2	side 3	pkt. 2
Afsnit 7.7	side 2	pkt. 3

Afsnit 10.2	side 1-3	pkt. 9
Afsnit 10.5	side 1-22	pkt. 1

Med venlig hilsen

Henning Elkjær Nielsen

Til alle regionsråd

Departementet

Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300

Fax. 3393 2518

E-mail vfm@vfm.dk

www.vfm.dk

Orientering om 11. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for regioner"

18. december 2008

Hermed orienteres om forskellige ændringer og præciseringer m.v. i "Budget- og regnskabssystem for regioner":

J.nr. 2008-9731

SWH/HEN

Kapitel 2

1. Ny ejerforholdskode 4

Kapitel 3 og 4

Hovedkonto 4

2. Barselsudligningspulje

Hovedkonto 6

3. Præcisering af reglerne omkring regionale ejerandele i trafikselskaber
4. Likvide aktiver
5. Øvrige hensatte forpligtigelser
6. Tilskud, gaver m.v.

Kapitel 5 og 7

7. Elektronisk indsendelse af budgetter og regnskaber til Velfærdsministeriet
8. Nyt skema til indberetning af de kvartalsvise oversigter

Øvrigt

9. Øvrige ændringer

Ad 1. Ny ejerforholdskode 4

Der oprettes en ny ejerforholdskode 4, som skal anvendes ved køb hos private leverandører af ikke-momsbelagte tjenesteydelser, der er et alternativ til kom-

munale og regionale tilbud og institutioner, f.eks. på det sociale og sundhedsfaglige område.

Baggrunden for oprettelsen af den nye ejerforholdskode er, at ejerforholdskode 2 efter gældende regler både anvendes i forhold til private og selvejende institutioner med hvem, der er indgået en driftsoverenskomst eller eksisterer et overenskomstlignende forhold mellem institutionen og regionen, og ved køb af ydelser hos private eller selvejende institutioner uden driftsoverenskomst, jf. bl.a. orienteringsskrivelse af 20. januar 2003.

Oprettelsen af en ny ejerforholdskode vil sikre en mere entydig definition og brug af ejerforholdskode 2, således at denne udelukkende forbeholdes private og selvejende institutioner, der er optaget i regionens regnskab med artsspecifikation som følge af et overenskomstforhold eller overenskomstlignende forhold mellem institutionen og regionen.

Endvidere vil den nye ejerforholdskode betyde, at der på et sikkert grundlag i de regionale økonomisystemer vil kunne ske en afgrænsning af de udgifter, der giver adgang til momsafløftning via positivlisten, jf. bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner. Efter de gældende regler er der på visse funktioner adgang til momsafløftning via positivlisten ved køb af ydelser af private leverandører. Disse ydelser kan i dag ikke i alle tilfælde afgrænses entydigt ud fra kontoplanen.

Den nye ejerforholdskode er indarbejdet i en kommende ændring af positivlisten i bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner.

Den nye ejerforholdskode 4 og den nye positivliste har virkning for regnskab 2009.

Ad 2. Barselsudligningspulje

Med virkning fra 1. januar 2007 har det været obligatorisk at etablere en barselsudligningsordning i hver enkelt region, jf. aftale af 24. maj 2005 mellem bl.a. den tidligere Amtsrådsforening og KTO. Formålet med aftalen er at sikre en økonomisk udligning mellem samtlige arbejdspladser inden for regionen, således at udgifter til ansatte på graviditets-, barsels- eller adoptionsorlov ikke påhviler den enkelte arbejdsplads alene. Fællesregionale selskaber kan søge tilslutning til en regions udligningsordning.

Det skal præciseres, at udgifter til udligningsordning skal registreres på funktion 4.30.21, der samtidig ændrer betegnelse til "Løn – og barselspuljer".

Ved budgetlægningen kan der på funktionen afsættes en fælles pulje til barselsudligning. Puljen kan eksempelvis være opgjort på baggrund af en procentmæssig reduktion af lønbudgettet for de områder, som er omfattet af udligningspuljen. Løbende, eller ved regnskabsårets afslutning, foretages en bud-

getmæssig omplacering til de respektive områder, som skal have refusion fra puljen.

En anden model kan være, at bidrag og refusion registreres i regnskabet ved brug af de interne arter 9.1 og 9.7. Bidraget registreres som en indtægt på funktion 4.30.21, mens refusionen registreres som en udgift på funktionen. Tilsvarende registreres refusionen som en indtægt på den modtagende funktion, mens bidraget registreres som en udgift på den "betalende" funktion. I forhold til eksterne regionale fællesskaber, der deltager i udligningsordningen, anvendes henholdsvis art 4.7 og 7.7. Fordelen ved denne model er, at bidraget til udligningsordningen synliggøres, hvilket bl.a. gør det lettere at fastsætte beregningsgrundlaget for takstfastsættelsen på de omkostningsbaserede takstområder.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2009.

Ad 3. Præcisering af reglerne omkring regionale ejerandele i trafiksselskaber

Trafiksselskaber er formelt kommunale og regionale fællesskaber, jf. § 1, stk. 1, i lov om trafiksselskaber. Der er således et umiddelbart krav om indregning af ejerandele i de kommunale og regionale regnskaber efter indre værdis metode, jf. konteringsreglerne til funktion 6.32.21 Aktier og andelsbeviser m.v.

Det gælder imidlertid for trafiksselskaberne, at kommuner og regioner ved lov er forpligtiget til at deltage i det "kommunale og regionale fællesskab" og medfinansiere dets udgifter, jf. bl.a. §§ 1 og 3 i lov om trafiksselskaber. Kommuner og regioner har ikke mulighed for at udtræde af fællesskabet og dermed udtrække "ejerandelene". De regionale "ejerandele" i trafiksselskaberne opfylder derfor ikke betingelsen for at være et aktiv, da "ejerandelene" ikke er forbundet med fremtidige økonomiske fordele, jf. bl.a. afsnit 8.1.1 i budget- og regnskabssystemet. De skal derfor ikke optages i de regionale regnskaber. Konteringsreglerne til funktion 6.32.21 Aktier og andelsbeviser m.v. præciseres i overensstemmelse hermed.

Præciseringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2008.

Ad 4. Likvide aktiver

Det fremgår af konteringsreglerne til funktionerne 5.10.11/6.10.11 Likvide aktiver udstedt i øvrige EU/EØS-lande, at her registreres forrentning af udenlandske realkredit- og statsobligationer, som er udstedt i et EU/EØS-land, i en EU/EØS-møntenhed og noteret i EU/EØS-land, jf. § 6, stk. 1 i bekendtgørelse om anbringelse af fondes midler og bestyrelsesvederlag m.v. (anbringelsesbekendtgørelsen). Det skal præciseres, at der i henhold til den nyeste anbringelsesbekendtgørelse nr. 367 af 11. maj 2004 kan være tale markeder uden for EU/EØS-land. Navnet for funktionerne 5.10.11/6.10.11 ændres derfor til "udenlandske obligationer" og konteringsreglerne justeres i overensstemmelse hermed.

Ændringerne træder i kraft med virkning fra regnskab 2008.

Ad 5. Øvrige hensatte forpligtigelser

Det er i orienteringsskrivelsen af 19. juli 2006 anført, at øvrige hensatte forpligtigelser ud over forpligtigelser vedrørende tjenestemandspensioner fra 2008 skal indregnes i den regionale balance. Det gælder f.eks. fratrædelsesbeløb i forbindelse med åremålsansættelse, krav om reetablering ved fraflytning af lejede lokaler, retssager, erstatningskrav, miljøforurening m.v.

Det er en forudsætning for indregningen, at denne sker som en korrektion til primobalancen for 2008 med modpost på egenkapitalen. Driftsomkostninger, der kan henføres til de hensatte forpligtigelser, føres herefter på resultatopgørelsen og en ny ultimo 2008 balance kan opgøres.

Endvidere fastsættes det, at det er obligatorisk at indregne hensatte forpligtigelser, der enkeltvis overstiger 100.000 kr., i balancen. Hensatte forpligtigelser under beløbsgrænsen kan efter regionens eget valg indregnes.

Præciseringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2008.

Ad 6. Tilskud, gaver m.v.

Det fremgår ikke klart af regelsættet i Budget- og regnskabssystem for regioner, hvordan tilskud, gaver m.v. modtaget af private til helt eller delvis finansiering af f.eks. opførelse eller anskaffelse af materielle aktiver skal værdiansættes. Der er således efter gældende regler mulighed for både at anvende en brutto- og nettoløsning, dvs. enten at indregne dagsværdien af aktivet med en tilsvarende gældspost, eller også at indregne aktivet til værdien 0.

Efter drøftelse i Budget- og regnskabsudvalget skal det præciseres, at der ved private donationer af aktiver eller modtagelse af tilskud til helt eller delvis finansiering af aktiver, der indgår i regionens serviceproduktion, skal anvendes bruttometoden. Det betyder, at et doneret aktiv skal indregnes til den kostpris, som regionen skulle betale for det, hvis det ikke var modtaget som en donation (dagsværdi). Samtidig optages en tilsvarende modpost (passiv) til den indregnede værdi af aktivet på en nyoprettet funktion 6.75.94 Modpost for donationer, der er en del af egenkapitalen.

Herefter skal der løbende foretages afskrivninger på aktivets bogførte værdi på den relevante funktion på hovedkonto 1-4. Imidlertid gælder det, at regionen ikke skal have nogen driftsmæssige omkostninger i form af afskrivninger på noget, regionen har fået doneret. Derfor registreres der en indtægt ved brug af art 0.8 svarende til afskrivningerne på den relevante funktion på hovedkonto 1-4. Indtægten/afskrivningerne modsvares af en tilsvarende nedbringelse af passivsiden, funktion 6.55.80 Modpost for donationer.

Ovenstående regler for optagelse af tilskud, gaver m.v. i budget- og regnskabs-systemet gælder udelukkende for tilskud, gaver m.v., regionen har modtaget i 2008 og fremefter. For tidligere tilskud, gaver m.v. skal den tidligere praksis på området følges. Denne tidligere praksis skal følges for hele aktivets levetid.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2009.

Ad 7. Elektronisk indsendelse af budgetter og regnskaber til Velfærdsministeriet

Det fremgår af oversigten over tidsfrister i forbindelse med budgetvedtagelsen i kapitel 5 i Budget- og Regnskabssystem for regioner, at bevillingsoversigt, investeringsoversigt og budgetbemærkninger skal indsendes til Velfærdsministeriet senest 5. januar. Endvidere fremgår det af oversigten over tidsfrister i forbindelse med regnskabsaflæggelsen mv. i kapitel 7, at regionens regnskab skal indsendes til Velfærdsministeriet inden 1. juni. Som led i den digitale forvaltning skal disse indberetninger fremover udelukkende fremsendes til Velfærdsministeriet i elektronisk form.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2008.

Ad 8. Nyt skema til indberetning af de kvartalsvise oversigter

Af budget- og regnskabssystemet for regioner kap. 7.4 "Likviditetsoversigt og forventet årsresultat" fremgår det, at der hvert kvartal skal udarbejdes en oversigt, der giver en overordnet præsentation af det forventede årsresultat for hvert af de tre regionale aktivitetsområder, som regionernes økonomi er opdelt i, sammenholdt med det budgetterede. Oversigten skal forelægges regionsrådet og kommunalbestyrelserne i regionen kvartalsvist og skal indsendes til Velfærdsministeriet.

Velfærdsministeriet og Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse ønsker at kunne bruge kvartalsoversigten, bl.a. som led i opfølgingsproceduren for økonomiaftalerne. Det findes derfor hensigtsmæssigt, at oversigterne på væsentlige områder er direkte sammenlignelige. Der er derfor udarbejdet et skema, som fremover skal indarbejdes i de kvartalsvise oversigter som fast oversigtsskema i regionernes afrapportering.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2008.

Ad 9. Øvrige ændringer

I pengestrømsopgørelsen for det sociale område (afsnit 10.5) er der i redegørelsen for postering 19 skrevet forkerte beløb i forhold til tabellen. Dette rettes, således at beløbene i redegørelsen er i overensstemmelse med beløbene i tabellen.

I konteringsvejledningen til funktion 3.50.49 Central administration af miljøområdet står der i teksten "administration af erhvervsudviklingsområdet" Der skal stå "administration af miljøområdet". Dette rettes.

Med denne orienteringsskrivelse ophæves bekendtgørelse nr. 739 af 27. juni 2008 om regionernes budget- og regnskabsvæsen. Der er udelukkende foretaget ændringer i bilag til bekendtgørelsen. Den nye bekendtgørelse indsættes i afsnit 10.2.

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner:

Afsnit 2.3	side 1 og 2	pkt. 1
Afsnit 3.4	side 1	pkt. 2
Afsnit 3.5	side 1	pkt. 4
Afsnit 3.6	side 1 og 4	pkt. 4 og 6
Afsnit 4.3	side 3	pkt. 9
Afsnit 4.4	side 2	pkt. 2
Afsnit 4.5	side 2	pkt. 4
Afsnit 4.6	side 1, 3 og 13-14	pkt. 3-6 og 8
Afsnit 5.2	side 8, 10 og 12	pkt. 7
Afsnit 7.3	side 1	pkt. 7
Afsnit 7.4	side 2	pkt. 8
Afsnit 7.6	side 1	pkt. 7
Afsnit 7.7	side 12 og 13	pkt. 8
Afsnit 10.2	side 3	pkt. 9
Afsnit 10.5	side 22	pkt. 9

Med venlig hilsen

Susanne Wad Hansen
Fuldmægtig



Til alle regionsråd

Departementet
Holmens Kanal 22
1060 København K

Tlf. 3392 9300
Fax. 3393 2518
E-mail ism@ism.dk
www.ism.dk

Orientering om 12. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Hermed orienteres om forskellige ændringer og præciseringer m.v. i "Budget- og regnskabssystem for regioner":

20. juli 2009

J.nr. 2009-4702
CBC/SWH

Generelt

Der er foretaget en generel ændring i den skriftlige fremstilling af Budget- og regnskabssystem for regioner, således at denne nu følger formen på bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. Der indledes således med selve hovedbekendtgørelsen, hvorefter følger budget- og regnskabssystemet, der er bilag 1 til bekendtgørelsen, jf. § 1 i bekendtgørelsen.

Kapitel 10 Lovgivning m.v. udgår som følge af denne ændring. I kapitel 10 har der af praktiske grunde været optrykt relevant lovgivning m.v. for regionernes økonomiske forhold. Disse retsakter er imidlertid også tilgængelige i deres nu-gældende form på www.retsinformation.dk eller på www.ism.dk. Det findes derfor at være mest hensigtsmæssigt, at kapitlet udgår.

Enkelte afsnit i kapitel 10, der har betydelig tilknytning til budget- og regnskabssystemet, er flyttet til kapitel 9 Lovgivning, vejledning m.v. (ny overskrift). Dette gælder bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner (9.1), vejledning om udarbejdelse af omkostningsbaserede bevillinger i regionerne (9.2) og vejledning om omkostningskalkulationer (9.3).

Bilag 1 til bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner "positivlisten" er dog fortsat optrykt i afsnit 2.6 Moms.

De øvrige ændringer i Budget- og regnskabssystem for regioner vedrører følgende forhold:

1. Omkostningsbaserede principper på sundhedsområdet

Kapitel 2

2. Ny positivliste

Kapitel 3 og 4

Hovedkonto 5 og 6

3. Nye funktioner 5.10.07 og 6.10.07 Placerings- og investeringsforeninger.

Hovedkonto 6

4. Præcisering af artsanvendelsen ved neutralisering af udbetalinger vedrørende feriepenge.
5. Bagatelgrænse for indregning af donationer i balancen

Kapitel 7

6. Ændring af bilag til balancen og pengestrømsanalyse

Øvrigt

7. Øvrige rettelser

Ad 1 Omkostningsbaserede principper på sundhedsområdet

Fra Budget 2009 er sundhedsområdet overgået til omkostningsbaserede principper, ligesom de øvrige områder i regionerne. Denne ændring giver anledning til en række rettelser i budget- og regnskabssystemet, dog flest i kapitel 7. Ændringerne er allerede trådt i kraft med budget 2009 og der er derfor blot tale om en ajourføring af budget- og regnskabssystemet i overensstemmelse med overgangen til omkostningsbaserede principper på sundhedsområdet.

Ændringen træder i kraft med virkning fra budget 2009.

Ad 2 Ny positivliste

I henhold til orienteringsskrivelse af 4. maj 2009 er positivlisten ændret jf. ændringsbekendtgørelse nr. 1182 af 2. december 2008. Der indsættes derfor en opdateret positivliste i afsnit 2.6 Moms. Derudover indsættes bekendtgørelse nr. 1182 af 2. december 2008 i afsnit 9. Bilag 1 til bekendtgørelse nr. 1492 af 14. december 2006 slettes, da det erstattes af bilag 1 til nyeste bekendtgørelse.

Ændringerne i positivlisten er bl.a., at funktion 3.10.01 Tilskud til trafikselskaber udgår, da Folketingets vedtagelse af ændring af lønsumsafgiftsloven (lov nr. 526 af 17. juni 2008) betyder, at offentlige ydelser, som sælges mod vederlag, pr. 1. januar 2009 er lønsumsafgiftspligtige, ligesom private ydelser hidtil har været det. Herved er der sikret konkurrencemæssig ligestilling mellem private og offentlige leverancer

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2009.

Ad 3 Nye funktioner 5.10.07 og 6.10.07 Placerings- og investeringsforeninger

Der autoriseres en ny funktion under hovedfunktion 5.10 Renter af likvide aktiver, 5.10.07 Investerings- og placeringsforeninger, jf. § 7, stk. 1 i anbringelsesbekendtgørelsen. På funktionen registreres udbytte fra anbragte midler i placerings- og investeringsforeninger.

I overensstemmelse hermed autoriseres tilhørende funktion 6.10.07 Investerings- og placeringsforeninger.

Endvidere foretages en præcision af konteringsreglerne til funktionerne 6.10.07-6.10.11, herunder hvordan værdireguleringen af beholdningen af værdipapirer skal foretages ultimo året.

Ændringerne træder i kraft med virkning fra regnskab 2009.

Ad 4 Præcisering af artsanvendelsen ved neutralisering af udbetalinger vedrørende feriepenge.

Omkostninger til feriepenge består af en optjeningsret med fradrag af udbetalte feriepenge. Omkostningerne er således et udtryk for en ændring i forpligtelserne til feriepenge.

Optjeningsretten til feriepenge registreres ved anvendelse af art 0.7 på de relevante funktioner. Der foretages en neutralisering af udbetalingerne af feriepenge, da disse ikke er en omkostning for regionen i det omkostningsbaserede regnskab. Det sker ved at kreditere den relevante funktion på hovedkonto 0-4 med art 0.6 og debitere 6.52.55 Feriepenge med art 0.9. Sidstnævnte regel kan forekomme uklar, da det i afsnit 2.5 i budget- og regnskabssystemet er anført, at art 0.7 anvendes til at omkostningsregistrere ændringer i regionernes feriepenge forpligtigelse.

Det præciseres derfor, at både optjeningsretten og neutraliseringen af udbetalinger skal ske ved brug af art 0.7 for feriepengene. Dette sker ved at kreditere den relevante funktion på hovedkonto 0-4 med art 0.7 og debitere 6.52.55 Feriepenge med art 0.9.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2010, mens det vil være frivilligt at anvende den nye konteringsregel fra regnskab 2009.

Ad 5 Bagatelgrænse for indregning af donationer i balancen

Der indføres en bagatelgrænse på 100.000 kr. for indregning af donationer i balancen på funktion 6.75.94 Modpost for donationer. Bagatelgrænsen svarer til den bagatelgrænse, der anvendes i andre sammenhænge i Budget- og regnskabssystemet. Eksempelvis vil en donation på 70.000 kr. til delvis finansiering

af sygehusapparatur på 150.000 kr. ikke skulle indregnes på funktion 6.75.94. Donationen indgår alene som en indtægt i resultatopgørelsen for sygehusområdet. Investeringen skal i øvrigt i dette tilfælde indregnes i balancen som et aktiv, da bruttokostprisen overstiger bagatelgrænsen på 100.000 kr. Samlet indebærer dispositionen, at de materielle anlægsaktiver øges med 150.000 kr., de likvide aktiver nedbringes med 80.000 kr. og resultatopgørelsen for sygehusområdet forbedres med 70.000 kr

I orienteringsskrivelsen af 18. december 2008 er det anført, at "ovenstående regler for optagelse af tilskud, gaver m.v. i budget- og regnskabssystemet gælder udelukkende for tilskud, gaver m.v., regionen har modtaget i 2008 og fremefter." Ændringen træder først i kraft fra 2009, og derfor skal det præciseres, at kun tilskud, gaver m.v. modtaget i 2009 og efterfølgende optages.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2009.

Ad 6 Ændring af bilag til balancen og pengestrømsanalyse

Bilag 2 i afsnit 7.7.2 Balance ændres således, at rækken "Udlæg vedrørende hovedkonto 2 og 3" slettes, og i stedet indføres ny række "Akkumuleret resultat vedr. hovedkonto 2" Der er tale om en konsekvensændring som følge af nedlæggelsen af funktion 6.35.30 Udlæg vedrørende hovedkonto 2 og 3, jf. pkt. 2 og 7 i orienteringsskrivelse af 10. juli 2008. I balancen skal der alene redegøres for det akkumulerede resultat på hovedkonto 2, da der er tale om en gæld eller et tilgodehavende som følge af, at området er takstfinansieret. Det akkumulerede resultat vedrørende hovedkonto 1 og 3 indgår i opgørelsen af egenkapitalen, da der er tale om et internt regionalt mellemværende.

Bilag 3 i afsnit 7.7.3 Pengestrømsopgørelse ændres således, at rækken "+ statsligt likviditetstilskud 2007" slettes, da dette er historisk.

I afsnit 7.2, side 3, punkt e og f, slettes sætning vedrørende regnskabsår 2007, da dette er historisk.

Som led i økonomiaftalen mellem staten og regionerne er det aftalt at igangsætte et arbejde med deltagelse af Indenrigs- og Socialministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Finansministeriet og Danske Regioner med henblik på at udbygge og standardisere økonomiopfølgingsformen til brug for regionerne og de centrale myndigheder. Når dette arbejde er færdigt vil der blive foretaget yderligere rettelser i overensstemmelse hermed.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2009.

Ad 7 Øvrige rettelser

Nedenstående ændringer og præciseringer træder alle i kraft med virkning for regnskab 2009.

a.

I orienteringsskrivelse af 18. december 2008 blev der i forbindelse med punkt 6 autoriseret en ny funktion 6.75.94 Modpost for donationer. Det præciseres, at 6.75.94 indgår i regionens egenkapital. Der er foretaget konsekvensrettelser i forhold til dette i teksten til konteringsreglerne.

I orienteringsskrivelsen er funktionen ved en fejl angivet som 6.55.80. Den rigtige funktion er 6.75.94 Modpost for donationer. Det er korrekt angivet i kontoplanen.

b.

Der er foretaget konsekvensrettelse af kapitel 2.0, side 2 og 3, vedrørende den nye ejerforholds-kode 4 Private leverandører af ikke-momsbelagte tjenesteydelser, jf. orienteringsskrivelse 11 af 18. december 2008.

c.

I kapitel 8 og 9 er der ikke konsekvent angivelse af bagatelgrænsen på 100.000 kr. Den korrekte angivelse af bagatelgrænsen er større end eller lig med 100.000 kr. Dette rettes de relevante steder.

d.

2. afsnit under funktion 6.52.55 Feriepenge er historisk, hvorfor det slettes.

e.

I konteringsreglerne til funktion 6.32.25 Andre langfristede udlån og tilgodehaver er der i beskrivelsen af reglerne for nedskrivningen af funktionen ved en fejl angivet kreditering, hvor dette skulle være debitering og vice versa. Dette rettes.

f.

Det tydeliggøres, at funktion 6.75.96 Akkumuleret resultat for sundhedsområdet ved regnskabsafslutningen skal udtrykke det akkumulerede årsresultat opgjort efter omkostningsbaserede principper.

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner:

Afsnit	Side	Punkt
0 (nyt afsnit)		
2.0	2 og 3	7b
2.0	3	1
2.6	8-9	2
3.5	1	3
3.6	1	3
4.1	1	1
4.2	1	1
4.3	1	1
4.5	2	3

4.6	1+2+4	3
4.6	4	7e
4.6	6	7d
4.6	14	7a
4.6	7	4
4.6	14	5
4.6	15	7f
7.2	3	6
7.2	1 og 3-7	1
7.4	1-2	1
7.7	4	6
7.7	6	6
7.7	12-13	1
8.1	4	7c
8.3	1+12	7c
9.2	11	6
9.3.4 (ny)	1	7c
9 (nyt afsnit)		
10 (UDGÅR)		

Spørgsmål til Budget- og regnskabssystemet for regioner kan rettes til Christian Bo Christiansen; mail: cbc@ism.dk, tlf. 33 92 39 97 og Susanne Wad Hansen; mail: swh@ism.dk, tlf. 33 92 46 05.

Med venlig hilsen

Susanne Wad Hansen
Fuldmægtig

Til alle regionsråd

Departementet

Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf. 72269000

Fax. 72269001

E-mail sum@sum.dk

www.sum.dk

Orientering om 13. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Hermed orienteres om forskellige ændringer og præciseringer m.v. i "Budget- og regnskabssystem for regioner":

7. maj 2010

J.nr. 2009-7576

HEN/SWH

Kapitel 2

1. Præcisering af anvendelse af ejerforholdskode 4

Kapitel 3 og 4

Hovedkonto 3

2. Samling af de administrative omkostninger til regional udvikling

Hovedkonto 4

3. Ny funktion 4.50.31 Interne forsikringsordninger

Hovedkonto 5 og 6

4. Præcisering af konteringsreglerne til funktion 6.32.25 (forventet tab på tilgodehavender)
5. Opdeling af bygninger og grunde i de materielle anlægsaktiver
6. Præcisering vedr. donation af ejendom
7. Mulighed for at registrere varelagre under bagatelgrænsen
8. Grupperingerne på funktion 6.75.99 slettes

Kapitel 5

9. Visse af de autoriserede skemaer vedr. budgetvedtagelsen og de særlige regnskabsoplysninger slettes

Kapitel 9

10. Ny bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner

Øvrigt

11. Øvrige rettelser

Ad 1 Præcisering af ejerforholdskode 4

I orienteringsskrivelsen af 18. december 2008 blev ejerforholdskode 4 indført til anvendelse ved køb hos private leverandører af ikke-momsbelagte tjenesteydelser, der er et alternativ til kommunale og regionale tilbud og institutioner, f.eks. på det sociale og sundhedsfaglige område. Det anførtes endvidere, at det *primært* vedrører betalinger for tjenesteydelser, der er optaget på positivlisten i bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner.

Det præciseres, at ejerforholdskode 4 *alene* skal anvendes ved køb hos private leverandører af ikke-momsbelagte tjenesteydelser, der er optaget på positivlisten i bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner. Det gælder f.eks. køb af tjenesteydelser hos sociale opholdssteder uden driftsoverenskomst eller selvejende specialskoler uden driftsoverenskomst.

Formålet med ejerforholdskode 4 er alene at sikre, at der ud fra den autoriserede kontoplan kan ske en afgrænsning af ikke-momsbelagte tjenesteydelser, der giver adgang til momsafløftning via positivlisten.

Præciseringen træder i kraft fra regnskab 2010.

Ad 2 Samling af de administrative omkostninger til regional udvikling

Der foretages en forenkling af registreringen af de centrale administrative omkostninger på området for regional udvikling. Funktionerne til central administration af henholdsvis erhvervsudviklingsområdet, uddannelsesområdet og miljøområdet, 3.30.29, 3.40.39 og 3.50.49 samt funktionerne 3.70.60-3.70.62 nedlægges.

Udgifterne til administration af det regionale udviklingsområde registreres fremover på en nyoprettet funktion 3.60.51 Central administration af regional udvikling. Som konsekvens heraf ændres betegnelsen for funktion 3.70.63 til "Fællesomkostninger og administrationsomkostninger vedr. regionale udviklingsopgaver".

Ændringen træder i kraft fra budget 2011.

Ad 3 Ny funktion 4.50.31 Interne forsikringspuljer

Indenrigs- og Sundhedsministeriet er bekendt med, at flere og flere kommuner og regioner helt eller delvist vælger at være selvforsikret. Som eksempler på selvforsikringsordninger kan nævnes interne forsikringer vedr. arbejdsskader, ejendomme og løsøre.

Det primære formål med etablering af en selvforsikringsordning er som oftest, at udgifterne til skader vil ligge på et væsentligt lavere niveau end de hidtidige

forsikringspræmier. Hertil kommer, at kommuner og regioner i visse tilfælde får bedre muligheder for at etablere en aktiv risikostyring og sikringsindsats med henblik på at nedbringe kommunen/regionens udgifter til dækning af skader.

Idéen i en selvforsikringsordning er, at de enkelte institutioners budgetter og regnskaber kommer til at afspejle de fulde omkostninger i et givet år inklusiv omkostningerne til potentielle skadesudgifter. Dette opnås ved, at der oprettes en fælles pulje, hvor den enkelte institution hvert år ud af sine ordinære drifts-omkostninger betaler en præmie til mulige skadesudgifter. I tilfælde af større skader vil den enkelte institution kunne opnå erstatning for værdien af skaden fra den fælles hensættelse. Den budgetmæssige risiko i forbindelse med skader spredes dermed ud over flere institutioner, og risikoen for den enkelte institution begrænses. Ordningen skal over en årrække "hvile-i-sig-selv".

I det eksisterende budget- og regnskabssystem for hhv. kommuner og regioner er det ikke nærmere beskrevet, hvorledes udgifter og omkostninger angående selvforsikringsordninger skal registreres. Budget- og regnskabsudvalget under Indenrigs- og Sundhedsministeriet har derfor drøftet spørgsmålet.

På den baggrund autoriseres der en ny funktion 4.50.31 Interne forsikringspuljer, hvis formål er, at ind- og udgående beløb til "forsikringspuljer" på forsikringsområdet kan opgøres. På funktionen anvendes de autoriserede tværgående grupperinger til henholdsvis arbejdsskader, patientskader, inventar- og tyveriforsikringer samt forsikring vedrørende ejendomme:

030 Arbejdsskader

Her registreres udgifter og indtægter forbundet med ansattes arbejdsskader

220 Patientskadeerstatning, sygehuse

Her registreres udgifter og indtægter forbundet med skadeserstatning for patienter på de regionale sygehuse.

230 Patientskadeerstatning, praksis og privat sygehus

Her registreres udgifter og indtægter forbundet med skadeserstatning for patienter i behandling hos praktiserende læger og på private hospitaler.

320 Drift og vedligeholdelse

Her registreres bl.a. udgifter og indtægter vedrørende inventar- og tyveriforsikringer.

410 Ejendomsudgifter og ejendomsvedligehold

Her registreres bl.a. udgifter og indtægter vedrørende forsikringer relateret til regionens ejendomme.

Den nye funktion skal kun anvendes, hvis regionen har etableret en central intern forsikringsordning. Hvis regionen i stedet ønsker at oprette selvstændige

forsikringspuljer på hver af de enkelte hovedkonti, kan det f.eks. gøres ved at oprette forsikringspuljer ude på de enkelte hovedkonti.

Det er frivilligt, hvilken løsning, regionen vælger at anvende.

Forsikringspræmien skal fastsættes således, at forsikringen hviler i sig selv på længere sigt. Fastsættelsen af forsikringspræmien skal ske på et dokumenteret grundlag, der skal fremgå af bemærkningerne til budgettet og regnskabet.

Nedenfor er vist registreringerne for en region, som har valgt en central intern forsikringsordning vedrørende ejendomme. Registreringen sker på den tværgående gruppering 410.

1.10.01 Sygehuse, grp 410		4.50.31 Interne forsikringspuljer, grp. 410 (ny funktion)	
Art 0.6	50 ¹⁾	Art 0.9	25 ²⁾
Art 4.5	25 ³⁾	art 0.6	25 ²⁾
6.10.01 Kontante beholdninger		art 0.9	50 ¹⁾
		art 6	25 ³⁾

- 1) Intern præmiebetaling
- 2) Intern udbetaling af skadeserstatning fra fond
- 3) Udgift til udbedring af skade

Da regionerne anvender omkostningsbaserede bevillinger er det mest korrekt, at den interne forsikringspræmie registreres ved brug af art 0.6/0.9 i stedet for art 9.1/9.7 eller plus/minus-posteringer, da præmierne indeholder et element af skøn.

I stedet for at anvende omkostningsarter kan forsikringsordningen håndteres ved, at der forlods i forbindelse med budgetudarbejdelsen foretages en reduktion af bevillingerne svarende til værdien af forsikringspræmierne, der placeres på funktion 4.50.31. Der foretages enten løbende, eller ved regnskabsårets afslutning en budgetmæssig omplacering fra funktion 4.50.31 til de respektive områder, der skal have udbetalinger fra puljen. Begge modeller kendes fra barselsudligningsordningen, jf. pkt. 2 i orienteringskrivelse af 18. december 2008.

Endelig bemærkes det, at udgiften til udbedringer af skader ikke må registreres på den nye funktion 4.50.31 Interne forsikringspuljer, jf. postering 3 i eksemplet. Det vil medføre en uensartet konteringspraksis i regionerne, da det er frivilligt at have interne forsikringsordninger og dermed at bruge funktion 4.50.31.

Særligt om selvforsikringsordninger vedrørende arbejdsskader

Fra regnskab 2008 skal alle hensatte forpligtelser, herunder f.eks. arbejdsskader registreres i driftsregnskabet og indregnes i balancen. En arbejdsskade registreres i regnskabet, når det er utvivlsomt, at fremtidige økonomiske fordele

fragår kommunen eller regionen. En arbejdsskade registreres senest i det øjeblik Arbejdsskadestyrelsen har truffet afgørelse om erstatning. Arbejdsskader, som med overvejende sandsynlighed vil blive anerkendt af Arbejdsskadestyrelsen, kan registreres, inden der er faldet afgørelse i sagen.

Der kan ikke i alle tilfælde foretages en præcis opgørelse af den forpligtelse, som en arbejdsskade medfører. Såfremt dele af erstatningen skal udbetales som en løbende ydelse, vil den kapitaliserede værdi af erstatningen bl.a. afhænge af den skadesramtes forventede levetid. Forpligtelsen opgøres derfor som en hensat forpligtelse og ikke en almindelig forpligtelse.

Arbejdsskadeforpligtelser, der ikke er forsikringsmæssigt afdækket, skal ligesom tjenestemandspensioner minimum genberegnes aktuarmæssigt hvert 5. år.

På T-kontiene herunder er vist registreringerne af udgifter og omkostninger vedr. arbejdsskader ved valg af en central intern forsikringsordning (som eksempel er valgt sygehusområdet).

1.01.01 Sygehuse, grp. 030				4.50.31 Interne forsikringspuljer, grp. 030 (ny funktion)			
art 0.6	50 ¹⁾			Art 0.6	200 ²⁾	art 0.9	50 ¹⁾
art 5.2	25 ⁴⁾	art 0.9	25 ³⁾	art 0.6	25 ³⁾	Art 0.6	25 ⁵⁾
6.10.01 Kontante beholdninger				6.72.90 Hensatte forpligtigelser grp.030			
		art 6	25 ⁴⁾	Art 0.9	25 ⁵⁾	Art 0.9	200 ²⁾

1) Intern præmiebetaling

2) Anerkendelse af eller overvejende sandsynligt at arbejdsskade bliver anerkendt

3) Udbetaling af skadeserstatning fra forsikringspulje

4) Udbetaling af løbende ydelse som erstatning for arbejdsskade

5) Udbetaling af løbende ydelse som erstatning for arbejdsskade nedbringer de hensatte forpligtigelser

Omkostningen til arbejdsskader bliver på de enkelte driftsområder præmiebetalingen til den interne forsikringsordning. Det omkostningsbaserede resultat på funktion 4.50.31, gruppering 001, er en indikation af, hvor stor den interne forsikringspræmie skal være fremadrettet for at ordningen på sigt "hviler i sig selv".

Det årlige over- eller underskud opgøres omkostningsbaseret på funktion 4.50.31 overføres ved årsafslutningen til egenkapitalen på funktion 6.75.99 Balancekonto. Overførelsen af det årlige over- eller underskud til efterfølgende år skal samtidig godkendes af regionsrådet, ligesom ved øvrige overførsler til efterfølgende år. Over- eller underskuddet skal ikke fordeles på hovedkonto 1-3 ligesom øvrige indtægter og omkostninger på hovedkonto 4.

Administrative omkostninger ved interne forsikringspuljer

De administrative omkostninger, regionen har ved de interne forsikringsordninger, kan indeholdes i præmiebetalingen til forsikringsordningen. Disse administrative omkostninger skal registreres på funktion 4.20.12 Sekretariat og forvaltning, hvis regionen har valgt at have en central intern forsikringsordning, der dækker alle regionale områder. Administrationsbidraget, der er indeholdt i præmiebetalingen, registreres ligeledes på funktion 4.20.12, mens selve præmiebetalingen registreres på funktion 4.50.31 Interne forsikringer, der skal hvile i sig selv.

Hvis regionen ønsker at forsikringstagerne skal finansiere de administrative omkostninger kan dette også ske ved at reducere forsikringstagernes driftsbetillinger.

I nedenstående forsimplede eksempel er vist, hvordan de regnskabsmæssige registreringer ved en præmieopkrævning og skadesudbetaling på 100 og administrative omkostninger på 10 kan være.

1.10.01 Sygehuse		4.50.31 Interne forsikringspuljer	
art 0.6 110 ¹⁾	art 0.9 100 ³⁾	art 0.6 100 ³⁾	art 0.9 100 ¹⁾
art 4.5 100 ⁴⁾			
4.20.12 Sekretariat og forvaltninger		6.10.01 Kontante beholdninger	
art 1 10 ⁵⁾	Art 0.9 10 ¹⁾		art 6 100 ⁴⁾
			art 6 10 ⁵⁾

1) Præmiebetaling inkl. administrationsbidrag

3) Skadesudbetaling fra forsikringspuljen

4) Udgift til skadesudbedring

5) Udbetaling af løn til administrative medarbejder.

Budgetlægning og interne forsikringsordninger

De interne forsikringsordninger registreres i regnskabet og budgettet ved anvendelse af hovedart 0. Det er alene udgiften til skadesudbedring, der registreres på de eksterne hovedarter 1, 2, 4 eller 5 afhængig af, hvilken type skade, der er tale om.

Da det ikke i budgettet er muligt at forudsige, hvor en evt. skade vil forekomme i løbet af budgetåret, kan den forventede udgift til skadesudbedring budgetteres på funktion 4.50.31. Hvis regionen har decentrale forsikringspuljer på de enkelte hovedkonti, kan udgiften til skadesudbedring budgetteres her.

I nedenstående eksempel er vist budgettet for forsikringspuljer for en region, der har en central intern forsikringspulje:

<u>1.10.01 Sygehuse, grp 410</u>		<u>4.50.31 Interne forsikringspuljer, grp. 410 (ny funktion)</u>	
art 0.6	50 ¹⁾	art 4.5	50 ²⁾
		Art 0.9	50 ¹⁾
<u>6.10.01 Kontante beholdninger</u>			
	art 6		50 ²⁾

- 1) Intern præmiebetaling
- 2) Udbedring af skade

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2010.

Ad 4 Præcisering af konteringsreglerne til funktion 6.32.25 (forventet tab på tilgodehavender)

I orienteringsskrivelse af 18. december 2003 blev det anført, at de nominelle værdier i balancen af tilgodehavender og udlån i forbindelse med årsafslutningen skal korrigeres med forventede tab på tilgodehavender. Nedskrivningen med forventede tab foretages direkte på balancen, og den nedskrevne værdi skal fremgå af kommunens eksterne regnskab. I bemærkningerne til regnskabet skal redegøres for den nominelle værdi af tilgodehavender og udlån.

Med orienteringsskrivelserne af 19. juli 2006 blev det et krav, at de forventede tab med virkning fra regnskab 2008 skal omkostningsføres på de relevante funktioner i driftsregnskabet ved brug af art 0.6.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet er imidlertid blevet opmærksom på, at det ikke i alle tilfælde er muligt at driftsføre forventede tab på tilgodehavender, da en væsentlig del af tilgodehavender vedrører udlån, der alene kan reguleres ved balanceforskydninger.

På den baggrund ophæves kravet om at omkostningsføre forventede tab på tilgodehavender i driftsregnskabet. Derimod fastholdes kravet om, at tilgodehavenderne i balancen skal nedskrives med forventede tab, og at der i bemærkningerne til regnskabet skal redegøres for den nominelle værdi af tilgodehavender og udlån. Herved sikres det, at regionernes balancer fortsat vil være retvisende, og at de forventede tab fortsat kan udledes af regnskaberne.

Præciseringen har virkning fra regnskab 2010.

Ad 5 Opdeling af grunde og bygninger i de materielle anlægsaktiver

Af hensyn til at forbedre sammenligningsmulighederne vedr. afskrivninger mellem regionerne opdeles de materielle anlægsaktiver i grunde og bygninger. Der foretages en opdeling, så det bliver muligt at følge grunde og bygninger hver for sig under de materielle anlægsaktiver på hovedkonto 6 balance.

På hovedkonto 6 oprettes en ny funktion 6.58.80 Grunde med 6 grupperinger:

- 001 Sygehuse og sundhedsområdet – regionale
- 002 Sygehuse og sundhedsområdet – selvejende institutioner
- 003 Sociale opgaver – regionale
- 004 Sociale opgaver – selvejende institutioner
- 005 Regionale udviklingsopgaver
- 006 Ikke fordelte aktiver

Funktion 6.58.81 skifter navn til "Bygninger". Der foretages ikke yderligere ændringer af denne funktion.

Der foretages samtidig en tilpasning af anlægskartotekets grundstruktur som følge af opdelingen af bygninger og grunde.

Der oprettes en ny obligatorisk kategori 008 Bygninger under de materielle anlægsaktiver, jf. afsnit 8.2.1 i Budget- og Regnskabssystemet.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2010

Ad 6 Præcisering vedr. donation af ejendom

Det præciseres, at i forbindelse med donation af en ejendom (bygning og grund) til regionen, hvor denne skal indgå i regionens serviceproduktion, skal der alene afskrives på ejendommens bygningsdel og ikke grunden.

Indregning af ejendommen som et aktiv i balancen skal foretages til dagsværdien og i denne forbindelse optages en modpost på funktion 6.75.94 Modpost for donationer svarende til dagsværdien af bygningen, mens dagsværdien af grunden optages som modpost på funktion 6.75.99 Balancekonto.

Der foretages herefter alene afskrivning på bygningsdelen af ejendommen som beskrevet i konteringsreglerne til funktion 6.75.94.

Der er foretaget justering af konteringsreglerne til funktion 6.75.94 i overensstemmelse med ovenstående.

Ved donationer, der kun delvist dækker byggesummen, er det op til regionen selv at bestemme, om donationen skal fragå bygningsdelen, grunden eller skal fordeles på begge.

Præciseringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2010.

Ad 7 Mulighed for at registrere varelagre under bagatelgrænsen

For at imødekomme et ønske om bedre styring og administration af varelagre gøres det muligt frivilligt at optage varelagre under bagatelgrænsen på 100.000 kr. i anlægskartoteket og statusbalancen.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2010.

Ad 8 Grupperingerne på funktion 6.75.99 slettes

Grupperingerne på funktion 6.75.99 Balancekonto nedlægges med henblik på at forenkle registreringerne på funktionen..

Gruppering 001 Primo egenkapital pr. 1.1.2007 (åbningsbalancen) nedlægges, da den er historisk. Idet grupperingsstrukturen i den regionale kontoplan er udtømmende, nedlægges også gruppering 002 Modpost for værdireguleringer.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2010.

Ad 9 Visse af de autoriserede skemaer vedr. budgetvedtagelsen og de særlige regnskabsoplysninger slettes

De autoriserede skemaer i kapitel 5 og kapitel 7 vedrørende hovedoversigter (afsnit 5.4.3), ressourceoversigter (afsnit 5.4.4), specifikationer til regnskabet (afsnit 7.3.2) samt skema til regionernes kvartalsvise forventede årsresultat (afsnit 7.7.8) slettes. Der har vist sig et behov for løbende at kunne ændre i skemaerne forinden indhentning af oplysningerne. Det er derfor uhensigtsmæssigt, at skemaerne er autoriserede i den regionale kontoplan, da det betyder, at denne skal ændres hver gang, der skal foretages en ændring i skemaerne.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil forud for indberetningen af de særlige budget- og regnskabsoplysninger fremsende det nødvendige skemamateriale til udarbejdelse og indsendelse af skemaerne, som foregår på www.indtast.dk.

Ændringen træder i kraft med virkning for indberetning af regnskab 2009.

Ad 10 Ny bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner

Budget- og regnskabssystem for regioner er opdateret med det seneste bilag 1 (positivliste) til bekendtgørelse nr. 1492 af 14. december 2006 om momsrefusionsordning for kommuner og regioner, jf. bekendtgørelse nr. 1322 af 11. december 2009.

Der er ikke foretaget ændringer i positivlisten vedrørende regionerne.

Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2010 og har virkning for regnskab 2010.

Ad 11 Øvrige rettelser

a.

Fra 2007 er det obligatorisk at indregne varebeholdninger i balancen. Derfor slettes 3. afsnit på side 11 i afsnit 8.3.

b.

I orienteringsskrivelse af 10. juli 2008, pkt. 3, ændredes fordelingen af nettoen-teudgiften på hovedkonto 5 til at blive fordelt på hovedkonto 1 og 3. Overskriften på hovedfunktionen hedder dog stadig "Overførsel til hovedkonto 1-4" Dette rettes til "Overførsel til hovedkonto 1 og 3"

c.

I orienteringsskrivelse af 7. december 2006, pkt. 4, blev modposteringsfunktionerne 6.75.91-6.75.94 nedlagt. Der er dog stadig henvist til disse nedlagte funktioner i konteringsvejledningen til funktionerne 6.58.81 og 6.58.84. Dette rettes til henvisning til funktion 6.75.99 balancekonto.

d.

I afsnit 2.5, side 3, beskrives hovedart 0 beregnede omkostninger. Sætningen " Posterings under art 0.1-0.7 og 0.8 modposteres på art 0.9 Modregningskonto på hovedkonto 6." slettes således at det bliver muligt at anvende art 0.9 på alle hovedkonti.

e.

Der er foretaget konsekvensrettelser i medfør af, at ministeriet har skiftet navn til Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Samtidig er ministeriets e-mail adresse til indberetning af budget- og regnskabsoplysninger ændret til:
budgetregnskab@ism.dk

f.

Der foretages en konsekvensrettelse i kapitel 4.5, side 3, 1. afsnit, som følge af orienteringsskrivelse af 10. juli 2008, hvor funktion 5.35.31, Renter af udlæg vedrørende hovedkonto 2, blev oprettet. Det præciseres, at forrentning af udlæg vedrørende det sociale område registreres på funktion 5.35.31.

g.

Punkt H i afsnit 7.0 Bogføring er ajourført i forhold til gældende regler vedrørende opbevaringslængde af regnskabsmateriale.

h.

I medfør af, at kommunerne pr. 1. januar 2010 har overtaget ansvaret for jobcentre har kommunerne overtaget udbetalingen af løntilskud til ansættelse af forsikrede ledige i job med løntilskud i regionerne. Løntilskuddet skal registreres på den tværgående gruppering 016 Løntilskud på dranst 1. Dette præciseres i konteringsreglerne. Der kan fortsat være behov for at registrere berigtigelser af statstilskuddet på den tværgående gruppering 053 Løntilskud på dranst 2 Stats-tilskud, og grupperingen opretholdes derfor.

i.

I orienteringsskrivelse om 13. omgang rettelse af juni 2009 blev kapitel 10 nedlagt. Som konsekvens heraf rettes kapitel 1.1 Budget- og regnskabssystemets opbygning.

j.

I orienteringsskrivelse af 18. december 2008 anførtes følgende om registreringer på funktion 4.30.21 Løn og barselspuljer:

"Ved budgetlægningen kan der på funktionen afsættes en fælles pulje til barselsudligning.

Puljen kan eksempelvis være opgjort på baggrund af en procentmæssig reduktion af lønbudgettet for de områder, som er omfattet af udligningspuljen. Løbende, eller ved regnskabsårets afslutning, foretages en budgetmæssig omplacering til de respektive områder, som skal have refusion fra puljen.

En anden model kan være, at bidrag og refusion registreres i regnskabet ved brug af de interne arter 9.1 og 9.7. Bidraget registreres som en indtægt på funktion 4.30.21, mens refusionen registreres som en udgift på funktionen. Tilsvarende registreres refusionen som en indtægt på den modtagende funktion, mens bidraget registreres som en udgift på den "betalende" funktion. I forhold til eksterne regionale fællesskaber, der deltager i udligningsordningen, anvendes henholdsvis art 4.7 og 7.7. Fordelen ved denne model er, at bidraget til udligningsordningen synliggøres, hvilket bl.a. gør det lettere at fastsætte beregningsgrundlaget for takstfastsættelsen på de omkostningsbaserede takstområder."

Det skal præciseres, at udgangspunktet er, at registreringer skal ske ved brug af hovedart 0, ligesom det gælder for interne forsikringsordninger, jf. pkt. 3 ovenfor.

k.

I orienteringsskrivelse af 28. februar 2007 punkt 4 Tjenestemandspensioner, fremgår det, at omkostningen til tjenestemandspensionen beregnes som et procenttillæg på 20,3 % af den pensionsgivende løn for den tjenestemandssatte. I afsnit 4.4 står der imidlertid ét sted, at omkostningen til tjenestemandspensionen beregnes af den samlede lønudgift. Dette rettes til den 20,3 % af den pensionsgivende løn.

l.

I afsnit 4.6 side 1 opremses konto 6.51.81 – 6.68.87 som aktivkonto. Dette rettes til 6.58.81 – 6.68.87.

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner:

Afsnit	Side	Punkt
1.0	1	11e
1.1	1	11i
2.3	2	1

2.4	2	11h
2.5	3	11d
2.6	3, 4, 6	11e
2.6	8	10
3.3	1	2
3.4	1	3
3.5	2	11b
3.6	3	5
3.6	4	8
4.3	2-4	2
4.4	3-4	3
4.4	3	11k
4.5	3	11f
4.5	5	11b
4.6	1	11l
4.6	4	4
4.6	10-11	5
4.6	11-12	11c
4.6	13	7
4.6	15	6
4.6	16	8
5.2	6 og 8-12	11e
5.2	9 og 11	9
5.3	1	11e
5.4	5-9	9
7.0	4	11g
7.1	2	11e
7.3	1	11e
7.3	1-3	9
7.6	1	11e
8.1	4	7
8.2	1-3 + 5-6	5
8.3	11	11a
8.3	12	7
8.3	2	5
8.4	1	5
9.1	3-6	10

Spørgsmål til Budget- og regnskabssystem for regioner kan rettes til Christian Bo Christiansen; mail: cbc@ism.dk, tlf. 33 92 39 97 og Susanne Wad Leth; mail: swle@ism.dk, tlf. 33 92 46 05.

Med venlig hilsen

Susanne Wad Leth
Fuldmægtig

Til samtlige regioner

Dato: 8. december 2010
Enhed: Kommunaløkonomi
Sagsbeh.: DEPHEN
Sags nr.: 1005487
Dok. nr.:

Orientering om 14. omgang rettelsessider til "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Hermed orienteres om ændringer og præciseringer m.v. i "Budget- og regnskabssystem for regioner":

Kapitel 1 og 6

1. Udmøntning af kvalitetsfondsmidlerne til investeringer i sygehusvæsenet

Kapitel 7

2. Standardiseret økonomiopfølgning

Øvrigt

3. Øvrige rettelselser

Ad 1 Udmøntning af kvalitetsfondsmidlerne til investeringer i sygehusvæsenet

Om udmøntningen af kvalitetsfondsmidlerne til investeringer i sygehusvæsenet fremgår det af aftalen mellem regeringen og Danske Regioner om økonomien for 2010, at regionerne skal oprette en øremærket konto for hvert projekt omfattet af et tilsagn fra kvalitetsfonden. Midlerne fra fonden udbetales i henhold til den fastlagte udbetalingsprofil i tilsagnet til kontoen i regionen. Den årlige udbetaling er betinget af, at regionen på kontoen har hensat den forudsatte egenfinansiering i henhold til tilsagnet. Endvidere fremgår det af aftalen, at låneprovenu overføres til den øremærkede, projektspecifikke konto i regionen. Endelig fastlægges det, at provenu fra salg af nedlagte sygehusbygninger mv. skal anvendes til at indfri låneoptagelse tilknyttet kvalitetsfondsinvesteringerne på sygehusområdet.

Registrering af anlægsudgifter og –indtægter på omkostningssteder under funktion 1.10.10 Sygehuse

Der autoriseres omkostningssteder på funktion 1.10.01 Sygehuse til de enkelte kvalitetsfundsstøttede projekter på dranst 3 anlæg. Omkostningsstederne, der består af 4 cifre, fastlægges af den enkelte region og skal oplyses til Indenrigs- og Sundhedsministeriet, når der modtages tilsagn om støtte fra kvalitetsfonden. Formålet med omkostningsstedet er primært at sikre, at det fremgår af budget- og regnskabssystemet, hvor mange midler, der i årets løb er anvendt på hvert kvalitetsfondsprojekt.

Registrering af regionernes hensættelser mv.

Investeringer i en moderne sygehusstruktur forudsættes finansieret med tilskud fra kvalitetsfonden, regional egenfinansiering og låneadgang, jf. økonomiaftalen for 2010 og bekendtgørelse nr. 905 af 9. juli 2010 om regional medfinansiering af kvalitetsfondsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur i 2011.

I 2010 indsættes midlerne på en særskilt konto i et pengeinstitut, og registreres i kontoplanen under funktion 6.10.05 Indskud i pengeinstitutter. Fra 2011 skal midlerne derimod deponeres på en særskilt konto i et pengeinstitut og registreres under funktion 6.32.27 Deponerede beløb for lån mv. Den enkelte region kan vælge at deponere i 2010, således at hensættelserne håndteres ensartet i både 2010 og 2011. Uforbrugte midler i 2010 og fremefter kan overføres til anvendelse i senere år (frigivelse af de deponerede kan alene ske iht. tilsagnet for det konkrete projekt). De deponerede midler kan ikke erstatte anden deponering, der foretages efter § 5 i bekendtgørelse om regionernes låntagning m.v.

I både 2010 og fremefter hensættes løbende i takt med udbetalingerne fra staten, regionens hensættelser og udbetaling af låneprovenu på særskilte konti. Regionens hensættelser foretages med 1/12 hver måned af regionens årlige hensættelse på en forholdsmæssig andel af 1.018 mio. kr. (11-pl).

Midlerne frigives fra de særskilte konti i takt med, at udgifterne, der følger af det endelige statslige tilsagn til det pågældende projekt, afholdes. Frigivelsen kan ske kvartalsvist forud for udgifternes afholdelse på baggrund af et forventet forbrug i det pågældende kvartal. Frigivelsen omfatter det forventede forbrug ekskl. moms. Ved regnskabsafslutningen skal det afstemmes, at de frigivne midler fra deponeringskontoen svarer til det faktiske forbrug i regnskabsåret.

Forrentning af deponerede midler tilskrives de pågældende deponeringskonti. Renterne har samme anvendelsesformål og vilkår for anvendelse som de øvrige midler. Forretningen af de deponerede midler kan anvendes til at finansiere den løbende p/l-regulering af projekterne.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet autoriserer på funktion 6.32.27 i forbindelse med afgivelsen af tilsagn for hvert enkelt projekt en gruppering vedrørende øremærkede eller deponerede midler, der kan henføres til henholdsvis tilskud fra kvalitetsfonden, regional egenfinansiering og låneadgang. De tre grupperinger vil snarest blive fastsat af Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Herudover fastsættes der for hvert enkelt projekt en fælles gruppering til registrering af frigivne midler.

Grupperingen for henholdsvis deponering og frigivelse af tilskud fra kvalitetsfonden skal også anvendes på den nyoprettede funktion, 6.51.53 Periodeafgrænsning - kvalitetsfondsmidler.

På funktion 5.32.27 Deponerede beløb for lån mv. autoriseres endvidere en gruppering til registrering af renter vedr. kvalitetsfundsprojekterne.

Endelig autoriseres der en generel gruppering 901, som anvendes til hensættelse af egenfinansieringen, indtil der foreligger endelige tilsagn.

Hensættelserne kan alene anvendes til udgifter, der følger af de endelige statslige tilsagn.

Hensigten med ændringerne er at gøre det muligt at se i de regionale regnskaber for hvert kvalitetsfondsprojekt,

- hvor store hensættelser, der har været i årets løb og over tid de akkumulerede hensættelser fordelt på tilskud fra kvalitetsfonden, egenfinansiering og låneoptagelse,
- hvor mange midler, der er frigivet fra deponeringskontoen i året og over tid de akkumulerede frigivelser,
- hvor stor den samlede restdeponering er.

I forbindelse med den regionale budgettering og regnskabsføring skal regionerne sondre mellem på den ene side kvalitetsfondsstøttede projekter, der fuldt ud forudsætter finansiering via deponeringskonti, og øvrige anlægsposter.

Periodeafgrænsning

Udbetalingen af kvalitetsfondsmidler deponeres på funktion 6.32.27 med modpost på en nyoprettet funktion 6.51.53 Periodeafgrænsning - kvalitetsfondsmidler. Modposten er et udtryk for, at regionen har en gæld til staten, indtil kvalitetsfondsmidlerne bliver brugt på støtteberettigede investeringer. Kvalitetsfondsmidlerne indtægtsføres i takt med det faktiske forbrug - som minimum en gang månedligt. Indenrigs- og Sundhedsministeriet fastsætter for hver projekt en gruppering for henholdsvis deponering og frigivelse vedrørende kvalitetsfondstilkuddene på funktion 6.51.53. Formålet hermed er at kunne følge registreringen af de hensatte kvalitetsfondstilkud samt frigivelsen af disse.

Lån

Der oprettes en ny funktion 6.55.78 Gæld vedr. kvalitetsfondsinvesteringer. På funktionen autoriseres endvidere en gruppering for henholdsvis låneoptagelse og afdrag for hvert kvalitetsfondsprojekt. Formålet hermed er særskilt at kunne følge optagelsen af lån og afdrag på disse. Låneoptagelse forudsætter konkret dispensation fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet, der afgives på grundlag af regeringens endelige tilsagn inkl. den fastlagte finansieringsprofil for projektet.

Renteudgifterne på lånene registreres på en tilsvarende ny funktion 5.55.78. Den projektspecifikke gruppering for afdrag gælder også for denne funktion. Renteudgifterne overføres i forbindelse med regnskabsaflæggelsen til funktion 1.80.60 Andel af renter m.v.

Overførsel mellem likviditetskontoen i 2010 og deponeringskontoen i 2011

Såfremt regionen i 2010 vælger at registrere kvalitetsfondsmidlerne på en særskilt bankkonto under funktion 6.10.05 Indskud i pengeinstitutter gælder der samme krav som i 2011 for særskilt registrering på grupperingsniveau af hensatte kvalitetsfondsmidler samt forbrugte midler. Værdien af debet- og kreditposterne på kontoen i 2010 overføres i 2011 som primosaldokorrekationer til funktion 6.32.27 som henholdsvis debet- og kreditposter med anvendelse af de autoriserede grupperinger vedrørende kvalitetsfondsinvesteringerne. De autoriserede grupperinger på funktion 6.10.05 "nulstilles" hermed.

Pengestrømsopgørelse

Pengestrømsopgørelse justeres således, at det synliggøres, hvordan salg af sygehusbyggeri har medgået til at finansiere kvalitetsfondsinvesteringer på sygehusområdet. Endvidere justeres pengestrømsopgørelsen, således at hensættelser og forbrug af hensættelser synliggøres i pengestrømsopgørelsen.

Konteringseksempel

Anvendelsen af de nye omkostningssteder under funktionerne 1.10.01 Sygehus og grupperinger under funktion 6.32.27 Deponerede beløb for lån mv., 6.51.53 Periodeafgrænsning - kvalitetsfondsmidler og 6.55.78 Gæld vedrørende kvalitetsfondsinvesteringer er vist i nedenstående forsimplede konteringseksempel. Det antages, at en region fra kvalitetsfonden får tilsagn om at foretage sygehusinvesteringer for 400 mio. kr. Byggeriet finansieres med tilskud fra kvalitetsfonden på 250 mio. kr. (62,5 %), egenfinansiering 100 mio. kr. (25,0 %) og lånefinansiering 50 mio. kr. (12,5 %). Konteringseksemplet er gældende fra 2011.

Funktion 1.10.01, omkostningssted [projekt 1], dranst 3		Funktion 6.10.05 Indskud i pengeinstitutter	
Grp. 040 200 ⁶⁾	Grp. 010 125 ⁷⁾	200 ⁵⁾	100 ¹⁾
Grp. 040 210 ¹⁴⁾	Grp. 010 125 ¹⁵⁾	50 ⁸⁾	200 ⁶⁾
Grp. 010 250 ¹⁸⁾	Grp. 040 410 ¹⁶⁾	210 ¹⁴⁾	50 ⁹⁾
			2 ¹²⁾
			210 ¹⁴⁾
Funktion 1.10.01, dranst 3		Funktion 6.32.27 Deponerede beløb for lån mv.	
Grp.020/030 50 ¹⁷⁾	Grp.020/030 50 ⁸⁾	Grp. 901 100 ¹⁾	Grp. 901 100 ⁴⁾
		Grp. 903 250 ²⁾	Grp. 906 200 ⁵⁾
		Grp. 904 50 ³⁾	Grp. 906 210 ¹⁴⁾
		Grp. 905 100 ⁴⁾	
		Grp. 908 10 ¹⁰⁾	
Funktion 1.80.60 Andel af renter		Funktion 6.55.78 Gæld vedr. kvalitetsfondsinvesteringer	
2 ¹³⁾	10 ¹¹⁾	Grp. 907 50 ⁹⁾	Grp. 904 50 ³⁾
8 ¹⁹⁾			
Funktion 5.32.27 Deponerede beløb for lån m.v.		Funktion 6.51.53 Periodeafgrænsning - kvalitetsfondsmidler	
	Grp. 908 10 ¹⁰⁾	Grp. 906 125 ⁷⁾	Grp. 903 250 ²⁾
		Grp. 906 125 ¹⁵⁾	
Funktion 5.55.78 Gæld vedr. kvalitetsfondsinvesteringer		Funktion 6.58.84 Materielle anlægsaktiver under opførelse	
Grp. 907 2 ¹²⁾		Grp. 001 410 ¹⁶⁾	
Funktion 5.90.99 Overførsel - renter m.v.		Funktion 6.58.81 Bygninger	
Grp. 730 10 ¹¹⁾	Grp. 730 2 ¹³⁾		Grp. 001 50 ¹⁷⁾

Funktion 6.75.94 Modpost for donationer	250 ¹⁸⁾
6.75.96 Akkumuleret resultat for sundhedsområdet	8 ¹⁹⁾

- 1) Udbetaling af tilskud fra staten fra kvalitetsfonden til investeringer i en moderne sygehusstruktur forudsætter, at regionen årligt hensætter midler (andel af 1 mia. kr. (10-pl) svarende til bloktilskudsnøglen) til kommende investeringer på en særskilt konto i et pengeinstitut og registrerer det på funktion 6.32.27. Hensættelsen vedrører i eksemplet ikke et konkret projekt og registreringen sker på gruppering 901.
- 2) Udbetaling af kvalitetsfondsmidler. Kvalitetsfondsmidler indsættes på en særskilt konto og hensættes på en projektspecifik gruppering under funktion 6.32.27, der fastsættes af Indenrigs- og Sundhedsministeriet. I eksemplet er grupperingen angivet til 903. Det statslige tilskud modsvares af en periodeafgrænsning under funktion 6.51.53.
- 3) Regionen optager lån. Låneprovenuet indsættes på en særskilt konto og hensættes på funktion 6.32.27 med modpost på funktion 6.55.78. Der anvendes en projektspecifik gruppering, der i eksemplet er fastsat til 904, der både anvendes på funktion 6.32.27 og 6.55.78.
- 4) Den generelle hensættelse fordeles til den projektspecifikke hensættelseskonto i henhold til de endelige tilsagn. I eksemplet forudsættes, at hele hensættelsen fordeles til ét projekt. Beløbet registreres på en projektspecifik gruppering, der i eksemplet er fastsat til 905.
- 5) Der frigives 200 mio. kr. af det samlede budget på 400 mio. kr. Frigivelsen kan ske kvartalsvist forud for udgifternes afholdelse på baggrund af et forventet forbrug i det pågældende kvartal. Frigivelsen sker på en projektspecifik gruppering, der i eksemplet er fastsat til 906.
- 6) Det forudsættes, at der er et forbrug på projektet svarende til de frigjorte midler.
- 7) Udbetalingen fra kvalitetsfonden indtægtsføres i takt med det faktiske forbrug. Indtægtsføringen registreres ved anvendelse af dranst 3, gruppering 010, art 8.6 Statstilskud. Periodeafgrænsningskontoen debiteres tilsvarende ved anvendelse af en projektspecifik gruppering, jf. postering 5. Registreringen af indtægten skal ske månedligt.
- 8) Indtægten fra salg af nedlagte sygehusbygninger mv. skal anvendes til at indfri låneoptagelse tilknyttet projektet, jf. at låneadgangen i henhold til økonomiaftalen for 2009 modsvarer fremtidigt salgsprovenu for nedlagte sygehusbygninger. Regionen skal i sin likviditetsstyring disponere indbetalingerne vedr. et salg til indfrielse af tidligere optagne lån til nyt sygehusbyggeri. Der redegøres herfor i tilknytning til pengestrømsopgørelsen. Indbetalingen fra salget konteres på omkostningsstedet for det solgte aktiv.
- 9) Lån indfries. Gældskontoen debiteres med en projektspecifik gruppering, der i eksemplet er 907.
- 10) Tilskrivning af renter på deponerede beløb. Der anvendes en projektspecifik gruppering, der i eksemplet er fastsat til 908.
- 11) De deponerede midler, herunder de tilskrevne renter, frigives i takt med, at udgifterne, der følger af det endelige statslige tilsagn til det pågældende projekt, afholdes, jf. § 4 i bekendtgørelse om regional medfinansiering af kvalitetsfondsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur i 2011. De tilskrevne renter kan anvendes til at finansiere den løbende p/l-regulering af

projekterne. Ved regnskabsafslutningen overføres renteindtægterne til funktion 1.80.60 Andel af renter m.v.

- 12) Renteudgifter på optaget lån finansieres af likvide aktiver.
- 13) Renteudgifter på optaget lån overføres fra hovedkonto 5 til funktion 1.80.60 Andel af renter m.v. senest i forbindelse med regnskabsafslutningen.
- 14) De resterende 200 mio. kr. af det samlede budget på 400 mio. kr. frigives og anvendes. I eksemplet forudsættes, at p/l-reguleringen svarer til renteindtægterne af de deponerede midler, og at alle renteindtægter på 10 mio. kr. frigives. Såfremt der er renteindtægter, der ikke er anvendt, frigives disse ikke fra deponeringskontoen.
- 15) Udbetalingen fra kvalitetsfonden indtægtsføres i takt med det faktiske forbrug. Indtægtsføringen registreres på grp. 010 Anlægstilskud ved anvendelse af art 8.6 Statstilskud. Periodeafgrænsningsposten debiteres tilsvarende. Registreringen af indtægten skal ske månedligt.
- 16) Aktivering af sygehusbyggeri under opførelse. Der anvendes art 0.0 på funktion 1.10.01.
- 17) Den bogførte værdi af den solgte ejendom tilbageføres ved brug af art 0.0. Det forudsættes i eksemplet, at den bogførte værdi svarer til salgsprisen.
- 18) Tilskuddet fra kvalitetsfonden krediteres funktion 6.75.94 Modpost for donationer, da der er tale om et øremærket tilskud til finansiering af aktiver, der indgår i regionens serviceproduktion. Funktion 1.10.01 debiteres og der anvendes art 0.0.
- 19) Egenkapitalen øges med årets resultat på sundhedsområdet.

Det fremgår af eksemplet, at de materielle anlægsaktiver under opførelse øges med 410 svarende til tilsagnet for byggeriet (400) og renteindtægterne af de deponerede midler (10), der er anvendt til at finansiere p/l-reguleringen af byggeriet. Værdien af regionens bygninger falder med 50 svarende til værdien af den afhændede ejendom. Modpost for donationer øges med 250 svarende til tilskuddet fra kvalitetsfonden. De likvide aktiver reduceres med 102 svarende til egenfinansieringen (100) og renter på lån (2). Det akkumulerede resultat for sundhedsområdet øges med 8 svarende til nettorenteindtægterne.

Ikrafttrædelse

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2010.

Reglerne vedrørende registrering af regionens hensættelser på funktion 6.10.05 Indskud i pengeinstitutter m.v. har virkning for regnskab 2010, mens reglerne vedrørende registrering af regionens hensættelser på en særlig deponeringskonto træder i kraft med virkning fra regnskab 2011.

Ad 2 Standardiseret økonomiopfølgning

Som opfølgning på aftalen mellem regeringen og Danske Regioner om økonomien for 2010, har der med henblik på at udbygge og standardisere økonomiopfølgningens formen til brug for regionerne og de centrale myndigheder været nedsat en arbejdsgruppe. Arbejdsgruppen har udarbejdet et standardiseret og udbygget opfølgningsskema til at understøtte regionernes interne styring, samt til brug for indberetning mellem regionerne og de centrale myndigheder. Opfølgningsskemaet skal indsendes efter udløbet af hvert kvartal (senest 4 uger efter kvartalets afslutning) samt efter 15. februar. Reglerne i budget- og regnskabssystemets afsnit 7.4 og 7.7 tilrettes i overensstemmelse hermed.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2010.

Ad 3 Øvrige rettelser

a.

Der er foretaget konsekvensrettelser i medfør af, at ministeriet har skiftet navn til Indenrigs- og Sundhedsministeriet. Samtidig er ministeriets e-mail adresse til indberetning af budget- og regnskabsoplysninger ændret til: budgetregnskab@im.dk.

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner:

Afsnit	Side	Punkt
2.3	3	1
2.4	5	1
3.5	2	1
3.6	1-3	1
4.6	1, 5-6, 8, 10	1
5.2	8, 10, 12	3a
5.4	3, 5	1
7.4	2	2
7.4	1-2	3a
7.6	1	3a
7.7	6	1
7.7	12-14	2

Spørgsmål til Budget- og regnskabssystem for regioner kan rettes til Christian Bo Christiansen; mail: cbc@im.dk, tlf. 72 28 25 57 og Susanne Wad Leth; mail: swle@im.dk, tlf. 72 28 25 80.

Med venlig hilsen

Henning Elkjær Nielsen
Chefkonsulent

Til samtlige regioner

Dato: 28. oktober 2011
Enhed: Kommunaløkonomi
Sagsbeh.: DEPHEN
Sags nr.: 1102058
Dok nr.: 671562

Orientering om 15. omgang rettelsessider til "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Hermed orienteres om ændringer og præciseringer m.v. i "Budget- og regnskabssystem for regioner":

Kapitel 2, 3 og 4

1. Autorisering af omkostningssteder til udmøntning af kvalitetsfondsmidlerne til investeringer i sygehusvæsenet på funktion 1.10.01 Sygehuse samt på funktionerne 5.32.27, 5.55.78, 6.32.27, 6.51.53 og 6.55.78
2. Udgifter til Patientombuddet konteres på funktion 1.60.41 Øvrige udgifter og indtægter
3. Ændring af regler vedr. interne forsikringspuljer
4. Oprettelse af gruppering 930 på funktion 5.32.27 Deponerede beløb for lån m.v.
5. Oprettelse af gruppering 929 på funktion 5.55.78 Gæld vedr. kvalitetsfondsinvesteringer
6. Oprettelse af grupperinger 900 og 902-907 på funktion 6.32.27 Deponerede beløb for lån m.v.
7. Oprettelse af grupperinger 903 og 906 på funktion 6.51.53 Periodeafgrænsning - kvalitetsfondsmidler
8. Oprettelse af grupperinger 920 og 921 på funktion 6.55.78 Gæld vedr. kvalitetsfondsinvesteringer
9. Ændring af registrering af modpost for donerede grunde på funktion 6.75.94

Kapitel 9

10. Ændring af status for kapitel 9

Øvrigt

11. Øvrige rettelsers

Under punkt 1 i orienteringsskrivelse af 8. december 2010 blev udmøntningen af kvalitetsfondsmidlerne til investeringer i sygehusvæsenet beskrevet. I forlængelse heraf autoriseres der nu en række grupperinger samt omkostningssteder til hvert af de planlagte sygehusbyggerier, jf. pkt. 1 og 4-8 i denne orienteringsskrivelse.

Ad 1 Autorisering af omkostningssteder til udmøntning af kvalitetsfondsmidler til investeringer i sygehusvæsenet på funktion 1.10.01 Sygehuse samt på funktionerne 5.32.27, 5.55.78, 6.32.27, 6.51.53 og 6.55.78
 På funktion 1.10.01 Sygehuse, dranst 3 anlæg, samt på funktionerne 5.32.27, 5.55.78, 6.32.27, 6.51.53 og 6.55.78 autoriseres omkostningssteder til 16 kvalitetsfundsprojekter:

Projekt	Omkostningssted
Nyt Universitetssygehus i Aalborg	3035
Det nye universitetshospital i Århus, DNU	9000
Regionshospitalet Viborg, RHV	7699
Det nye Vest, DNV	6599
Odense Universitets hospital	1671
Sygehus Lillebælt, Kolding	1672
Sygehus Sønderjylland	1673
Det ny Rigshospitalet	1911
Nyt Hospital Herlev	1711
Nyt Hospital Hvidovre	1811
Nyt Hospital Bispebjerg	1211
Nyt Hospital Nordsjælland	2211
Nybyggeri ved Psykiatrisk center Sct. Hans	5181
Køge Sygehus	8004
Psykiatri i Slagelse	8002
Slagelse Sygehus (akutmodtagelse)	8003

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

Ad 2 Udgifter til Patientombuddet konteres på funktion 1.60.41 Øvrige udgifter og indtægter

Det præciseres, at regionernes udgifter til sagsbehandling i Patientombuddet og Sundhedsvæsenets Disciplinærnævn, jf. § 18 i lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet, skal konteres på funktion 1.60.41 Øvrige indtægter og udgifter. Patientombuddet er etableret med virkning fra 1. januar 2011.

Præciseringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2011.

Ad 3 Ændring af regler vedr. interne forsikringspuljer

Med orienteringsskrivelse af 7. maj 2010 blev der indført en ny funktion 4.50.31 Interne forsikringspuljer. Denne funktion ændres til 4.60.52 Interne forsikringspuljer.

Princippet i ordningen er, at der kan opkræves en intern præmie af forsikringstagerne (f.eks. omkostningsstederne), og at præmiebetalingen anvendes til at finansiere udgifter til udbedring af forsikringskader. Det er efter gældende regler et krav, at udgiften til skadesudbedring afholdes på omkostningsstedet, og at der overføres midler fra forsikringspuljen til omkostningsstedet til helt eller delvist at dække skadesudgifterne.

Dette ændres, således at udgiften til skadesudbedring afholdes på funktion 4.60.52, og at omkostningsstederne alene belastes med præmiebetalingen og evt. udgifter til selvrisiko. Dette skyldes, at det på arbejdsskadeområdet ikke er

foreneligt med gældende regler at afholde udgifter til erstatning på omkostningsstedet. Når regionerne er selvforsikrende, skal arbejdsgiverdelen og forsikringsdelen holdes adskilt, således at arbejdsgiveren ikke får kendskab til personfølsomme oplysninger.

Derfor ændres reglerne for kontering af udgifter til skadesudbedring generelt, således at der ensartede regler for alle typer af interne forsikringsordninger.

Nedenfor er vist registreringerne for en region, som har valgt en central intern forsikringsordning vedrørende ejendomme. Registreringen sker i dette tilfælde på den tværgående gruppering 410.

1.10.01 Sygehuse, grp 410		4.60.52 Interne forsikringspuljer, grp. 410			
Art 0.6	50 ¹⁾	Art 4.5	25 ²⁾	Art 0.9	50 ¹⁾
Art 0.6	5 ³⁾			Art 0.9	5 ³⁾
6.10.01 Kontante beholdninger					
	25 ²⁾				

- 1) Intern præmiebetaling
- 2) Udgift til udbedring af skade
- 3) Evt. selvrisko

Den interne forsikringspræmie registreres ved brug af art 0.6/0.9.

Der ændres ikke på de øvrige fastsatte regler vedrørende Interne forsikringsordninger.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

Ad 4 Oprettelse af gruppering 930 på funktion 5.32.27 Deponerede beløb for lån m.v.

Jf. orienteringsskrivelse af 8. december 2010 skal kvalitetsfondsmidlerne deponeres på særskilt konto i et pengeinstitut og registreres under funktion 6.32.27 Deponerede beløb for lån m.v. På funktion 5.32.27 Deponerede beløb for lån m.v. oprettes en gruppering 930 til registrering af renteindtægter af deponerede midler. Det er obligatorisk at anvende omkostningssted i tilknytning til denne gruppering, således at renteindtægter af deponerede midler kan opgøres for hvert enkelt kvalitetsfondsprojekt, jf. pkt. 1.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

Ad 5 Oprettelse af gruppering 929 på funktion 5.55.78 Gæld vedr. kvalitetsfondsinvesteringer

Jf. orienteringsskrivelse af 8. december 2010 forudsættes kvalitetsfondsinvesteringer i en moderne sygehusstruktur finansieret med tilskud fra kvalitetsfonden, regional egenfinansiering og låneadgang. På funktion 5.55.78 Gæld vedr. kvalitetsfondsinvesteringer oprettes en gruppering 929 til registrering af renteudgifterne på lån vedrørende kvalitetsfondsprojekterne, som er registreret på funktion 6.55.78 Gæld vedr. kvalitetsfondsinvesteringer. Det er obligatorisk at anvende omkostningssted i tilknytning til denne gruppering, således at rente-

udgifterne på lån vedrørende kvalitetsfundsprojekterne kan opgøres for hvert enkelt kvalitetsfundsprojekt, jf. pkt. 1.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

Ad 6 Oprettelse af grupperinger 900 og 902-907 på funktion 6.32.27 Deponerede beløb for lån m.v.

Jf. orienteringsskrivelse af 8. december 2010 skal kvalitetsfondsmidlerne deponeres på særskilt konto i et pengeinstitut og registreres under funktion 6.32.27 Deponerede beløb for lån m.v. På gruppering 901 registreres regionens generelle hensættelse af midler til kvalitetsfundsinvesteringer. Der autoriseres en gruppering 900 til registrering af rentetilskrivningen af hensatte midler på gruppering 901. Det er ikke obligatorisk at anvende omkostningssted til disse grupperinger.

Endvidere oprettes følgende yderligere grupperinger på funktion 6.32.27:

Gruppering 902 anvendes ved overførelse fra generel hensættelse af egenfinansiering til projektspecifik egenfinansiering. Grupperingen anvendes således, når der foreligger et konkret projektilsagn, og den generelle egenfinansiering af kvalitetsfundsinvesteringerne kan flyttes til egenfinansiering af konkrete kvalitetsfundsprojekter. Gruppering 903-905 anvendes ved deponering af henholdsvis tilskud fra kvalitetsfonden, lån og egenfinansiering vedrørende konkrete projekter, mens grupperingerne 906 og 907 anvendes ved henholdsvis frigivelse af deponerede midler og rentetilskrivning af deponerede midler knyttet til et konkret projekt.

Det er obligatorisk at anvende omkostningssted i tilknytning til grupperingerne 902-907, således at deponerede tilskud fra kvalitetsfonden, lån og egenfinansiering samt frigivelse af deponerede midler og rentetilskrivning af deponerede midler kan opgøres for hvert enkelt kvalitetsfundsprojekt, jf. pkt. 1.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

Ad 7 Oprettelse af grupperinger 906 og 903 på funktion 6.51.53 Periodeafgrænsning - kvalitetsfondsmidler

Jf. orienteringsskrivelse af 8. december 2010 skal tilskud fra kvalitetsfonden deponeres på særskilt konto i et pengeinstitut og registreres under funktion 6.32.27 Deponerede beløb for lån m.v. med modpost på funktion 6.51.53 Periodeafgrænsning – Kvalitetsfondsmidler. Der oprettes gruppering 906 og 903 til hensættelse og frigivelse af kvalitetsfondsmidler.

Det er obligatorisk at anvende omkostningssted i tilknytning til de anførte grupperinger, således at hensættelse og frigivelse af kvalitetsfondsmidler kan opgøres for hvert enkelt kvalitetsfundsprojekt, jf. pkt. 1.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

Ad 8 Oprettelse af grupperinger 920 og 921 på funktion 6.55.78

Jf. orienteringsskrivelse af 8. december 2010 forudsættes investeringer i en moderne sygehusstruktur finansieret med tilskud fra kvalitetsfonden, regional egenfinansiering og låneadgang. På funktion 6.55.78 Gæld vedr. kvalitets-

fondsinvesteringer oprettes nye grupperinger 920 og 921 til henholdsvis afdrag og lånoptagelse. Formålet med at oprette grupperinger vedr. både lånoptagelse og afdrag er at synliggøre bruttobevægelserne på funktionen.

Det er obligatorisk at anvende omkostningssted i tilknytning til de anførte grupperinger, således at lånoptagelse og afdrag på lån kan opgøres for hvert enkelt kvalitetsfondsprojekt, jf. pkt. 1.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

Ad 9 Ændring af registrering af modpost for donerede grunde på funktion 6.75.94

Ved donation af en grund registreres den efter gældende regler på 6.58.80 Grunde med modpost på 6.75.99. For at synliggøre at der er tale om en donation, ændres passivposten for donationen til funktion 6.75.94. Der afskrives ikke på grunden, og der skal derfor heller ikke bogføres en indtægt svarende til afskrivningerne, som det gælder for øvrige donerede aktiver.

Endvidere ændres konteringsreglerne, således at private donationer og statslige/øvrige donationer behandles på samme måde.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

Ad 10 Ændring af status for kapitel 9

Kapitel 9 i Budget- og regnskabssystem for regioner indeholder bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner. Denne bekendtgørelse skal offentliggøres særskilt i Lovtidende og på www.retsinformation.dk.

Bekendtgørelsen kan derfor ikke være indeholdt i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v., som budget- og regnskabssystemet er bilag til. Derfor slettes bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner i bilag til bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner vil dog fortsat være en del af budget- og regnskabssystemet, som findes på Økonomi- og Indenrigsministeriets hjemmeside, mens den ikke vil være at finde i det budget- og regnskabssystem, der kan findes i Lovtidende og på www.retsinformation.dk.

Ad 11 Øvrige rettelser

Samtlige øvrige rettelser træder i kraft med virkning for regnskab 2011.

a)

I orienteringskrivelse af 7. maj 2010 blev grunde og bygninger adskilt i anlægskartoteket, således at bygninger er kategori 001, mens grunde er kategori 008. Kategorien for grunde ændres til 000 Grunde, således at becifringen følger den tilhørende funktion 6.58.80 Grunde. Herefter er der for alle aktiver i anlægskartoteket sammenhæng mellem becifringen i anlægskartoteket og den autoriserede kontoplan.

b)

Ved punkt 2 i orienteringsskrivelse af 7. maj 2010 blev de administrative omkostninger til regional udvikling samlet på en nyoprettet funktion 3.60.51 Central administration af regional udvikling, og samtidig blev funktionerne 3.30.29, 3.40.39 og 3.50.49 Der foretages som følge heraf konsekvensrettelser i budget- og regnskabssystemets afsnit 4.3.

c)

Gruppering 901 Hensættelser vedr. kvalitetsfonden under funktion 6.10.05 Indskud i pengeinstitutter m.v. nedlægges, da det kun var obligatorisk at anvende grupperingen på funktionen i 2010.

d)

"Indenrigs- og Sundhedsministeriet" er generelt ændret til "Økonomi- og Indenrigsministeriet", jf. kongelig resolution af 3. oktober 2011.

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner (dog er ændringen, der følger af pkt.11d, ikke medtaget i oversigten):

Afsnit	Side	Punkt
2.3	3	1
3.1	1	1
3.4	1	3
3.5	1	1 og 4
3.5	3	1 og 5
3.6	1	11c)
3.6	1	6
3.6	2	1
3.6	3	1 og 7
3.6	5	1 og 8
4.1	1-2	1
4.1	4	2
4.3	1-3	11b)
4.4	3-4	3
4.5	3	4
4.5	5	5
4.6	1	11c)
4.6	6	6
4.6	8	7
4.6	11	8
4.6	12	11a)
4.6	17	9
8.2	1, 2 og 6	11a)

Med venlig hilsen

Henning Elkjær Nielsen

Alle regioner

Slotsholmsgade 10-12
1216 København K
Telefon 72 28 24 00
Fax 72 28 24 01
oim@oim.dk
www.oim.dk

Sagsnr.
1206404

Orientering om 16. omgang rettelsessider til "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Doknr.
1046624

Hermed orienteres om ændringer og præciseringer m.v. i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. og i "Budget- og regnskabssystem for regioner":

Dato
27-09-2012

A. Bekendtgørelse:

§ 5, stk. 1, i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. samt afsnit 7.5 i budget- og regnskabssystemet er opdateret i forhold til seneste bestemmelser gældende for regionernes revision, jf. § 28 i lov bekendtgørelse nr. 900 af 30. august 2012 om bl.a. øgede krav til den kommunale og regionale revisions sagkundskab og uafhængighed. De øgede krav er trådt i kraft med virkning fra 1. januar 2012.

B. Økonomiaftalen for 2013 mellem regeringen og Danske Regioner

I henhold til økonomiaftalen for 2013 mellem regeringen og Danske Regioner skal der i efteråret i Økonomi- og Indenrigsministeriets budget- og regnskabsudvalg drøftes tekniske forhold i regionernes budgetsystem med relevans i forhold til indførelse af budgetlovgivningen. Det omfatter bl.a. en afdækning af den budgetmæssige håndtering af tilsagnsmidler på det regionale udviklingsområde, en vurdering af muligheden for at kunne budgettere med generelle reserver på sundhedsområdet samt en status for brugen af omkostningsbaserede budgetter og regnskaber.

Håndteringen af tilsagnsmidler inden for områderne erhvervsudvikling, uddannelse og kultur på det regionale udviklingsområde er omtalt i punkt 6 i denne orienteringsskrivelse.

Muligheden for at budgettere med generelle reserver på sundhedsområdet er blevet drøftet i budget- og regnskabsudvalget. Der er enighed om, at der er behov herfor i lyset af budgetloven og sanktionslovgivningen. Det kræver dog en ændring af regionsloven. Lovforslag planlægges at blive fremsat i starten af 2013 med virkning for budget 2014.

Status for brugen af omkostningsbaserede budgetter og regnskaber i regionerne drøftes fortsat i budget- og regnskabsudvalget.



C. Budget- og regnskabssystem for regioner:

Kapitel 2

1. Ny art 2.5 Køb af jord og bygninger (inkl. moms)

Kapitel 3 & 4

2. Nedlæggelse af funktion 1.90.91 *Kommunale grundbidrag*
3. Præcisering vedrørende swaps på funktion 5.75.78
4. Ændring vedr. autoriseret omkostningssted på funktion 6.32.27
5. Ændring af grupperingsbenævnelse på funktion 6.51.53

Kapitel 7

6. Registrering af projektilsagn

Ad 1. Ny art 2.5 Køb af jord og bygninger (inkl. moms)

Momsfritagelsen for salg af nye bygninger og byggegrunde er pr. 1. januar 2011 ophævet, jf. lov nr. 520 af 12. juni 2009.

Der er således moms på salg af fast ejendom, når der er tale om byggegrunde og nye bygninger, og der skal således momsregistreres på området. Salg af gamle bygninger forbliver momsfri.

Ændringen indebærer således, at køb af bygninger efter 1. januar 2011 vil kunne være både inkl. og ekskl. moms.

Da den eksisterende art 2.6 Køb af jord og bygninger i relation til momsrefusionsordningen alene kan anvendes til udgifter ekskl. moms, oprettes der en ny art 2.5 Køb af jord og bygninger, som anvendes ved køb af jord og bygninger, der er pålagt moms.

For en nærmere redegørelse af ophævelsen af momsfritagelsen for salg af nye bygninger og byggegrunde i relation til den kommunale momsrefusionsordning henvises til ministeriets orientingsskrivelse af 1. december 2010.

Ændringen træder i kraft med virkning regnskab 2012.

Ad 2. Nedlæggelse af funktion 1.90.91 Kommunale grundbidrag

I forbindelse med omlægningen af den kommunale medfinansiering af sundhedsvæsenet med virkning for 2012 er funktion 1.90.91 *Kommunale grundbidrag* uaktuel og nedlægges følgelig.

Rettelsen træder i kraft med virkning for regnskab 2012.



Ad 3. Præcisering vedrørende swaps på funktion 5.75.78

På funktion 5.75.78 præciseres det, at tab og gevinster vedrørende afhændelse af swaps skal konteres på 5.75.78, ligesom tab og gevinster ved indfrielse og omlægning af lån.

Præciseringen træder i kraft med virkning for regnskab 2012.

Ad 4. Ændring vedr. autoriseret omkostningssted på funktion 6.32.27

I beskrivelsen af konteringsreglerne vedr. omkostningssted for kvalitetsfundsinvesteringer på sygehusområdet (afsnit 2.3 – side 3) fremgår, at der er autoriseret omkostningssted på gruppering 902 på funktion 6.32.27. Det præciseres, at den obligatoriske anvendelse af omkostningssted alene gælder gruppering 903-907.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2012.

Ad 5. Ændring af grupperingsbenævnelse på funktion 6.51.53

De autoriserede grupperingsnumre på funktion 6.51.53 er blevet ombyttet ved redigering. Fremadrettet benævnes gruppering 903 *tilskud vedr. kvalitetsfundsinvesteringer* og gruppering 906 *frigivelse vedr. kvalitetsfundsinvesteringer* i overensstemmelse med funktion 6.32.27.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2012.

Ad 6. Registrering af projektilsagn

Det regionale udviklingsområde er kendetegnet ved, at der gives en del tilsagn om støtte af flerårige projekter. Dette skaber en stor grad af tidsforskydninger, da udbetalingerne falder senere end tilsagnene. Det gør sig særligt gældende for områderne erhvervsudvikling, uddannelse og i mindre grad kultur. Det vanskeliggør styringen af regionernes udgifter på det regionale udviklingsområde.

Derfor ændres budget- og regnskabsprincipperne, så tilsagn vedr. projektilskud inden for områderne erhvervsudvikling, uddannelse og kultur på det regionale udviklingsområde udgiftsføres ved indgåelse af selve forpligtelsen. Ændringen af budget- og regnskabsprincippet vedrørende tilsagn svarer til det tilsvarende statslige regelsæt. Det betyder, at anlægsbevillinger og almindelig drift ikke omfattes af ordningen. Omlægningen gælder kun for tilsagn om projektilskud, hvor en del af udbetalingen forfalder i et senere regnskabsår.

Omlægningen gennemføres med virkning fra regnskab 2012 ved, at der foretages en primokorrektion af regionernes balance pr. 1. januar 2012 svarende til de udestående tilsagn pr. denne dato, således at disse ikke påvirker driftsregnskaberne for 2012 og efterfølgende år. Primokorrekturen sker ved at kreditere funktion 6.72.90 Hensatte forpligtelser og debitere funktion 6.75.98 Akkumuleret resultat for det regionale udviklingsområde.

Danmarks Statistik har behov for fortsat at kunne følge tilsagnene samt afløbene herpå fordelt på formål ved opgørelsen af nationalregnskabet.

Derfor autoriseres der på hovedfunktionerne 3.10 Kulturel virksomhed, 3.20 Erhvervsudvikling og 3.30 Uddannelse en gruppering 001 til registrering af retligt bindende tilsagn om projektstøtte.

Endvidere oprettes der tre grupperinger under funktion 6.72.90 Hensatte forpligtelser:

- 002 Tilsagn vedrørende kulturel virksomhed



- 003 Tilsagn vedrørende erhvervsudvikling
- 004 Tilsagn vedrørende uddannelse

Endelig skal regionerne i forbindelse med de særlige budget- og regnskabsoplysninger, der indsendes til Økonomi- og Indenrigsministeriet i henholdsvis oktober og april måned, redegøre for beholdningen af udestående tilsagn og ændringen i denne i budget-/regnskabsåret. Ændringen består af:

- Nye afgivne tilsagn
- minus evt. reduktion/annullation af tidligere afgivne tilsagn
- minus udbetalinger vedrørende afgivne tilsagn

Retligt bindende tilsagn om projekttilskud bogføres den relevante funktion på hovedkonto 3, gruppering 001 og art 5.9. Modposten hertil er funktion 6.72.90, gruppering 002-004 afhængig af formål. Ved udbetaling af tilsagn nedbringes de hensatte forpligtelser. Udbetalingen påvirker ikke resultatopgørelsen.

I tilfælde af et projekt er medfinansieret af EU, registreres den forventede EU-refusion i resultatopgørelsen samtidig med afgivelse af retligt bindende tilsagn. Modposten er tilgodehavender i balancen.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2012.

Øvrigt

- a) Mailadressen til henvendelser vedr. budget- og regnskabssystem for regioner har skiftet domæne til budregn@oim.dk
- b) Ministeriets hjemmeside adresse ændres til www.oim.dk

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner:

Afsnit	Side	Punkt
1.0	1	b)
2.3	3	4
2.5	1-2 og 7	1
2.6	3	1
3.1	2	2
3.3	1	6
3.6	3	5
3.6	7	6
4.1	5	2
4.3	1-3	6
4.6	8	5
4.6	16 og 17	6
5.2	8, 10 og 12	a)
7.0	3	6
7.5	1	A
7.6	1	a)

Med venlig hilsen

Susanne Wad Leth

Alle Regioner

Sagsnr.
2012-02908

Orientering om 17. omgang rettelsessider til "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Doknr.
111230

1. Hermed orienteres om ændring af bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Dato
19-06-2013

Ændring af bekendtgørelsen

Overskud på driften på sundhedsområdet

I henhold til § 21, stk. 5, i regionsloven kan økonomi- og indenrigsministeren fastsætte nærmere regler om forholdet mellem indtægter og udgifter i årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag eller dele heraf. Bemyndigelsesbestemmelsen er forankret ved § 19 i lov nr. 547 af 18. juni 2012 om en budgetlov.

På den baggrund er der i budget- og regnskabsbekendtgørelsen indsat et nyt § 3, stk. 6, hvoraf det fremgår, at i årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag skal indtægter til finansiering af sundhedsområdet, jf. funktionerne 1.90.90-1.90.94 i budget- og regnskabssystemet, være større end nettoserviceudgifterne på sundhedsområdet, der er omfattet af det regionale udgiftsloft, jf. § 11 i lov om en budgetlov. Bestemmelsen indebærer, at der i årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag skal være overskud på den løbende drift, dvs. at indtægter fra bloktilskud fra staten, kommunale bidrag og statsligt aktivitetsbestemte tilskud m.v. skal være større end nettodriftsudgifterne på sundhedsområdet, der er omfattet af det regionale udgiftsloft.

Formålet med kravet om overskud på driften på sundhedsområdet er at understøtte princippet om en sund økonomisk styring i den enkelte region, hvor det sikres, at en region ikke finansierer løbende driftsudgifter ved forbrug af likviditet. Der er tale om et minimumskrav. Størrelsen på driftsresultatet er afgørende for, hvor meget en region har til rådighed til renter og afdrag på lån og nye investeringer og til at styrke likviditeten.

Ændringen træder i kraft med virkning for budget 2014.

Adgang til at budgettere med generelle reserver på sundhedsområdet

I medfør af lov nr. 381 af 17. april 2013 om ændring af regionsloven og lov om kommunernes styrelse udvides § 21, stk. 5, i regionsloven, så økonomi- og indenrigsministeren også kan fastsætte nærmere regler om anvendelse af generelle reserver.

På den baggrund er der i budget- og regnskabsbekendtgørelsen indsat et nyt § 3, stk. 7, hvoraf det fremgår, at de generelle reserver maksimalt kan udgøre 1 % af regio-



nens budgetterede nettoserviceudgifter til sundhed, der er omfattet af det regionale udgiftsloft, jf. § 11 i lov om en budgetlov.

Ændringen træder i kraft med virkning for budget 2014.

2. Endvidere orienteres om ændringer og præciseringer m.v. i "Budget- og regnskabs-system for regioner":

Kapitel 2

1. Oprettelse af tværgående gruppering til registrering af akutjobpræmie
2. Oprettelse af tværgående gruppering til registrering af fleksjobbonus

Kapitel 3 & 4

3. Adgang til at budgettere med generelle reserver
4. Opdatering af konteringsreglerne til funktion 6.42.43 og 6.45.47 Deposita

Kapitel 5

5. Krav om overskud på den løbende drift
6. Adgang til at budgettere med generelle reserver

Ad 1 Oprettelse af tværgående gruppering til registrering af akutjobpræmie

Som følge af lov nr. 1033 af 7. november 2012 om akutjob og jobpræmie til arbejdsgivere udbetales der en jobpræmie til kommunale og regionale arbejdsgivere, der ansætter en ledig i målgruppen for akutjob. Præmie udgør 12.500 kr., når ansættelsen har en varighed på minimum 26 uger og 25.000 kr., når ansættelsen har en varighed på minimum 52 uger. Lovændringen er trådt i kraft 8. november 2012.

Der oprettes en tværgående gruppering 018 til registrering af akutjobpræmien.

Grupperingen holdes udenfor opgørelsen af overholdelsen af de økonomiske rammer på både sundhedsområdet og det regionale udviklingsområde.

Ændringen har virkning for regnskab 2013.

Ad 2 Oprettelse af tværgående gruppering til registrering af fleksjobbonus

Som led i målretningen af Forebyggelsesfonden og regeringens udspil "Et godt og langt arbejdsliv" er der med bekendtgørelse nr. 590 af 6. juni 2013 om fleksjobbonus indført en forsøgsordning, hvorefter virksomheder, der ansætter en person med nedsat arbejdsevne i et fleksjob med en ugentlig arbejdstid på 10 timer eller mindre i seks sammenhængende måneder, kan ansøge om at få udbetalt en fleksjobbonus. Flexjobbonusen udgør 25.000 kr. og forsøgsordningen gælder i 3 år fra 1. januar 2013.

Der oprettes en tværgående gruppering 019 til registrering af fleksjobbonus.

Grupperingen holdes udenfor opgørelsen af overholdelsen af de økonomiske rammer på både sundhedsområdet og det regionale udviklingsområde.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2013.

Ad 3 Adgang til at budgettere med generelle reserver

Der er med lov nr. 381 af 17. april 2013 etableret en adgang til at budgettere med generelle reserver. Disse registreres på en ny funktion 1.60.42 Generelle reserver. På



denne funktion budgetteres udgifter, det ikke på budgettidspunktet er muligt at fordele. Der kan ikke regnskabsføres på denne funktion.

Der henvises endvidere til pkt. 6 og orienteringsskrivelsens indledning om ændringer i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Ændringen træder i kraft med virkning for budget 2014.

Ad 4 Opdatering af konteringsreglerne til funktion 6.42.43 og 6.45.47 Deposita

Konteringsreglerne til funktion 6.42.43 og 6.45.47 Deposita er opdateret i overensstemmelse med reglerne i det kommunale budget- og regnskabssystem.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2013.

Ad 5 Krav om overskud på den løbende drift

Der er i afsnit 5.2. indsat bestemmelse om, at der både i budgettet og de flerårige budgetoverslag skal være overskud på den løbende drift på sundhedsområdet, jf. orienteringsskrivelsens indledning om ændringer i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Ændringen træder i kraft med virkning for budget 2014.

Ad 6 Adgang til at budgettere med generelle reserver

Der er i afsnit 5.2. indsat bestemmelse om, at der i budgettet er adgang til at budgettere med generelle reserver på sundhedsområdet, der maksimalt kan udgøre 1 % af regionens budgetterede nettoserviceudgifter til sundhed, der er omfattet af det regionale udgiftsloft, jf. § 11 i lov om en budgetlov.

Der henvises endvidere til pkt. 3 og orienteringsskrivelsens indledning om ændringer i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v.

Ændringen træder i kraft med virkning for budget 2014.

Følgende sider ændres i Budget- og regnskabssystem for regioner:

Afsnit	Side	Punkt
2.4	1-2	1
2.4	1-2	2
3.1	2	3
4.1	4 og 5	3
4.6	7	4
5.2	3	5 og 6

Med venlig hilsen

Susanne Wad Leth

Alle Regioner

Sagsnr.
2012-02908

Orientering om 18. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Doknr.
197216

Hermed orienteres om ændringer af "Budget- og regnskabssystem for regioner".

Dato
31-01-2014

Kapitel 3 og 4

1. Oprettelse af ny funktion 1.20.25 Høreapparater
2. Præcisering vedr. funktion 6.28.17 Mellemregninger med foregående og følgende regnskabsår

Kapitel 7

3. Hurtigere godkendelse af regionernes årsregnskab
4. Præcisering af noteskrav m.v. til balancen
5. Justering af den standardiserede økonomiopfølgning

6. Øvrige ændringer

Ad 1 Oprettelse af ny funktion 1.20.25 Høreapparater

Udleverings- og finansieringsansvaret for høreapparater og høreapparatbehandling, som før var delt mellem kommuner og regioner, er fra 2013 samlet i sundhedsloven og i regionerne, jf. lov nr. 1400 af 23. december 2012 om ændring af lov om social service og sundhedsloven.

Der oprettes en ny funktion 1.20.25 Høreapparater til registrering af regionernes tilskud til privat høreapparatbehandling.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2014.

Ad 2 Præcisering vedr. funktion 6.28.17 Mellemregninger med foregående og følgende regnskabsår

Det præciseres, at funktion 6.28.17 alene er en periodeafgrænsningskonto for udgifter og indtægter, som afholdes eller indbetales i gammelt regnskabsår, men som vedrører nyt regnskabsår.

På funktionen registreres ikke udgifter og indtægter, der ifølge mere specifikke regler henføres til øvrige funktioner på hovedkonto 6. Således skal f.eks. tilgodehavender, der eksisterer ved årets udgang, men som først indbetales i nyt regnskabsår registreres på funktion 6.28.14 Tilgodehavender i betalingskontrol.

Præciseringen har virkning for regnskab 2014.



Ad 3 Hurtigere godkendelse af regionernes årsregnskab

Det fremgår af aftalen om den regionale økonomi for 2014, at Danske Regioner og regeringen som led i "Projekt god økonomistyring" er enige om, der skal ske en hurtigere godkendelse af regionernes årsregnskaber. Dette kan ske gennem hurtigere regnskabslukning og løbende validering af registreringerne i økonomisystemet.

Formålet er at forbedre den løbende budgetopfølgning og skabe et bedre grundlag for prioriteringsdrøftelserne i relation til det kommende års budget. Et hurtigt aflagt årsregnskab øger således regnskabets relevans og styrker budgetprocessen.

Budget- og regnskabsudvalget under Økonomi- og Indenrigsministeriet har drøftet spørgsmålet. Notat om udvalgets overvejelser kan findes Økonomi- og Indenrigsministeriets hjemmeside:

www.budregn.oim.dk/generelt

På den baggrund er det besluttet at fremrykke regnskabsaflæggelsen med en måned, ligesom det endeligt politisk godkendte årsregnskab fremrykkes med en måned, jf. nedenstående oversigt, hvor de nye tidsfrister er sammenholdt med de eksisterende tidsfrister:

	NYE FRISTER	GÆLDENDE FRISTER
Udløb af supplementsperiode	Ultimo januar	Ultimo februar
Posteringsmæssig regnskabsafslutning	1. marts	1. april
Årsregnskabet afgives af kommunalbestyrelsen/regionsrådet til revisionen	1. maj	1. juni
Revisionen afgiver beretning om revision af årsregnskabet	15. juni	15. august
Kommunalbestyrelsen/regionsrådet godkender årsregnskabet	31. august	30. september

Forkortelsen af supplementsperioden fra maksimalt 2 måneder til 1 måned svarer til den tidsfrist, der gælder i staten fra regnskab 2013.

De nye tidsfrister har virkning for regnskab 2014.

Ad 4 Præcisering af noteskrav m.v. til balancen

Balancen i årsregnskabet skal opstilles efter bestemte formkrav, der er optrykt i skemaform i bilag 2 i afsnit 7.7.2 i budget- og regnskabssystemet for regioner.

Skemaet justeres, således at regnskabsposten driftsresultater overført til næste år, der er en del af egenkapitalen, skal vises alene for sundhedsområdet og det regionale udviklingsområde, jf. note 10 til balancen. Driftsresultatet for social- og specialundervisningsområdet vises ikke her, da det er udtryk for et mellemværende med kommunerne og ikke er en del af regionens egenkapital.

Præciseringen har virkning for regnskab 2014.

Ad 5 Justering af den standardiserede økonomiopfølgning

I henhold til økonomiaftalen for 2014 er Danske Regioner og regeringen enige om, at den standardiserede økonomiopfølgning fra medio 2014 forenkles, integreres bedre med den interne økonomiopfølgning og baseres på mere aktuelle og retvisende prognoser af helårsforbruget.



Generelt gælder det, at regionerne skal tilse, at den standardiserede opfølgning for et kvartal er en integreret del af den interne økonomiopfølgning for samme kvartal. Derudover skal regionerne tilse, at regionernes interne opfølgning for det pågældende kvartal sker parallelt med udarbejdelsen af det standardiserede indberetningskema efter kvartalets udgang.

For at understøtte dette og for generelt at forbedre anvendelsen og kvaliteten af de standardiserede økonomiopfølgningsskemaer gennemføres følgende ændringer af budget- og regnskabssystemet og som har virkning fra 3. kvartal 2014:

Ændret krav om forelæggelse af den standardiserede økonomiopfølgning

Kravet om, at den standardiserede økonomiopfølgning skal forelægges regionsrådet justeres til, at opfølgningen alene skal forelægges forretningsudvalget inden indberetningen til Økonomi- og Indenrigsministeriet. Formålet er at understøtte, at indberetningen til staten baseres på regionens mest aktuelle forventninger, som forelægges for politikkerne i forretningsudvalget sammen med nyeste statustal og afvigelsesforklaringer. I samme forbindelse ændres tidsfristen for indberetning af den standardiserede opfølgning for 1., 3. og 5. kvartal til 6 uger efter kvartalets afslutning, for 2. kvartal til 8 uger efter kvartalets afslutning og for 4. kvartal til 7 uger efter kvartalets afslutning.

Justeringer og forenklinger i indberetningskemaet

Indberetningspligten for drifts- og anlægsudgifter for social- og specialundervisning inkl. afvigelsesforklaringer ophæves. Dette skal ses i lyset af, at området er finansieret af kommunerne (via takster) og i øvrigt ikke indgår i økonomiaftalerne, hvorfor der ikke er behov for en fortsat indberetning på feltet i den standardiserede økonomiopfølgning.

Afvigelsesforklaringer m.v.

Kravet om afvigelsesforklaringer mellem det oprindelige budget og det teknisk fremskrevne forbrug udgår, da dette ikke er styringsrelevant for regionerne og ofte vil kunne tilskrives ændrede aktivitetsmønstre.

Endvidere begrænses afvigelsesforklaringer mellem det oprindelige budget og det forventede årsresultat til alene at skulle foretages på hovedkontoniveau. Herudover præciseres det, at afvigelsesforklaringerne skal foretages i forbindelse med både merforbrug og mindreforbrug. Desuden præciseres det, at afvigelsesforklaringerne skal beskrive ændringer i budgetteringsforudsætninger som fx aktivitetsforudsætninger.

Justeringer af mere teknisk karakter

På baggrund af at evalueringen har vist, at der flere steder er behov for et øget fokus på datakvaliteten i indberetninger til Danmarks Statistik og på Indtast.dk gennemføres der endvidere forskellige tekniske justeringer i forhold til indberetningen på indtast.dk.

Ændringerne træder i kraft med virkning 3. kvartal 2014.

Ad 6 Øvrige ændringer

- a) Side 3 i afsnit 2.2 i budget- og regnskabssystemet er fejlagtigt ikke tidligere blevet fjernet, da det delvist omhandler det udgiftsbaserede regnskab. Afsnittet slettes derfor.
- b) Der foretages en række mindre præciseringer og opdateringer af konteringsreglerne til funktion 6.58.80-6.58.84. Bl.a. præciseres, at der ikke afskrives på grunde.

Ændringerne træder i kraft med virkning for regnskab 2014.



Følgende sider ændres i "Budget- og regnskabssystem for regioner":

Afsnit	Side	Punkt
2.2	3	6a)
3.1	1	1
4.1	4	1
4.6	3	2
4.6	13-15	6b)
7.1	1	3
7.3	1	3
7.5	1	3
7.4	2	5
7.6	1	3
7.7	3 og 5	4
7.7	12 og 14	5

Endvidere ændres § 4, stk. 1 og § 8, stk. 1, 3 og 5 i bekendtgørelse om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. med virkning for regnskab 2014. Den gældende affattelse af de anførte bestemmelser i bekendtgørelse nr. 728 af 18. juni 2013 om regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. finder anvendelse ved aflæggelsen og revisionen af regnskaber for 2013.

Endelig ændres "2. pkt. og 3. pkt." i § 7, stk. 1, 4. pkt., til følgende: "2. pkt. henholdsvis 3. pkt.". Formålet med ændringen er at tydeliggøre, at revisionens bemærkninger vedrørende den finansielle revision og den forvaltningsmæssige revision skal fremgå særskilt og må ikke fremgå som en samlet bemærkning.

Med venlig hilsen

Susanne Wad Leth

Alle regioner

Sagsnr.
2015-276

Orientering om 19. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Doknr.
210667

Hermed orienteres om ændringer af "Budget- og regnskabssystem for regioner".

Dato
20-02-2015

Ændring af bekendtgørelsen

- I. I henhold til § 21, stk. 5, i regionsloven kan økonomi- og indenrigsministeren fastsætte nærmere regler om forholdet mellem indtægter og udgifter i årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag eller dele heraf. Bemyndigelsesbestemmelsen er forankret ved § 19 i lov nr. 547 af 18. juni 2012 om en budgetlov.

Med orienteringsskrivelse af 19. juni 2013 blev der indsat en ny § 3, stk. 6, hvoraf det fremgår, at i årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag skal indtægter til finansiering af sundhedsområdet, jf. funktionerne 1.90.90-1.90.94 i budget- og regnskabssystemet, være større end nettoserviceudgifterne på sundhedsområdet, der er omfattet af det regionale udgiftsloft, jf. § 11 i lov om en budgetlov. Der indsættes et nyt § 9, hvoraf det fremgår, at økonomi- og indenrigsministeren i særlige tilfælde kan meddele dispensation fra bestemmelsen i § 3, stk. 6.

- II. Det nuværende kapitel 5 ændres til kapitel 6 og § 9 ændres til § 10. Det nuværende § 9, stk. 1, deles op i to stykker.
- III. Det nuværende § 9, stk. 2, slettes, da den anførte overgangsbestemmelse er fuldt indfaset med virkning for regnskab 2014.

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2015.

Kapitel 2

1. Ny momsrefusionsbekendtgørelse og positivliste for 2015.

Kapitel 3 og 4

2. Overførsel af anlæg fra hovedkonto 4 til hovedkonto 1-3.
3. Værdiansættelse af lovpligtige indskud i selskaber.

Kapitel 7

4. Præcisering af konteringsregler vedr. supplementsperioden.



5. Øvrige ændringer

Ad 1 Ny momsrefusionsbekendtgørelse og positivliste for 2015

Der er udstedt en ny bekendtgørelse om momsrefusionsordning for kommuner og regioner (nr. 1508 af 16. december 2014) gældende pr. 1. januar 2015. Den nye momspositivliste indsættes i afsnit 2.6. Endvidere indsættes den nye bekendtgørelse i kapitel 9 i "Budget- og regnskabssystem for kommuner".

Ændringen træder i kraft med virkning for regnskab 2015.

Ad 2 Overførsel af anlæg fra hovedkonto 4 til hovedkonto 1-3

I forbindelse med budgetlægning og regnskabsaflæggelse skal de tre regionale hovedområders andele af regionens omkostninger og indtægter til fælles formål og administration overføres fra hovedkonto 4 til de enkelte områder på hovedkonto 1-3. Det præciseres, at det gælder både posterings vedrørende drift og anlæg, og at overførelsen skal ske med relevant dranst-værdi.

Endvidere præciseres det, at art 9.7 Interne indtægter er en negativ udgift i forbindelse med overførslerne, jf. konteringsreglerne i afsnit 2.5 i "Budget- og regnskabssystem for regioner".

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2015.

Ad 3 Værdiansættelse af lovpligtige indskud i selskaber

Ved orienteringsskrivelse af 18. december 2008, pkt. 3, blev det fastsat, at de regionale ejerandele i trafiksselskaber ikke skal indregnes som et aktiv i balancen, da regionerne ikke kan udtrække ejerandelene som følge af, at deltagelsen i selskaberne er fastsat ved lov. Denne regel udvides til at omfatte alle selskaber, hvor regionernes indskud er fastsat ved lov, f.eks. letbaner.

Ændringen træder i kraft med virkning fra regnskab 2015.

Ad 4 Præcisering af konteringsregler vedr. supplementsperioden

Det præciseres, at funktion 6.28.17 alene er en periodeafgrænsningskonto for udgifter og indtægter, som afholdes eller indbetales i gammelt regnskabsår, men som vedrører nyt regnskabsår.

På funktionen registreres ikke udgifter og indtægter, der ifølge mere specifikke regler henføres til øvrige funktioner på hovedkonto 6. Således skal f.eks. tilgodehavender, der eksisterer ved årets udgang, men som først indbetales i nyt regnskabsår registreres på funktion 6.28.14 Tilgodehavender i betalingskontrol.

Præciseringen har virkning for regnskab 2015.

Ad 5 Øvrige ændringer

- a) I konteringsreglerne til funktion 1.10.01 Sygehuse ændres ejerforholdskoden for betaling for indlæggelse på private sygehuse og for indlæggelse på udenlandske sygehuse fra ejerforholdskode 2 til 4. Ændringen er en konsekvens af indførelsen af ejerforholdskode 4 med virkning fra regnskab 2009.
- b) Tidsfristerne for indberetning af den standardiserede økonomiopfølgning justeres i oversigten i afsnit 7.4.2, så fristerne svarer til det anførte i pkt. 5 i orienteringsskrivelse af 31. januar 2014.
- c) Økonomi- og Indenrigsministeriets mailadresse, budregn@oim.dk, til brug ved indsendelse af diverse oversigter i budgettet er anført de relevante steder i afsnit 5.2.



d) På funktion 5.75.78 præciseres det, at tab og gevinster vedrørende afhændelse af swaps skal konteres på funktionen, som det er anført i pkt. 3 i orienteringsskrivelse af 27. september 2012.

e) Formkravene til opstillingen af resultatopgørelsen i regionernes regnskab, jf. afsnit 7.7 i Budget- og regnskabssystem for regioner, ændres, så der kan anføres bloktilskud ud for social- og specialundervisningsområdet, idet regionerne har adgang til at indtægtsføre en del af sundhedsbloktilskuddet på social- og specialundervisningsområdet som betaling for varetagelsen af visse administrative opgaver som udarbejdelse af rammeaftaler mv.

Endvidere anføres i opstillingen af resultatopgørelsen, at regionerne modtager tilskud fra bløderudligningsordningen, jf. funktion 1.90.94.

Ændringerne træder i kraft med virkning for regnskab 2015. Pkt. e træder dog i kraft med virkning for regnskab 2014.

Følgende sider ændres i "Budget- og regnskabssystem for regioner":

Afsnit	Side	Punkt
Kapitel 0		
0	3	I, II og III
Kapitel 2		
2.6	6 og 8-9	1
Kapitel 4		
4.1	3	5a)
4.4	1 og 4	2
4.5	7	5d)
4.6	3	4
4.6	4	3
Kapitel 5		
5.2	9, 10 og 12	5c)
Kapitel 7		
7.0	5	4
7.4	2	5b)
7.7	1	5e)
Kapitel 9		
9. indhold	1	1
9.1	1-7	1

Med venlig hilsen
Henning Elkjær Nielsen

Alle regioner

Sagsnr.
2015 - 5575

Orientering om 20. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for regioner"

Doknr.
257083

Den vedlagte ændringsbekendtgørelse indeholder ændrede frister for udarbejdelsen af regionernes budget for 2016.

Dato
05-08-2015

Ændringerne følger af, at drøftelsen mellem regeringen og Danske Regioner om de økonomiske rammer for regionerne i 2016 først vil finde sted i august 2015, og at rammerne for 2016 derfor først kan forventes godkendt af Finansudvalget primo september 2015.

Fristerne for budgetlægningen for 2016 ændres således:

	Hidtidig frist	Ny frist
Forretningsudvalgets udarbejdelse af budgetforlag til regionsrådet	15. august 2015	10. september 2015
1. behandlingen af budgetforslaget	24. august 2015	15. september 2015
Frist for møde i kontaktudvalget om størrelsen på udviklingsbidraget	1. september 2015	17. september 2015
Frist for kommunernes skriftlige tilbagemeldinger om udviklingsbidrag	10. september 2015	22. september 2015
2. behandlingen af budgetforslaget (=vedtagelse)	1. oktober 2015	15. oktober 2015

Bekendtgørelsen træder i kraft den 10. august 2015.

Med venlig hilsen

**Nicolai Pallisborg/
Henning Elkjær Nielsen**